



Finansdepartementet finans

arkiv.postmottak@fin.dep.no

Deres ref.

Vår ref.

14/04250-10

Dato

13.02.2015

Høringssvar Statliggjøring av skatteoppkreverfunksjon

Kommunestyret i Bamble kommune behandlet høringen i møte 12.02.2015 i sak 14/15 og fattet følgende vedtak:

Bamble kommune anbefaler at beslutningen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til staten utsettes. En overføring av skatteoppkreverfunksjonen behandles i sammenheng med pågående kommunereformprosess.

Med hilsen

Gunn Ellen Berg
Virksomhetsleder
3596 5123

Brevet er godkjent elektronisk.



Postadresse

Bamble kommune,
Postboks 80
3993 LANGESUND

Besøksadresse

Besøksadresse
Postnummer/Poststed

Telefon: 35 96 50 00
Telefaks: 35 96 50 10
Epost:

postmottak@bamble.kommune.no

Bankgiro: 1503.19.37075
Org.nr.: 940 244 145 MVA
www.bamble.kommune.no

Antall vedlegg:

Mottaker
Finansdepartementet
finans

Kontaktperson

Adresse

Postnummer

Epost
arkiv.postmottak@fin.dep.no



Bamble kommune

Saksutskrift

Arkivsak-dok. 14/04250-4
Arkivkode. 034
Saksbehandler Gunn Ellen Berg

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	29.01.2015	2/15
2 Kommunestyret	12.02.2015	14/15

STATLIGGJØRING AV SKATTEOPPKREVERFUNKSJON, HØRING

Rådmannens innstilling

Bamble kommune anbefaler at beslutningen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til staten utsettes. En overføring av skatteoppkreverfunksjonen behandles i sammenheng med pågående kommunereformprosess.

Vedlegg

1. Høringsbrev fra Finansdepartementet 1.desember 2014.
2. Liste høringsinstanser.
3. Skattedirektoratets utredning 24.november 2014.
4. Oversendelse fra Finansdepartementet til kommunene 4.desember 2014.
 - Vedlegg 1 Forslag til endring i skattebetalingsloven.
 - Vedlegg 2 Forslag til organisering og lokalisering av arbeidsgiverkontrollen.
 - Vedlegg 3 Endringer i årsverk ift. regioner og kommuner.
5. Brev fra NKKF vedr. deltakelse i arbeidsgruppa 19.november 2014.
6. Brev fra NKKF vedr. konsekvenser av statliggjøring desember 2014.
 - Mulige provenyeffekter ved flytting av skatteinnkreving.
7. –Brev fra Fagforbundet oktober 2014.

Bakgrunn

Skattedirektoratet fikk 23. juni 2014 i oppdrag å utrede hvordan skatteoppkrevingen (arbeidsgiverkontroll, innkreving og føring av skatteregnskapet) kan organiseres i Skatteetaten for å oppnå en bedre og mer effektiv skatteoppkreving. Skattedirektoratets rapport ble oversendt Finansdepartementet 24. november 2014.

Regjeringen vil ta stilling til Skattedirektoratets konkrete forslag til organisering av skatteoppkreverfunksjonen etter at høringen er gjennomført.

Saken legges fram for kommunestyret for uttalelse. **Frist for å avgi høringsuttalelse er 2. mars 2015.**

Saken medfører endring i Skattebetalingsloven og skal etter planen opp til behandling i Stortinget før sommeren. Gjennomføring er planlagt form 1.januar 2016.

Saksfremstilling

Regjeringen vil ta stilling til Skattedirektoratets konkrete forslag til organisering av skatteoppkreverfunksjonen etter at høringen er gjennomført, herunder den regionale fordelingen og omfanget av satsingen på arbeidsgiverkontroll i kampen mot svart økonomi. Skattedirektoratets forslag følger føringene regjeringen har lagt for arbeidet, og rapporten danner et godt grunnlag for å arbeide videre med sikte på å overføre skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten for å få en bedre og mer effektiv skatte- og avgiftsforvaltning.

Bakgrunn for tiltaket:

Regjeringen har iverksatt en rekke endringer i etatene som håndterer skatt, avgift, toll og innkreving, og i oppgavefordelingen mellom disse. Målet med tiltakene er styrket innsats mot svart økonomi, bedre rettsikkerhet, redusert ressursbruk, forenkling for innbyggerne og bedre grensekontroll.

Organisering:

I Norge er skatte- og avgiftsadministrasjonen delt i to etater, Skatteetaten og Toll- og avgiftsdirektoratet, begge underlagt Finansdepartementet. Skatteetaten er organisert med et hovedkontor(Skattedirektoratet) og fem regioner. Skatteoppkreverne i kommunen er underlagt Skatteetaten som har det faglige ansvaret. Det er den enkelte kommune som har det administrative ansvaret for skatteoppkrevingen.

Det er i dag 288 kommunale skatteoppkreverkontor som bruker i overkant av 1.400 årsverk på skatteoppkrevingen. Det er tre hovedoppgaver som inngår i skatteoppkreverfunksjonen:

- Innkreving av inntekts- og formuesskatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift.
- Arbeidsgiverkontroll
- Føring av skatteregnskapet.

I tillegg er det mange av de kommunale skatteoppkreverkontorene som har ansvar for kommunale oppgaver i form av innkreving av kommunale krav, håndtering av kommunale lønninger og regnskap og kommunal inkasso.

Forslag til ny organisering:

Skattedirektoratets forslag til organisering av oppgavene i Skatteetaten viser at oppgavene kan og bør løses på betydelig færre steder enn i dag: Skattedirektoratet foreslår at oppgaven skal utføres på tilsammen 27 kontor.

Forslaget innebærer at oppgavene kan utføres med 526 færre årsverk enn de kommunale skatteoppkreverne bruker i dag. Samtidig foreslår Skattedirektoratet å styrke arbeidsgiverkontrollen med 29 årsverk, slik at den samlede innsparingen blir netto 497 årsverk. Denne innsparingen, sammen med innsparing på kontorplass- og bl.a. kostnader til diverse IT-systemløsninger, gir totalt en samlet innsparing på om lag 370 mill. kroner årlig.

Direktoratet foreslår følgende organisering i Skatteetaten av de ulike oppgavene som ivaretas av skatteoppkreverne i dag:

Føring av skatteregnskapet:

Skattedirektoratet foreslår at denne funksjonen samles på Lillestrøm (Skedsmo kommune) med en underavdeling i Vadsø. Enheten vil få et landsdekkende ansvar for føring av skatteregnskapet. Oppgaven bemannes med 45 årsverk på Lillestrøm og 15 i Vadsø, totalt 60 årsverk mot dagens 251.

Arbeidsgiverkontrollen:

Skattedirektoratet foreslår at arbeidsgiverkontrollen samlokaliseres med Skatteetatens øvrige kontrollmiljøer og lokaliseres på 22 steder. Oppgaven bemannes med 400 årsverk. Dette innebærer en styrking på 29 årsverk.

Innkreving:

Skattedirektoratet foreslår at innkreving spesialiseres og lokaliseres på totalt 19 steder. Det skilles mellom innkreving mot næringsdrivende/arbeidsgivere og innkreving mot personlig skattytere (lønnsmottagere og pensjonister). Innkreving mot næringsdrivende samles i fem regionale innkrevingsmiljøer hvor Skatteetaten allerede har innkrevingsmiljø for merverdiavgift. Innkreving mot personlige skattytere samles i 19 fylkesvise enheter, hvor fem av disse også har innkreving mot næringsdrivende. Oppgaven bemannes med til sammen 453 årsverk, mot dagens 639 årsverk.

Veiledning, informasjon og arkiv:

Veiledning, informasjon og arkiv knyttet til skatteoppkreverfunksjonens inkluderes i Skatteetatens telefontjeneste, veiledningsfunksjon og de regionale dokumentsentrene. Oppgaven bemannes med til sammen 55 årsverk.

Skatteoppkreverne har også ansvar for innkreving og regnskapsføring av kommunale krav. Disse oppgavene skal fortsatt være kommunale. Etter reglene i skattebetalingsloven kan skatteoppkrevere i innkreving av en del av disse kravene bruke sin særnamskompetanse (avholde forretning for utleggspant og nedlegge utleggstrekk) og/eller foreta motregning i tilgodebeløp fra skatteoppgjør og i merverdiavgift til gode. Skattedirektoratet foreslår i sin rapport at kommunene beholder disse innkrevingsvirkemidlene etter overføring. Overføringen vil derfor ikke gjøre det vanskeligere eller mer kostbart for kommunene å drive innkreving av kommunale krav.

Fordeler med Skattedirektoratets forslag til organisering:

Mer effektiv oppgaveløsning

Oppgavene foreslås løst i færre og større enheter med bedre fagmiljøer. Antall kontorsteder reduseres fra 288 til 27 og oppgavene løses med 526 færre årsverk. Dette tilsvarer en årlig innsparing på 370 mill. kroner årlig.

Bedre bekjempelse av svart økonomi og arbeidsmarkeds kriminalitet

Arbeidsgiverkontrollen er viktig i innsatsen mot svart økonomi og arbeidsmarkeds kriminalitet. Skattedirektoratet foreslår at arbeidsgiverkontrollen styrkes med 29 årsverk. Denne styrkingen, og en samordning av arbeidsgiverkontrollen med Skatteetatens øvrige kontrollmiljøer, vil gi større og mer kompetente kontrollmiljøer og gjøre det lettere å foreta en mer helhetlig og risikobasert kontrollutvelgelse. Dette vil bidra til en vesentlig bedre bekjempelse av svart arbeid og arbeidsmarkeds kriminalitet.

Økt rettsikkerhet

Lik behandling av like saker er et sentralt rettsikkerhetsprinsipp. Å samle oppgaven i én etat legger til rette for dette.

Forenkling for skatte- og avgiftspliktige og arbeidsgiverne

Skattedirektoratets forslag gjør at skatte- og avgiftspliktige får én etat å forholde seg til. Næringsdrivende skylder ofte både skatt og mva. og får i slike tilfeller bare én kreditor å forholde seg til.

God regional politikk

Dagens skatteoppkreverkontor har store variasjoner i størrelse og 60 pst. av kontorene benytter to eller færre årsverk på oppgavene totalt. Skattedirektoratets forslag til organisering samler de ulike skatteoppkrevingsoppgavene i egne, større fagmiljøer. Større fagmiljøer gir mulighet for spesialisering og skaper attraktive regionale kompetansearbeidsplasser.

Rådmannens vurdering

Skatteoppkreverfunksjonen i Bamble er organisert i virksomhet for plan og økonomistyring. Det er pr. i dag knyttet fire personer til skatteoppkreverfunksjonen. Innkreving av kommunale krav følges faglig opp av skatteoppkrever da skatteoppkrevers privilegier (utleggstrekk) benyttes. Pga usikkerheten vedr. overtakelsen, opplever vi allerede nå at ansatte går over til andre stillinger. Det er viktig at det blir en rask avklaring av fremtidig løsning slik at det ikke blir ytterligere tap av kompetanse.

Erfaringene med skatteinnkrevingen som en kommunal oppgave er svært positiv. Det er god kvalitet på innfordringsarbeidet. Norge er i verdenstoppen i skatteinnkreving.

Nedenfor vises resultatene for Bamble for 2014, sammenlignet med siste kjente landstall, fra 2011.

	Resultat Bamble 2014	Resultat samlet for kommunene i Buskerud, Vestfold, Øst-Agder og Vest-Agder 2014	Landet 2011
Restskatt person (året før)	94,5 %	93,6 %	94,0 %
Forskuddstrekk	100,0 %	99,9 %	99,9 %
Forskuddsskatt person	97,3 %	99,0 %	99,2 %
Forskuddsskatt selskaper	99,9 %	99,9 %	99,9 %
Restskatt selskap	99,6 %	97,7 %	98,8 %
Arbeidsgiveravgift	99,9 %	99,8 %	99,8 %
Gjennomsnitt	98,5 %	98,3 %	98,6 %

Bamble har på de fleste områder bedre resultater enn landsgjennomsnittet. På sammenlignbare skattearter viser det seg at kommunale kemnerne mer effektive enn de statlige innkreverne

Nærhet er et at hovedargumentene for at dagen organisering bør opprettholdes, da lokalkunnskap er et viktig for både innkrever og bruker. Grunnleggende dreier skatteinnkreving seg om kommunikasjon mellom skatteoppkrever og skattyter. En større avstand mellom skatteoppkrever og skattyter vil virke negativt inn på innkrevingresultatet hvis man mister kunnskap om lokale forhold og debitor massen.

Det er viktig at skatteoppkreverne kjenner det lokale næringslivet. Det er mye lettere å drive effektiv arbeidsgiverkontroll når det er kort avstand mellom skattekontoret og det lokale næringslivet. Nærhet og gode lokale kunnskaper er viktige i kampen mot arbeidslivskriminalitet. Hvis virksomheter som driver på kanten av loven lettere kan unndra seg kontroll vil dette kunne svekke inntektsgrunnlaget til kommunen.

Kommunalt ansvar for skatteoppkrevingen har positive distriktpolitiske konsekvenser. Dagens desentraliserte lokalisering innebærer at det opprettholdes innkrevingmiljøer

og arbeidsplasser i utkantstrøk og betyr at det lokale næringsliv har kort vei til en av sine viktigste offentlige samarbeidspartnere.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler derfor at beslutningen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til staten utsettes, og at en eventuell overføring av skatteoppkreverfunksjonen behandles i sammenheng med pågående kommunereformprosess.

Som kjent pågår det også en prosess om fremtidig kommunestruktur, kommunereformen. Denne vil bli omhandle kommunale oppgaver og lokalisering. Det er viktig at de offentlige tjenester drives på en effektiv måte, noe som er beskrevet i saken. Rådmannen mener at hele dagens oppgavesett i kommunene diskuteres og vurderes under ett, da antall arbeidsplasser i de enkelte kommuner er viktig.

Formannskapet har behandlet saken i møte 29.01.2015 sak 2/15

Møtebehandling

Innstillingen enst. vedtatt

Votering

Vedtak

Bamble kommune anbefaler at beslutningen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til staten utsettes. En overføring av skatteoppkreverfunksjonen behandles i sammenheng med pågående kommunereformprosess

Kommunestyret har behandlet saken i møte 12.02.2015 sak 14/15

Møtebehandling

Votering

Innstillingen enst. vedtatt

Vedtak

Bamble kommune anbefaler at beslutningen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til staten utsettes. En overføring av skatteoppkreverfunksjonen behandles i sammenheng med pågående kommunereformprosess

RETT UTSKRIFT

DATO 12.februar.2015