

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Økonomi- og driftsenheten

Saksbehandler: Brit Ørum Østmo

Besøksadresse: B R A veien 4, 1757 HALDEN

Telefon: 69215020

E-post: brit.o.ostmo@hiof.no

Deres referanse: 15/162

Vår referanse: 15/00129-2

Dato: 06.02.2015

Nytt finansieringssystem for universiteter og høyskoler - høringssvar fra Høgskolen i Østfold

Det vises til brev fra Kunnskapsdepartementet av 8.januar 2015 der institusjonene inviteres til å gi innspill til ekspertgruppens rapport om finansiering av universiteter og høyskoler.

Hensyn og helhet

Høgskolen er i overveiende grad positiv til ekspertgruppens forslag, men vil kommentere enkelte av elementene.

Gruppen konkluderer med at dagens system i stor grad har fungert etter hensikten, og høgskolen ser det som positivt at gruppens forslag tar vare på det som synes å fungere greit i nåværende system.

Samtidig er det viktig at systemet er enkelt og oversiktlig og at det fortsatt gir stor grad av forutsigbarhet og bevarer det institusjonelle handlingsrommet blant annet gjennom en felles samlet rammebevilgning.

Basisbevilgning

Høgskolen støtter gruppens forslag om å videreføre basis og ikke legge opp til en de-/rekomponering.

Kandidater

Høgskolen er positiv til innføringen av uteksaminerte kandidater som en resultatindikator, men har merknader til tre forhold:

Det er foreslått kun å honorere den institusjon der studenten avslutter sitt løp. Vi har forståelse for det praktiske elementet i dette forslaget, men spørsmålet er om dette kan virke hemmende på samarbeid og arbeidsdeling mellom institusjoner.

Det foreslås videre en flat sats for hhv BA og MA der satsen for MA-kandidater er tre ganger høyere enn BA-kandidater. Siden man går vekk fra nivåinndelingen i honorering av studiepoengproduksjon, er det vanskelig å forstå argumentasjonen for et så vidt betydelig skille når det gjelder kandidater.

I dagens system honoreres kun norske doktorgradskandidater. Doktorgradskandidater fra utenlandske institusjoner vil også tilføre institusjonene forskningskompetanse og samtidig bidra til økt internasjonalisering. Høgskolen foreslår derfor at også utenlandske doktorgrader avlagt av ansatte ved norske institusjoner gir uttelling.

Studiepoeng og kategoriinndeling

En reduksjon fra seks til fire kategorier innebærer en forenkling, og forholdet mellom kategoriene synes greit. Det kan imidlertid virke som om man har underestimert kostnadene ved studier med betydelig innslag av praksis

Studieplassendringer

Tildeling av nye studieplasser kan ikke baseres på åpen konkurranse alene, men må også kunne underlegges politisk styring basert på en vurdering av samfunnets behov både nasjonalt og regionalt. Det er også viktig å vurdere kost/nytte-effekten av et slikt tiltak ettersom det kan medføre bruk av mye ressurser i mange institusjoner uten at man når opp i konkurransen.

Utteksling og mobilitet

Det er positivt at også ansattmobilitet foreslås honorert.

EU-indikator

Høgskolen stiller seg positiv til ekspertgruppens anbefaling om at alle typer EU-midler honoreres i det nye systemet.

Publisering

Ekspertgruppens forslag synes unødvendig komplisert.

Avtaler

Høgskolen opplever forslaget om å knyttet deler av bevilgningen til avtaler mellom institusjonen og departementet som interessant, men det er særlig to forhold som oppfattes som problematiske:

- satsen på fem %
- etableringen av en ekstern komité som både skal involveres i ambisjonsnivå og vurdering av måloppnåelse for hver enkelt institusjon

Satsen på fem % synes noe høy, og vil kunne redusere så vel forutsigbarhet som institusjonens handlingsrom i for stor grad samtidig som fokus og ressurser kan bli flyttet i en uheldig retning.

På den positive siden kan en slik avtale gi et godt styringsredskap både for institusjonen og departementet forutsatt at den koples på dagens styringsprosess med rapportering, tilstandsrapport og etatsstyringsmøte der målsettingene kan drøftes. Det fordrer imidlertid en direkte dialog mellom eier og underliggende enhet. En ekstern komité vil ikke kunne tilegne seg nødvendig kunnskap om den enkelte institusjon; det vil medføre økt byråkrati og skape en unødvendig politisk arena. Det vil også kunne by på store utfordringer når det gjelder rapportering og underveisevaluering.

Med hilsen

Hans Blom
Rektor

Carl-Morten Gjeldnes
Høgskoledirektør