

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep

0030 Oslo

Vår dato 11.4.2012

Vår referanse 2012/108

12/224-29

Deres dato 3.2.2012

Deres referanse 12/224 SLSR/KR

**Høring av arbeidsgrupperapport om forslag til innføring av elektronisk skattekort**

Vi viser til høringsbrev og til arbeidsgrupperapport om forslag til innføring av elektronisk skattekort. Vi imøteser ordningen med stor interesse og vil understreke at arbeidsgruppen har gjort et godt arbeid. I dette høringssvaret vil vi peke på forhold i arbeidsgrupperapporten som bør vurderes ytterligere i det videre arbeidet med å realisere ordningen.

Det er vår vurdering at arbeidsgruppen med forslag til ny ordning har bestrebet seg på å gjøre den så enkel som mulig for innbygger (skatteyter). Selv om det legges opp til at skatteyter skal kunne velge å få skattemelding på papir så vil ordningen kunne fungere heldigital for de som ønsker det. For enkelte grupper av arbeidsgivere vil ordningen kunne medføre noe mer arbeid for de som ikke har et lønssystem slik at ordningen kan automatiseres, men også her er det vår oppfatning av ordningen at den for de aller fleste arbeidsgivere vil kunne fungere heldigital. Arbeidsgruppens forslag vil dermed kunne være et godt bidrag til å nå målet om digitalt førstevalg

Basert på at skatteyttere kan velge å få skattetrekkmelding på papir og at arbeidsgivere tilsvarende kan velge å motta skattekort på papir, så vil vi påpeke at digitalt førstevalg også innebærer at digitale kommunikasjon skal være den prioriterte kanalen for innbyggere (skatteytere) og at innbyggere som ikke ønsker å motta brev og annen informasjon digitalt fra det offentlige aktivt må reservere seg mot dette. Prinsippet om reservasjon legges til grunn for regjeringens arbeid med fornying av offentlig sektor. For næringsdrivende legges det ikke opp til en tilsvarende reservasjonsrett, men at digital kommunikasjon med forvaltningen gjøres obligatorisk. Arbeidet med innføring av reservasjonsprinsippet i forvaltningsloven vil gå parallelt med innføring av ny ordning for elektronisk skattekort. Vi anbefaler at det gjøres en vurdering av om samme prinsipp bør legges til grunn for denne ordningen.

Selv om ordningen i all hovedsak oppfattes som brukervennlig så kan det stilles spørsmål ved om ordningen for skatteytere som søker om skattekort første gang kan vurderes forenklet. Det kan stilles spørsmål ved om ikke Skatteetaten uansett vil ha nok informasjon til å beregne riktig skattetrekk for norske skatteytere som ikke tidligere har vært i arbeid eller bare har hatt frikort basert på forespørsel fra arbeidsgiver om skattekort. Nye skatteytere vil uansett senere kunne korrigere grunnlaget basert på skattetrekkmeldingen.

For skatteytere som innvandrer til Norge så kan det også vurderes om ordningen med å søke om skattetrekk kan forenkles. Det bør vurderes om det er mulig å se prosessen med å få tildelt fødselsnummer eller D-nummer, innskriving i skattemantallet og å be om skattekort i en sammenheng. Etter vår vurdering vil det være mest brukervennlig at skatteyter kan utføre dette i en operasjon.

Videre er det vår vurdering at arbeidsgruppens forslag om at skatteyter får skattetrekkmelding og innsyn i hvem som har bedt om skatteyters skattekort vil kunne ivareta personvernet på en god måte. I tillegg kan det vurderes om opplysningene om hvem som har fått tilgang til skattekort også bør fremkomme som en opplysning i skatteoppgjøret slik arbeidsgruppen skisserer.

Når det gjelder ordningen sett fra arbeidsgiver, så foreslås det mellom annet at de arbeidsgiverne som har lønssystem skal kunne forespørre skatteetaten om skattekort eller endringer for sine arbeidstakere i en enkel operasjon fra lønssystemet. Det vurderes som hensiktsmessig, men det framgår ikke av rapporten i hvilken grad leverandørene av lønssystemer er i stand til å imøtekomme dette innenfor den tidsplanen som er lagt til grunn for ordningen.


For arbeidsgivere uten lønssystem, men som benytter web-grensesnitt i Altinn, så foreslås det at arbeidsgiver må oppgi kontaktinformasjon for å kunne motta skattekort. Det planlegges for tiden med å etablere et mottaks og adresseregister for virksomheters elektroniske adresser tilknyttet Enhetsregisteret (ELMA). Det er vår anbefaling at Skatteetaten bør vurdere om ELMA også kan benyttes til distribusjon av skattekort til arbeidsgivere.

Som en del av arkitekturen foreslår arbeidsgruppen at det etableres et «distribusjonsregister» i Skatteetaten som både holder oversikt over skatteyttere og arbeidsgivere og hvilke arbeidsgivere som har bedt om å få tilgang til skatteytters skattekort. I tillegg skal registeret fungere som adresseregister for hvor arbeidsgivere skal motta skattekort. Igjen vil vi minne om ELMA og Enhetsregisteret som grunndataregister for virksomheters adresser og at dette bør så langt som råd benyttes. Slik vi forstår det er AA-registeret vurdert og at det er konkludert med at dette ikke har et datagrunnlag som gjør at dette kan fungere som datakilde for distribusjonsregisteret. Generelt er det Difis holdning at det ikke må investeres i parallelle løsninger i offentlig sektor og at man forsøker å gjenbruke informasjon så langt som mulig, vi forutsetter derfor at arbeidsgruppen har gjort en grundig vurdering av om AA-registeret alternativt kan tilpasses til også å dekke Skatteetatens behov.

Når det gjelder arbeidstakere med utbetalinger fra NAV så legger arbeidsgruppen til grunn at NAV ikke vil kunne ta den nye ordningen i bruk når den iverksettes. For å kunne vurdere de samlede konsekvensene av den nye ordningen så er det avgjørende å ha oversikt over hvilke betydning den vil ha for NAV og når NAV eventuelt kan ta den i bruk. Vi anbefaler at Skatteetaten i det videre arbeidet samarbeider med NAV for å avklare dette.

Løsningen som arbeidsgruppen skisserer i rapporten er basert på bruk av Altinn. Difi støtter i prinsippet gjenbruk av Altinn-komponentene, men vi vil samtidig peke på at det er identifisert vesentlige risikoer ved Altinn-plattformen slik den fungerer i dag. I det videre arbeidet må det verifiseres om de ulike elektroniske tjenestene som skisseres i arbeidsgrupperapporten kan realiseres i Altinn innenfor den tidsplanen som skisseres. Det er viktig at Skatteetaten i det videre arbeidet har god kontroll med de risikoelementer som har betydning ved innføring av ny ordning.

I arbeidsgrupperapporten er konsekvensene av den nye ordningen vurdert overordnet for skatteyttere og arbeidstakere, samt at de økonomiske konsekvensene for Skatteetaten er tallfestet og vurdert. I det videre arbeidet bør de samlede konsekvensene av tiltaket for alle parter sammenstilles i en samfunnsøkonomisk analyse slik at gevinstene av investeringen i en elektronisk løsning for skattekort kan realiseres på en god måte.

Vennlig hilsen  
  
Tone Bringedal  
Avdelingsdirektør

  
Bjørn Holstad  
seniorrådgiver