

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep,  
0030 Oslo

Deres ref: 13/256 SL CKC/KR Vår ref: GG

Dato: 27.06.2013

## **Høringsuttalelse – Skatteplikt for kommuner som utfører avfallstjenester i et marked**

Norsk Industri avgir med dette høringsuttalelse til Finansdepartementets forslag om å innføre skatteplikt for kommuner på inntekter fra avfallshåndteringstjenester som utføres i et marked. Norsk Industri støtter forslaget. I likhet med Finansdepartementet mener vi forslaget vil kunne bidra til et mer effektivt marked for avfallshåndtering og være et skritt på veien mot likere konkurransevilkår mellom offentlige og private avfallsforetak.

### **Kommentarer til høringsnotatets pkt. 4.2 – fordeling av inntekter og kostnader fra lovpålagt avfallshåndtering og avfallshåndtering som utføres i et marked.**

I høringsnotatet heter det at det er selvkostprinsippet og reguleringen av dette som definerer hvilke inntekter og kostnader som kan medtas i regnskapet for den lovpålagte avfallshåndteringen. Kommende regulering av selvkost i avfallsforskriften, som innebærer at inntekter og kostnader skal fordeles mellom lovpålagt oppgave og konkurranseutsatte avfallshåndtering, samt nye krav til resultatoppstilling for de to aktivitetene, må danne basis også for den skattemessige fordelingen.

Norsk Industri mener at all konkurransevirkosomhet med opphav i avfallshåndtering som utføres av kommunale foretaks bør omfattes av skatteplikten. Dette omfatter naturlig også kommunens inntekter knyttet til omsetning av sluttprodukter, som stammer fra håndtering av lovpålagt oppgave. Begrunnelsen for dette er todelt.

For det første vil salg av kommersielle sluttprodukter med opphav fra lovpålagt avfallshåndtering, f.eks. fjernvarme, biogass, gjødsel, gjenvunnet råvare, osv. være del av et konkurransemarked, der private aktører også opererer. For å oppnå like konkurransevilkår mellom offentlige og private aktører i et nedstrømsmarked er det nødvendig at skatteplikten også omfatter inntekter fra omsetning av sluttprodukter.

For det andre tilsier all erfaring at de kommunale foretakene vil ha vanskeligheter med å holde inntekter fra omsetning av sluttprodukter som stammer fra håndtering av lovpålagt avfall, fra inntekter fra inntekter fra omsetning av sluttprodukter som stammer fra det konkurranseutsatte avfallet. For eksempel vil det være utfordrende å dokumentere hvor stor del av fjernvarmen fra et forbrenningsanlegg som stammer fra ulikt type avfall. Dersom skatteplikten ikke omfatter salg av sluttprodukter fra håndtering av lovpålagt avfall vil dette etter vår vurdering fortsatt kunne gi stor risiko for kryssubsidiering.

Det er flere eksempler på kommunale anlegg som omsetter sluttprodukter som stammer fra både lovpålagt avfall og konkurranseutsatt avfall. Av de store forbrenningsanleggene, som selger fjernvarme, er dagens situasjon at de kun utnytter ca. halvparten (det er registrert tilfeller både over og under 50 %) av sin kapasitet på eget husholdningsavfall. Energigjenvinningsetaten i Oslo bruker kun ca. 1/3 av sin forbrenningskapasitet til eget husholdningsavfall. Det oppføres også anlegg for håndtering av våtorganisk avfall, og kommersielt salg av biogass og gjødselvarer, med betydelig overkapasitet sammenlignet

med avfallsmengdene fra husholdningene som eierkommunene plikter å sørge for håndtering av. Et eksempel på et slikt anlegg er Energigjenvinningsetaten i Oslos nye biogassanlegg på Nes på Romerike, som kan behandle 50 000 tonn matavfall hvert år. Ecopro, som eies av 51 kommuner i Midt-Norge, fra Rennebu i sør til Rana i nord og Statkraft Varme AS, behandler ca. 40.000 tonn med våtorganiskavfall og slam årlig, herunder konkurranseutsatt våtorganisk avfall fra fiskeoppdrett, dagligvare, slakterier, osv. og selger kommersielle sluttprodukter som biogass og jordforbedringsprodukter.

Norsk Industri mener skatteplikten for kommunale avfallsforetak som utfører avfallstjenester i et marked bør omfatte omsetning av sluttprodukter som stammer fra avfallshåndteringen, uavhengig av om opphavet er håndtering av lovpålagt husholdningsavfall eller konkurranseutsatt avfall fra andre kommuner og næringslivet.

Dersom departementet likevel skulle velge å frita omsetning av sluttprodukter fra håndtering av husholdningsavfall fra skatteplikten, må det gis klare regler for hvordan dette skal skilles fra omsetning av sluttprodukter fra håndtering av næringsavfall, når husholdningsavfall og næringsavfall behandles innen samme virksomhet eller anlegg.

### **Kommentarer til høringsnotatets pkt. 4.3 – Nærmere avgrensning av skatteplikten for kommuner som utfører avfallstjenester i et marked.**

Norsk Industri deler departementets vurdering av at avfallshåndtering må forstås som alle stadier i en avfallsprosess, det vil si innsamling, transport, mottak, oppbevaring, behandling, etterkontroll og salg av sluttprodukter fra avfallshåndteringen. Det er viktig at skatteplikten også omfatter inntekter fra omsetning av sluttprodukter, som elektrisitet, fjernvarme, biogass, gjødsel, gjenvunnet råvare, etc., for å bidra til et mer rettferdig avfallsmarked. Dette vil igjen føre til riktigere bruk av samfunnets ressurser totalt sett.

Vi støtter departementets forslag om at skatteplikten skal omfatte alle stadier i avfallsprosessen, herunder evt. inntekter fra omsetning av sluttprodukter.

### **Vedr. skatteplikt for interkommunale avfallsselskaper og kommunalt eide aksjeselskaper.**

Dersom aktivitet i form av avfallshåndtering er skilt ut fra kommunen i interkommunale selskap (IKS) eller kommunalt eide aksjeselskaper, er aktiviteten i utgangspunktet allerede underlagt skatteplikt. En rekke kommunale avfallsforetak, som er etablert for å ivareta kommunens plikter knyttet til håndtering av husholdningsavfall, har skilt ut kommersielle datterselskaper. Vi antar at loven fanger opp skatteplikt for alle varianter for organisering av kommunalt eide kommersielle datterselskaper innen avfalls- og gjenvinningsbransjen, men ber om at Finansdepartementet gjør en vurdering av dette.

Videre ser Norsk Industri behov for at det presiseres at skatteplikten gjelder alle stadier i en avfallsprosess, også for interkommunale avfallsselskaper og kommunalt eide aksjeselskaper. Som nevnt i våre kommentarer til høringsnotatets pkt. 4.2 og pkt. 4.3 er det nødvendig at skatteplikten omfatter omsetning av alle sluttprodukter som stammer fra avfallshåndteringen, uavhengig av om sluttproduktets opphav er lovpålagt håndtering av eget husholdningsavfall eller konkurranseutsatt avfall fra næringsliv/andre kommuner.

Med vennlig hilsen  
Norsk Industri

Knut E. Sunde  
Direktør

Gunnar Grini  
Bransjesjef - Gjenvinning