

KOP



Bufetat

Bufdir	
Saksnr. 10/SZ465	Dok.nr. 4
29 APR 2010	
Arkivkode: 008	
Sekundærkode:	
Saksbeh: JNHHA	U.off:

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet

Postboks 8113 Dep
0032 Oslo

Deres ref:

Vår ref: 2004/11043-60

Arkivkode: 570

Dato: 27.04.2010

Høring – NOU 2009:21 Adopsjon – til barnets beste – innspill til Bufdirs høringsuttalelse

Bufetat, region nord har gjennomgått NOU 2009:21. Utredningen tar opp mange viktige problemstillinger og refleksjoner. Dokumentet inneholder gode og utfyllende beskrivelser som gir et godt grunnlag for å ta stilling til de forslag som utvalget har foreslått.

Bufetat, region nord ser klart at rettskildene må gjennomgås og at det er nødvendig å nedfelle bindene regler i lov eller forskrift. Klargjøring av regelverket vil effektivisere adopsjonsarbeidet betydelig, og vil i tillegg sikre likebehandling av søkere. Likeså ser vi utvalgets forslag om å skjerpe kravene til adopsjonssøkere, og dele inn prosessen i tre faser, som en god løsning for å kvalitetssikre adopsjonsprosessen.

Utvalget foreslår å legge utredningsansvaret for adopsjonssaker til Bufetat region. Bufetat, region nord mener at det beste alternativet er å beholde løsningen med utredning i kommunene, forutsatt at dette klart legges til kommunal barneverntjeneste og at nødvendige ressurser tilføres kommunene.

Vi ser at det er behov for å satse på fag- og kompetanseoppbygging av adopsjonsfeltet, og at det kan være behov for kommuner og regioner å ha et kompetansesenter å støtte seg til. Utvalget foreslår at et slikt senter bør bygges opp sentralt i Bufdir. Vi ser det derimot som mer hensiktsmessig å bygge opp kompetansemiljø i region vest (Bergen) da det allerede eksisterer et fagmiljø der, både innenfor forskning og terapeutisk virksomhet. I tillegg til at Bergen ut fra vårt synspunkt fremstår som faglig godt egnet ser vi det som hensiktsmessig å styrke regionene. Dette i tråd med allerede eksisterende praksis der region nord har spesielt ansvar for det samiske perspektivet, og region øst har ansvar for bosetting av enslige mindreårige flyktninger.

Vi ser at utvalget anfører at de forslag som presenteres ikke vil få ressursmessige konsekvenser. Slik vi ser det vil utvalgets forslag ikke være mulig å gjennomføre uten at det tilføres ressurser.

Bufdirs anmodning om innspill:

Bufdir ber i brev av 16.3.2010 om tilbakemelding fra Bufetat på:

Barne-, ungdoms- og familieetaten Region nord

Saksbehandler:
Inger TjikkomDirekte telefon: 46 61 55 42
region.nord@bufetat.noBetongveien 2
9509 AltaTelefon: 46 61 55 00
Telefaks: 78 44 55 44

www.bufetat.no

Organisasjonsnr:
986 129 030

1. Hvor regionene mener utredningsansvaret bør ligge, forutsatt at utredningsansvaret legges til Bufetat

Bufetat region nord støtter forslag om å legge utredningsansvaret fra kommunene til Bufetat region dersom dette blir den endelige løsningen. Vi ser likevel at det beste alternativet er å beholde løsningen med utredning i kommunene, forutsatt at dette klart legges til kommunal barneverntjeneste og at nødvendige ressurser tilføres. Fokus og kvaliteten på arbeidet vil automatisk bli endret ved at regelverk klargjøres og bindende regler nedfelles i lov og / eller forskrift. Dette vil også føre til at Bufetats rolle i forhold til veiledning vil bli klarere.

Utvalget peker på at det kan være naturlig å benytte fagteam i denne forbindelsen, og Bufdir mener at det kan være aktuelt at også andre enheter i Bufetat kan utføre dette arbeidet, eksempelvis familievernkontor og fosterhjemstjenesten.

Fagteam

Å tillegge fagteamene utredningsansvar i forhold til adopsjonssøkere vil være en tilleggsoppgave som krever oppbygging både i form av ressurser og opplæring. Fagteamenes rolle er bl.a. å gi faglig bistand i vanskelige barnevernssaker. I tillegg har de i oppgave er å bistå kommuner i plasseringssaker utenfor hjemmet i hht barnevernloven, og forestå inntak i statlige og private barnevern institusjoner. Fagteamet er dermed Bufetats kontaktpunkt mellom kommunale barneverntjenester og Bufetats administrasjon.

Familievernkontor

Familievernkontorene driver terapeutisk virksomhet og mekling, og er å regne som en 1,5. linje tjeneste.

Fosterhjemstjeneste

Fosterhjemstjenestene driver rekruttering og skolering, samt oppfølging av fosterhjem. Fosterhjemstjenestene innehar allerede betydelig kompetanse på utredning av potensielle fosterforeldre. De har også det faglige ansvaret for Pride opplæringen, som Adopsjonsforberedende kurs bygger på.

Konklusjon

Under forutsetning av at fosterhjemstjenestene tilføres nødvendige ressurser ser Bufetat, region nord det som den mest naturlige løsningen å tillegge dem utredningsansvar i forhold til adopsjon. Fosterhjemstjenestene er spredt ut over hele regionen, og har underavdelinger som har forankring i nærmiljøet. Faglig ligger fosterhjemsarbeid og adopsjonsarbeid nært hverandre fordi de utenlandsadopterte barna er opprinnelseslandenes egne barnevernsbarn. Ved å legge utredningsansvaret for adopsjonssøkere til fosterhjemstjenestene mener vi at det vil styrke fagmiljøet på adopsjonsområdet.

2. Bufdirs skisse til fremtidig organisering

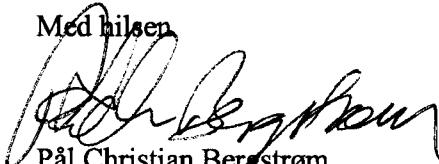
Bufdir skisserer en organisering av adopsjonsarbeidet som er stikk i strid med Hove utvalgets mandat og anbefaling. Utvalget skisserer løsninger for å effektivisere adopsjonsarbeidet, og legger til grunn at den organisering av Bufetat (fem regioner) som ble innført i 2004 fremdeles skal være gjeldende. I tillegg har utvalget foreslått at all førsteinstansbehandling som nå foretas i Bufdir skal flyttes ut til region, og at de ønsker å bygge opp en kompetanseenheter i Bufdir. Bufdir ønsker å sentralisere alt adopsjonsarbeidet til en region.

Bufetat region nord støtter ikke Bufdirs ønske om sentralisering. Nedgang i antall internasjonale adopsjoner er en konsekvens av omlegging av arbeidet i de land vi samarbeider med. Tall fra Statistisk sentralbyrå viser en naturlig svingning i antall adopsjoner fra 1966 og frem til i dag. Det har vært forholdsvis små endringer i det nasjonale adopsjonsbildet, og det internasjonale adopsjonsbildet vil måtte endre seg i takt med myndighetenes arbeid for å søke nye land å samarbeide med. Bufdirs argument om at det ikke lenger er nødvendig med nærhet til utredende instans virker derfor uforståelig. Slik vi ser det blir nærhet til utredende instans svært viktig ved innskjerping av regelverk og nye krav til adopsjonssøkere.

Bufdir argumenterer med at sentralisering vil sikre likebehandling av søkerne. Vi kan ikke se at det er noe hold i dette argumentet da mangel på likebehandling ikke har vært et problem. Vi mener at likebehandling på regionnivå er sikret blandt annet gjennom et nært samarbeid mellom regionene i enkelt saker og diskusjon av div faglige tema. De regionale fagdage fungerer svært godt.

Derimot har vi opplevd mangel på likebehandling i klagesaker, jf erfaringsarkivet. Dette forventer vi vil endre seg ved en gjennomgang av rettskilder og nedfelling av rettningslinjer i lov og regelverk.

Med hilsen



Pål Christian Bergstrøm
Regiondirektør



Inger Tjikkom
Rådgiver