

**Justis- og Beredskapsdepartementet**  
**Innvandringsavdelingen**  
**Postboks 8005 Dep**  
**0030 Oslo**

**Oslo, 22. april 2013**

Vår ref.: VBW

Må alltid oppgis.

(Høringsbrev av 1.3.2013, frist 12.4.2013, sendes til: birgitte.veyde(a)jd.dep.no)

## **Høring – forslag til endringer i utlendingsloven § 108 (heving av strafferammen ved brudd på innreiseforbudet)**

Juss-Buss er en studentdrevet rettshjelpsorganisasjon tilknyttet Universitetet i Oslo. Vi har over 40 års erfaring med rettshjelpsarbeid og oppsøkende virksomhet. Utlendingsrettsgruppen på Juss-Buss hadde 1264 saker i 2012, av disse handlet 172 om utvisning. Utlendingsrett er det rettsområde hvor Juss-Buss mottar flest henvendelser.

Vi takker for tilliten som høringsinstans.

Juss-Buss stiller seg negative til det nye forslaget fra Justis- og Beredskapsdepartementet om å øke strafferammen ved brudd på innreiseforbudet.

Vi mener det er uheldig at departementet ønsker å heve strafferammen for brudd på innreiseforbudet når de bruker den preventive effekten som hovedargument for en heving og deretter selv innrømmer at det er *usikkert hvor stor den preventive effekten vil være*.

Sett i sammenheng med at norske myndigheter er usikre på hvor stor den preventive effekten av et slikt tiltak vil være, mener vi det er lite hensiktsmessig å igangsette et tiltak som vil være svært ressurskrevende.

Vi er enige med norske myndigheter i at det største problemet her er de utlendingene som gjentatte ganger bryter innreiseforbudet. Det vil da gi større mening å heve straffen ved gjentatte brudd, enn å heve strafferammen ved et enkelt brudd. Vi bemerker i denne sammenheng at det er ikke sagt noe i høringsforslaget om at man vil fortsette den tidligere praksis med kun å bortvise de som kommer tilbake til Norge en gang. Å heve straffen ved gjentatte brudd vil i mindre grad kunne ramme de som kommer tilbake til Norge en enkelt gang fordi de ikke har forstått hva utvisningen deres innebærer.

I et utvisningsvedtak informeres utlendingen om at han eller hun ikke kan *reise tilbake så lenge innreiseforbudet består*. Vi har snakket med flere klienter som misforstår dette og tror at det innebærer at de ikke kan komme tilbake og bosette seg her, men at det er helt greit å komme hit på ferie og kortere besøk. Vi mener man kan presisere dette bedre i utvisningsvedtakene generelt. Det er også viktig at et utvisningsvedtak opplyses til utlendingen på et språk utlendingen forstår. Enhver utlending må ha mulighet til å få kunnskap om hva utvisningen innebærer for han eller henne spesielt.

Vedtak som sendes ut fra utlendingsmyndighetene i dag er i all hovedsak på norsk, man er heldig om man kan få det på engelsk. Et effektivt tiltak for å forhindre misforståelser og manglende kunnskap er at utlendingsmyndighetenes utvisningsvedtak blir oversatt til et språk den utviste forstår.

Juss-Buss forstår departementet slik at hovedformålet bak en heving av strafferammen er å forhindre at noen smugler narkotika inn til Norge gjentatte ganger til tross for at de har et innreiseforbud. Vi mener at norske myndigheter heller bør bruke strafferammene for å smugle narkotika for å motvirke dette. De som tas for å ha smuglet narkotika kan straffes med fengsel i inntil 2 år, jf. straffeloven § 162 1. ledd. Strafferammen for denne forbrytelsen isolert vil dermed fremdeles være høyere enn mulig straff for brudd på innreiseforbudet etter en heving slik høringsbrevet foreslår. Vi mener at de som bryter innreiseforbudet ved smugling av narkotika over norske grenser burde straffes etter straffelovens § 162 og at det er denne som skal ha en preventiv effekt mot dette. Hvis man bruker denne bestemmelsen i stedet for utlendingslovens § 108 vil man være sikret å treffe de man ønsker å ha en preventiv effekt mot og ikke andre.

Vi legger til grunn at selv om forslaget innebærer at man opphever straffeloven § 342 (1) a og heretter kun vil benytte bestemmelsen i utlendingsloven vil det fremdeles være snakk om en straffesak og dermed gi utlendingen rett til fri rettshjelp i denne typen saker.

Dersom dere har spørsmål kan undertegnede nås på telefon 22 84 29 07 mellom kl 10.00 og 15.00 alle hverdager, unntatt onsdag. Vi ønsker samtidig å informere om at vi skal avholde en rettshjelpsundersøkelse i perioden 15.4 til og med 16.5, i denne perioden kan vi være noe vanskelig å få tak i på telefon. Om det skulle være noe er det fint om dere legger igjen en beskjed på telefonsvareren så ringer vi opp så snart vi får mulighet.

Med vennlig hilsen  
Utlendingsrettsgruppa hos Juss-Buss

---

Victoria Bendiksby Wilkinson

---

Elisabeth Krauss Amundsen

---

Marte Eikeland Vangen

---

Ksenia Shpilevaya

---

Magnus Osa Lie