

Justis- og beredskapsdepartementet
Innvandringsavdelingen
Pb. 8005 Dep
0030 Oslo

HØRING – FORSLAG TIL ENDRINGER I UTLENDINGSLOVEN § 108 (HEVING AV STRAFFERAMMEN VED BRUDD PÅ INNREISEFORBUDET)

1. Innledning

Politijuristene viser til departementets høringsnotat av 1. mars 2013 vedrørende endringer i utlendingsloven.

Politijuristene anser lovforslaget som nødvendig, og godt begrunnet. Det synes riktig kun å ha en hjemmel for brudd på innreiseforbud.

Politijuristene har imidlertid noen korte betraktninger rundt strafferammen for gjentatte overtredelser av innreiseforbud.

Politijuristene anser prinsipalt strafferammen bør differensieres slik at strafferammen for gjentatte overtredelser av innreiseforbudet må være høyere.

2. Strafferamme etter lovendring:

Departementet foreslår å øke strafferammen for overtredelse av utl.l. § 108 til bøter og/eller fengsel i inntil 1 år. Det ønskes innspill på hvorvidt straffenivået anses tilstrekkelig.

Politijuristene mener at en ytterligere økning av strafferammen bør vurderes.

Brudd på innreiseforbud er et økende problem i Norge. Antall registrerte saker har økt frem til nå, og mørketallene er formentlig store. Dersom du klarer å unngå politiets søkelys anses oppdagelsesrisikoen marginal.

Politijuristene tiltrer departementets signaler om økt normalstraffenivå for førstegangs brudd på innreiseforbud, men sett hen til kost- nyttebetraktninger som formentlig gjøres av den som har blitt ilagt forbudet stilles det spørsmål om den signaliserte økningen er tilstrekkelig.

Mange av de utviste har etter det Politijuristene erfarer oppholdstillatelse i annet EØS-land. Dagens åpne grenser gjør det lett å returnere til Norge. Med den velferdsmessige og økonomiske

forskjellen som er mellom Norge og de fleste land både i EØS-området og utenfor vil et innreiseforbud ikke respekteres og denne type kriminalitet vil formentlig bare øke.

Departementet har som uttalt formål at en heving av strafferammen antas å ville ha en allmennpreventiv, individualpreventiv og kriminalitetsforebyggende effekt i tillegg til å bidra til å sikre at utvisningsvedtak respekteres. For at denne målsettingen skal nås er Politijuristene av den formening at straffenivået bør økes, samt at det blir et eget straffalternativ ved gjentatte overtredelser.

De fleste som ulovlig reiser inn i Norge har økonomiske motiv for å gjøre dette. Både av individualpreventive og allmennpreventive hensyn foreslås det at bøter obligatorisk bør ilegges sammen med fengselsstraff slik at ordlyden endres til ”*bøter og fengsel i inntil..... år*”, tilsvarende praksisen ved overtredelse av vtrl. § 22.1 ledd. Videre presiseres det viktigheten av å få med inndragning av den vinningen vedkommende har hatt i løpet av det ulovlige oppholdet i Norge i straffesaken mot vedkommende, uansett om vedkommende for eksempel har livnært seg ved hjelp av ordinær kriminell aktivitet eller ulovlig arbeid.

For at denne type overtredelser skal virke preventivt må den risiko man tar (straffen) være avskrekkende i forhold til hva man oppnår ved å bryte innreiseforbudet. Det anses derfor viktig at myndighetene gir meget klare føringer på det økte straffenivået som ønskes for denne type overtredelser, og særlig gjelder dette de som gjentatte ganger bryter innreiseforbudet.

Politijuristene, 11. mars 2013

Anders Schrøder Amundsen
Fung. leder Politijuristene

Kristin Elnæs
Fung. nestleder Politijuristene