



Nærings- og
fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep.
0032 OSLO

Høringssvar - forslag om å åpne for tillatelse til akvakultur til utviklingsformål

Viser til høringsnotat av 12. juni 2015 med høringsfrist 20. august 2015. På grunn av tidspunkt for utsendelse, og kort høringsfrist, kan ikke notatet behandles politisk, og det blir derfor gitt et administrativt innspill. Dette bes imidlertid sees i sammenheng med Finnmark fylkestings vedtak og høringssvar i forbindelse med behandling av meldingen «Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett» jf. vedlegg 1.

Bakgrunnen for forslaget om å åpne for egne utviklingstillatelser er innspill fra enkelte aktører innen akvakultur om et udekket behov for bedre tilrettelegging av utviklingsprosjekter. Det hevdes at dagens forskningstillatelser ikke er egnet for prosjekter som tar sikte på utprøving av ny teknologi/driftsform som krever store investeringer, og som innebærer en stor usikkerhet. Forskningstillatelsene, slik de er i dag, er primært rettet mot forskningsprosjekt/institusjoner, og har en tidsavgrensning som ikke gir nødvendig sikkerhet for store investeringer.

Utvidelse av dagens FoU - tillatelse eller egen utviklingstillatelse

Høringsnotatet skisserer to alternativer for en ordning rettet mot utviklingsprosjekter. Det ene er en utvidelse av dagens FoU – tillatelse, mens den andre er etablering av en egen utviklingstillatelse. Finnmark fylkeskommune er positiv til en økt satsning på utvikling av teknologi og driftsformer innen akvakultur som vil komme den enkelte aktør, og den øvrige næringen, til gode. Vi er enig med departementet om at forskningstillatelsene, slik de er i dag, ikke gir tilstrekkelige muligheter for utviklingsprosjekter som krever store investeringer, og som samtidig har stor usikkerhet knyttet til resultat.

Finnmark fylkeskommune mener derimot at det ikke er nødvendig å etablere en egen utviklingstillatelse, men heller satse på en utvidelse av dagens ordning, slik at den i større grad kan tilpasses utviklingsprosjekter. For eksempel kan tilpasninger være at kravet om tilknytning til forskningsinstitusjoner faller bort og at tidsrammen forlenges slik høringsnotatet foreslår. Vi mener det bør være fullt mulig å benytte samme tillatelseskategori både for forskningsprosjekter og utviklingsprosjekter, hvor det kommer frem hvilke vilkår som gjelder hvilket formål.

Begrensning på antall tillatelser og tidsavgrensning

Vi mener at det i utgangspunktet ikke behøver å settes et tak på antall tillatelser knyttet til utviklingsformål i og med strenge tildelingskrav. Det bør blant annet settes som vilkår ved tildeling at søker sitt prosjekt er unikt, på den måten unngår vi en situasjon med flere tilnærmet identiske utviklingsprosjekter.

Departementets forslag om en maksimal tidsramme på 15 år stiller vi oss positive til.

Konvertering til kommersiell tillatelse

Departementet foreslår i høringsnotatet en ordning der aktørene kan få konvertere til kommersielle tillatelser etter en fastsatt tid, uavhengig om det etableres en egen utviklingstillatelse eller om dagens ordning utvides. En slik mulighet vil gi aktører en vesentlig motivasjon for å satse på utvikling. Departementet legger til grunn at dagens ordning ikke i tilstrekkelig grad åpner for utprøving av ny

teknologi/driftsformer som krever store investeringer. Samtidig legges det til at tildeling av tillatelser skal skje på en måte som sikrer aktører like muligheter og likebehandling.

Etter Finnmark fylkeskommunens oppfatning er det grunn til å anta at små aktører ikke vil ha samme forutsetninger for å søke om tillatelse til utviklingsformål med de vilkårene som høringsnotatet skisserer, som de større aktørene. Dersom vederlagene for tildeling av tillatelser til utviklingsformål settes høyt vil sannsynligvis de minst ressurssterke aktørene ikke kunne benytte denne muligheten, samt at de på et senere tidspunkt kanskje vil måtte redusere sin egen kapasitet som følge av konvertering. Vi kan se for oss en situasjon hvor de ressurssterke aktørene bruker tillatelse til utviklingsformål, mens de mindre aktørene kun har mulighet til vederlagsfrie forskningstillatelser uten konverteringsmuligheter.

Finnmark fylkeskommune mener at det ikke bør åpnes for en automatikk i at aktører som får innvilget tillatelse til utviklingsformål kan få konvertere til kommersielt formål etter en viss tid. Vi mener at en ordning med vederlagsfrie utviklingstillatelser, på lik linje med dagens FoU – tillatelser uten mulighet for konvertering, i større grad vil sikre like muligheter for alle aktører og en mer forutsigbar næringsutvikling.

Forutsigbar vekst

Departementet la 20.03.2015 frem meldingen «Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett», vedtatt av Stortinget 15.6.2015. I denne meldingen er det satt fokus på behovet for og ønsket om forutsigbarhet for oppdrettsnæringen, med tanke på fremtidig kapasitetsøkning innenfor eksisterende og fremtidige tillatelser. Regjeringen ønsker at nye tildelinger og kapasitetsøkning fremover i større grad skal være gjort gjennom objektive kriterier, og med minimalt bruk av skjønn.

Finnmark fylkeskommune sin oppfatning er at forslagene i høringsnotatet ikke er i tråd med havbruksmeldingen som er vedtatt av Stortinget med tanke på forutsigbarhet og hvordan fremtidig vekst skal skje. Dette følger av at det er uvisst hvor mange søknader om utviklingstillatelser som kan ventes å komme, hvor de kommer og hvordan miljøtilstanden er i de ulike områdene den dagen disse tillatelsene skal konverteres til kommersiell drift.

Finnmark fylkeskommune mener videre at dette vil være uheldig i en tid hvor mange av de grønne tillatelsene fremdeles ikke er iverksatt, samtidig som alle innehavere av akvakulturtillatelser har fått tilbud om 5 % kapasitetsøkning per tillatelse med svarfrist 1. september 2015. For å sikre miljømessig bærekraft i havbruksnæringa mener Finnmark fylkeskommune at effekten av gjeldende kapasitet må evalueres på en hensiktsmessig måte før det besluttes ytterligere kapasitetsøkning, dette jf. Finnmark fylkestingets behandling av «Melding til Stortinget om vekst i havbruksnæringen»

Finnmark fylkeskommune er positive til bedre tilrettelegging for utviklingsprosjekter, men mener det ikke er behov for en egen utviklingstillatelse i tillegg til dagens FoU- tillatelse. Vi mener dagens ordning kan tilpasses mer mot utvikling som også kan omfavne utprøving av ny teknologi/driftsformer etc. Finnmark fylkeskommune støtter ikke forslaget om at søker skal få konvertere til kommersiell drift etter endt forsknings- eller utviklingsprosjekt.

Med hilsen

Hilde C. J. Mietinen
nærings sjef

Majliz Berget

Vedlegg: 1 Svar på høring – Melding til Stortinget om vekst i norsk laks- og ørretoppdrett

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Likelydende brev sendt til

Mottaker

Nærings- og
fiskeridepartementet

Kontaktperson

Adresse

Postboks 8090 Dep.

Post

0032 OSLO