



BOLIGPRODUSENTENE

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8129 Dep,
0032 Oslo

Deres ref.
Høringsnotat

Deres brev av:

Vår ref.
Per Jæger

Dato:
14.11.2013

HØRINGSMERKNADER TIL FORSKRIFT FOR BYGGEVARER ETTER BYGGEVAREFORORDNINGEN

Boligprodusentenes Forening avgir her høringsuttalelse til forslag til ny forskrift om markedsføring av byggevarer i tråd med byggevareforordningen.

Vi takker for innrømmet utsettelse med denne høringsmerknaden og for svar fra departementet 30.10.2013 på vårt brev av 20.9.2013.

Boligprodusentene anbefaler at regler om byggevarer beholdes som del av teknisk forskrift

Boligprodusentenes Forening anbefaler at regler for omsetning av byggevarer beholdes som en del av teknisk forskrift. Boligprodusentene slutter seg dermed til tilsvarende anbefaling om struktur i felles uttalelse fra Byggevareindustriens Forening og Norsk Trevare. Men Boligprodusentene deler ikke disse foreningenes støtte til innføring av nasjonale krav til byggevarer.

Boligprodusentene støtter ikke norske særregler for dokumentasjon av produkter som ikke er CE-merkepliktige

Boligprodusentenes Forening støtter ikke innføring av nasjonale krav til byggevarer. Vi viser til at norsk regelverk for bygninger setter krav til bygningers funksjon og ytelse tilpasset norske forhold. Vi kan vanskelig se at det er behov for egne nasjonale krav for byggevarer som springer ut av et særnorsk beskyttelsesnivå. Vi anser at dette er tilstrekkelig ivaretatt gjennom krav i teknisk forskrift.

Markedsadgang for produkter vil bli regulert gjennom byggevareforordningens krav til CE-merking av produkter. Dette vil gjelde likt i hele EU for produkter og grupper av produkter hvor det foreligger harmoniserte europeiske standarder. Det bør være like regler for markedsadgang for importerte produkter som for produkter som norske produsenter ønsker å eksportere. I det lange løp vil nasjonale regler være vanskelig å opprettholde, og bør unngås med mindre det er vitale nasjonale interesser som står på spill. Vi kan vanskelig se at dette er tilfellet for norsk byggevareproduksjon. Vi ser derfor heller ikke grunnlag for å innføre egne krav til dokumentasjon av byggevarer i Norge ut over det som gjelder i EU forøvrig.

Byggekostnadene er svært høye i Norge. Mye tyder på at kostnadstaket er nådd for store grupper og til og med passert for mange førstegangsetablerere som ikke har tilstrekkelig inntekt til å betjene boliglånet eller for liten egenkapital til å få finansiering. Nasjonale krav til dokumentasjon av byggevarer vil ikke gi bidrag til reduksjon i byggekostnadene. Her deler vi departementets syn, slik det fremgår i høringsbrevet, om at nasjonale krav til byggevarer vil øke kostnadene for vareprodusenter og distributører. Men vi deler ikke

departementets syn om at kvalitetsforbedringer pga. nasjonale krav til byggevarer vil veie opp for merkostnadene ved varedokumentasjon. Vi savner dokumentasjon som underbygger departementets syn.

Hensynet til vern om forbrukere som driver selvbygging må finnes på andre måter og i andre deler av lovgivningen. Det må antas å ha en begrenset negativ effekt på kvalitet av norsk selvbygging at en har samme krav til dokumentasjon av byggevarer i Norge som i resten av Europa.

Ansvarsrettsystemet er en særnorsk ordning, hvor foretak forplikter seg til å følge byggereglene. Overtredelse er forbundet med sanksjoner. Feil som skyldes manglende ivaretagelse av nødvendige egenskaper for byggevarer, vil altså kunne rammes ansvarsmessig for de involverte aktørene. Det er således ikke uten konsekvenser å bryte den kvalitetskjeden ved bruk av byggevarer som er nødvendig for å oppfylle krav til byggverk.

Boligprodusentene vil bidra til at medlemmene foretar opplyste valg ved innkjøp av byggevarer. Både nasjonale og internasjonale varedatabaser vil være hjelpemidler for dette. Vi ser at nasjonale regler for byggevarer i Norge vil kunne gjøre det vanskeligere å bruke internasjonale varedatabaser fordi det etableres andre regler for varedokumentasjon i Norge enn det som gjelder i EU-markedet.

Harmoniserte regler om krav til egenskaper, prøvning og merking av produkter bør være rettesnor også for norske byggeregler. I boligbygging erfarer vi at nasjonale regelverk skaper handelshindringer. Vi skal ikke lengre enn til forholdet mellom Norge og Sverige for å finne eksempler på dette. Prinsipielt mener Boligprodusentene at standardisering og gjensidig anerkjennelse av produktstandarder må være hovedsporet for krav til informasjon og dokumentasjon av byggevarers egenskaper. At også andre medlemsland i EU opererer med særkrav for byggevarer tilsier etter vårt syn ikke at dette er forbilledlig eller bidrar til å redusere byggekostnadene.

Vi kan vanskelig se det som hensiktsmessig å bygge opp et nasjonalt system for dokumentasjon av ikke-merkepliktige byggevarer. Da bør heller ressurser settes inn på utvidet standardiseringsarbeid innenfor de produktområdene hvor en ser at det er samfunnsmessige behov som ikke blir ivaretatt innenfor dagens harmoniserte standarder.

Standardisert erklæring av egenskaper

Boligprodusentene mener at alle byggevarer som omsettes må kunne deklarerer etter mal av ytelseserklæringen som gjelder for CE-merkede vare. Regelen om at minimum én egenskap må være erklært, bør gjelde for alle byggevarer.

For alle varer bør egenskaper som opplyses i ytelseserklæring være de samme som følger av basiskravene.

Krav til bruk av tredjepartsorgan, § 13

Boligprodusentene mener at attestasjon og erklæring om produkters egenskaper må være leverandør og bakenforliggende ledd sitt ansvar. Valg av tredjeparts attestering bør ikke lovreguleres slik det er foreslått. Dette bør forbli en del av leverandørenes markedsstrategi.

Regler om gjensidig godkjenning, § 14

Denne bestemmelsen sier noe om når det kan kreves ytterligere produktdokumentasjon. Bestemmelsen vil med sin kompleksitet bryte med myndighetenes målsetning om forenkling av regelverket. Bestemmelsen sier at der det kan påvises forskjell mellom beskyttelsesnivåene, kan det kreves ytterligere produktdokumentasjon når det er nødvendig og proporsjonalt.

Vi er overbevist om at de færreste i næringen vil forstå denne bestemmelsen. Den foreslåtte bestemmelsen er et talende eksempel på regelverkskompliseringen som følger av innføring av nasjonale krav til byggevarer. Dersom denne bestemmelsen iverksettes, vil en hel næring måtte sendes på kurs; med

tilhørende avsporing fra drift og virksomhetseffektivisering. Vi holder fast ved at merverdien ved nasjonale krav til byggevarer synes vanskelig å få øye på, mens kostnadene er lettere å identifisere.

Sluttmerknad

Vi trenger byggeregler som bidrar til oversikt og enkelhet. Selv om det isolert sett kan synes ønskelig å innføre særregler for enkelte utvalgte tema, må gevinsten av slike særregler veies opp mot ulempene. I dette tilfellet mener Boligprodusentene at ulempen er klart mye større enn eventuelle gevinster. De foreslåtte, norske særreglene for byggevarer vil øke byråkratiet og være vanskelig å forstå og etterleve for aktørene i næringen. Innføring av særreglene vil på denne måten bryte med det overordnede målet om forenkling av regelverket. Boligprodusentene anbefaler derfor sterkt at det ikke innføres norske særregler for dokumentasjon av byggevarer.

Med vennlig hilsen

BOLIGPRODUSENTENES FORENING



Per Jæger
Adm. direktør