



DET KONGELIGE
KULTURDEPARTEMENT

Prop. 2 L

(2014–2015)

Proposisjon til Stortinget (forslag til lovvedtak)

Oppheving av lov om forbud mot profesjonell boksing

*Tilråding fra Kulturdepartementet 3. oktober 2014,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Solberg)*

1 Proposisjonens hovedinnhold

I denne proposisjonen legger Kulturdepartementet fram forslag til oppheving av lov 12. juni 1981 nr. 68 om forbud mot profesjonell boksing (proffbokseloven).

En oppheving av proffbokseloven vil innebære at proffboksing bare blir regulert av lov 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout (knockoutloven) og tilhørende forskrift av 31. august 2001 nr. 1013 om sikkerhetsbestemmelser til loven (knockoutforskriften). All kampaktivitet der knockout er tillatt vil da være regulert av én og samme lov.

2 Bakgrunnen for lovforslaget

Regjeringen ønsker å legge til rette for at profesjonell boksing kan utøves i Norge innenfor samme regelverk som annen organisert kampaktivitet som tillater knockout. Tilrettelegging for profesjonell boksing i Norge forutsetter at proffbokseloven oppheves. Proffbokseloven fastsetter at deltakelse i konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp i profesjonell boksing er forbudt.

Profesjonell boksing er en organisert kampaktivitet som tillater knockout. Kulturdepartementet nedsatte 15. november 2012 et utvalg som vurderte muligheten for en eventuell

samordning av proffbokseloven og knockoutloven. Utvalget vurderte ikke om proffboksing bør tillates.

Utvalget slo fast at profesjonell boksing vil reguleres av knockoutloven og den tilhørende knockoutforskriften, dersom proffbokseloven oppheves. Utvalget anså det hensiktsmessig å la all kampaktivitet, herunder profesjonell boksing, reguleres av én og samme lov. En slik samordning vil være klargjørende, medføre forenkling og sikre likebehandling av ulike kampaktiviteter som tillater knockout, uavhengig av hvordan aktiviteten benevnes.

Begrepet «kampaktivitet som tillater knockout» er et klart definert begrep, i motsetning til begrepet «profesjonell boksing». Det er utvalgets vurdering at skillet mellom amatør- og proffidrett ikke har samme relevans i dag. Det forhold at det ikke er entydig hvilke aktiviteter som faller inn under begrepet «profesjonell boksing», er etter utvalgets vurdering et selvstendig argument for å oppheve proffbokseloven.

En opphevelse av proffbokseloven vil ikke alene legge til rette for utøvelse av profesjonell boksing i Norge. I henhold til knockoutforskriften, vil de som ønsker å arrangere organisert konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp i profesjonell boksing måtte søke om godkjenning. Slik godkjenning kan gis dersom aktiviteten oppfyller forskriftens sikkerhetsbestemmel-

ser. Bestemmelsene skal redusere skaderisikoen ved kampaktiviteten.

I høringsbrev datert 9. april 2014 la Kulturdepartementet fram forslag både om oppheving av proffbokseloven, og om endringer i sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften.

3 Gjeldende rett

3.1 Lov 12. juni 1981 nr. 68 om forbud mot profesjonell boksing

Proffbokseloven fastsetter at deltakelse i konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp i profesjonell boksing er forbudt. Likeledes er det forbudt å arrangere, gi økonomisk støtte eller stille lokaler til rådighet for profesjonell boksing. Det er også forbudt, i egenskap av manager, å inngå avtale eller medvirke til inngåelse av avtale om profesjonell boksekamp. Det er heller ikke tillatt å gjøre tjeneste som dommer eller sekundant. Den som forsettelig bryter loven kan straffes med bøter eller fengsel i inntil tre måneder. Loven definerer ikke begrepene «boksing» og «profesjonell». Loven gjelder i Norge, herunder Svalbard.

Proffbokseloven ble vedtatt på grunn av boksingens medisinske skadevirkninger for utøverne, herunder risikoen for akutte og permanente hjernesker, samt risikoen for død. For det andre ble det lagt til grunn at det gjør seg gjeldende «usunne økonomiske interesser» ved profesjonell boksing.

Mens profesjonell boksing er forbudt ved egen lov, er alle andre kampaktiviteter som tillater knockout regulert gjennom knockoutloven.

Uorganisert kampaktivitet faller utenfor lovreguleringen, men vil kunne rammes av straffeloven.

3.2 Lov 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout (knockoutloven) og tilhørende forskrift av 31. august 2001 nr. 1013 om sikkerhetsbestemmelser til loven (knockoutforskriften)

All kampaktivitet som tillater knockout er regulert gjennom knockoutloven og tilhørende forskrift til loven. Med knockout menes at en deltaker må avbryte kampaktiviteten på grunn av støt mot hodet.

Knockoutloven fastsetter at organisert konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp der

knockout er tillatt bare kan finne sted etter godkjenning av Kongen. I vurderingen av om godkjenning skal gis, skal det blant annet legges vekt på om kampaktiviteten i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøvernes helse og sikkerhet. Med hjemmel i loven er det i knockoutforskriften fastsatt sikkerhetsbestemmelser som de godkjente aktivitetene må følge. Sikkerhetsbestemmelsene skal redusere skaderisikoen ved kampaktiviteten.

I henhold til forskriftens § 1, har Kulturdepartementet oppnevnt en godkjenningnemnd til å behandle søknader om godkjenning av kampaktiviteter som tillater knockout. Nemnda kan på bakgrunn av søknad gi godkjenning dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med sikkerhetsbestemmelsene. I dag er det fem kampaktiviteter som innehar slik godkjenning: olympisk boksing i regi av Norges Bokseforbund, karate, taekwondo, wushu sanshou og kickboxing.

4 Høringsprosessen

4.1 Høringen

Høringsnotat om oppheving av lov 12. juni 1981 nr. 68 om forbud mot profesjonell boksing, samt forslag til endring i forskrift av 31. august 2001 nr. 1013 om sikkerhetsbestemmelser til lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout (knockoutforskriften) ble 9. april 2014 sendt på offentlig høring med frist 28. mai 2014. Notatet ble sendt til følgende instanser:

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet

Helse- og omsorgsdepartementet

Justis- og beredskapsdepartementet

Helsedirektoratet

Nasjonalt folkehelseinstitutt

Politidirektoratet

Polithøgskolen

Godkjenningnemnda for organisert kampaktivitet som tillater knockout

Den norske legeforening

Det norske MMA-forbund

Nasjonalt kunnskapssenter om vold og traumatisk stress

Norges Bokseforbund

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité

Norges Kampsportforbund

Norges Kickboxing Forbund

Norges Profesjonelle Bokseforbund
 Norsk forening for idrettsmedisin og fysisk
 aktivitet
 Norske Idrettsutøveres Sentralorganisasjon
 Norwegian Muay Thai Association

Departementet mottok 15 hørings svar. Av disse
 hadde følgende merknader:
 Helsedirektoratet

Godkjenningnemnda for organisert
 kampaktivitet som tillater knockout

Den norske legeförening
 Norges Bokseforbund
 Norges idrettsforbund og olympiske og
 paralympiske komité
 Norges Kampsportforbund
 Norges Kickboxing Forbund
 Norges Profesjonelle Bokseforbund
 Norsk forening for idrettsmedisin og fysisk
 aktivitet
 1 privatperson

Følgende høringsinstanser har svart på hørings-
 brevet, men uttaler at de ikke har merknader til
 oppheving av proffbokseloven:
 Barne-, likestillings- og inkluderings-
 departementet
 Helse- og omsorgsdepartementet
 Justis- og beredskapsdepartementet

Politidirektoratet

Antidoping Norge

4.2 Høringsinstansenes syn

Støtte til forslag om oppheving av proffbokseloven

Alle kampsportforbundene som har sendt inn
 høringsinnspill støtter forslaget om å oppheve
 proffbokseloven. De framhever at det nasjonale
 regelverket (knockoutloven med tilhørende for-
 skrift) bør være i samsvar med de internasjonale
 reglene for de enkelte kampaktivitetene.

Norges Bokseforbund støtter forslaget om å
 oppheve proffbokseloven. Forbundet framhever
 at de til enhver tid må ha et nasjonalt regelverk
 som er i samsvar med regelverket til det interna-
 sjonale bokseforbundet AIBA. Når det gjelder
 bruken av hjelm, viser NBF til forskningsresulta-
 ter publisert av AIBA hvor det framkommer at
 hjelmbruk øker sannsynligheten for knockout.

Norges Kampsportforbund begrunner sin støtte
 til oppheving av proffbokseloven med at Norge
 har en knockoutlov som skal regulere all kamp-
 sport og at det blir skjevhet med et eget forbud
 mot profesjonell boksing. Forbundet framhever
 samtidig at det nasjonale regelverket bør sikre
 likebehandling for de ulike kampaktivitetene når
 det gjelder muligheten for å arrangere interna-
 sjonale konkurranser i Norge.

Norges Kickboxingforbund støtter forslaget om
 å oppheve proffbokseloven og samordne regelver-
 ket gjennom knockoutloven. Ifølge forbundet gir
 knockoutloven en sikkerhet mot kampsport og
 miljøer som trener og konkurrerer både i og uten-
 for Norge med varierende standard med hensyn
 til trening, sikkerhet og helse. Forbundet framhe-
 ver samtidig betydningen av at det nasjonale
 regelverket bringes i samsvar med de internasjonale
 reglene for deres kampaktiviteter.

Norges profesjonelle bokseforbund støtter forsla-
 get om oppheving av proffbokseloven. Forbundet
 framhever viktigheten av et nasjonalt regelverk som
 er i samsvar med det internasjonale regelverket.

Motstand mot departementets forslag

De medisinske fagmiljøene, Norges idrettsfor-
 bund og olympiske og paralympiske komité (NIF)
 og godkjenningnemnda er alle kritiske til depar-
 tementets forslag. De advarer mot å oppheve
 proffbokseloven i lys av de foreslåtte endringene i
 sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften.

Godkjenningnemnda fraråder å oppheve proff-
 bokseloven, med mindre profesjonell boksing blir
 regulert av knockoutforskriften slik den lyder i
 dag. Nemnda framhever at departementets for-
 slag til endringer i forskriftens sikkerhetsbestem-
 melser samlet vil kunne øke risikoen for hode-
 skade betydelig.

NIF finner det vanskelig å støtte en oppheving
 av proffbokseloven før det foreligger et omforent
 lovverk som ivaretar helse og sikkerhet på en til-
 fredsstillende måte.

Helsedirektoratet ser ut fra et helsemessig
 synspunkt ingen argumenter for å åpne opp for
 profesjonell boksing i Norge. Direktoratet viser til
 en rekke nyere artikler om akutte og kroniske
 skader i forbindelse med profesjonell boksing.

Den norske legeförening mener primært at for-
 budet mot proffboksing bør opprettholdes. I følge
 Legeföreningen blir ikke hensynet til utøvernes
 helse og sikkerhet tilstrekkelig ivaretatt gjennom
 departementets forslag.

Norsk forening for idrettsmedisin og fysisk aktivitet anbefaler primært et totalforbud mot kampaktivitet som tillater knockout.

5 Departementets vurderinger

Departementet ønsker å legge til rette for at profesjonell boksing kan utøves i Norge innenfor samme regelverk som annen organisert kampaktivitet som tillater knockout. Tilrettelegging for profesjonell boksing i Norge forutsetter at proffbokseloven oppheves. Proffbokseloven fastsetter at deltakelse i konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp i profesjonell boksing er forbudt.

Oppheving av proffbokseloven vil innebære at profesjonell boksing reguleres av knockoutloven og den tilhørende knockoutforskriften. Departementet anser det hensiktsmessig at all kampaktivitet, herunder profesjonell boksing, reguleres av én og samme lov. En slik samordning vil være klargjørende, medføre forenkling og sikre likebehandling av ulike kampaktiviteter som tillater knockout, uavhengig av hvordan aktiviteten benevnes.

Departementet er kjent med at profesjonell boksing, i likhet med andre idrettsgrener, medfører skaderisiko. Det er likevel departementets vurdering at skaderisikoen forbundet med profesjonell boksing ikke er et tilstrekkelig tungtveiende argument for å opprettholde et lovforbud. Forbudet har ingen konsekvenser for norske utøvers mulighet til å utøve idretten i utlandet.

Intensjonen om å beskytte utøvernes helse gjennom forbudet blir derfor i begrenset grad ivaretatt i dag.

Departementet mener videre at det er riktig at utøvelse av profesjonell boksing skjer innenfor rammen av et enhetlig nasjonalt regelverk som ivaretar grunnleggende sikkerhetskrav til aktiviteten. Sikkerhetskravene vil ikke kunne fjerne skaderisikoen som knytter seg til aktiviteten. Innenfor de sikkerhetskrav som settes vil det være opp til den enkelte utøver å vurdere om man ønsker å utsette seg for de skaderisikoer som følger med aktiviteten.

En slik tilnærming ligger allerede til grunn for knockoutloven. Det vises her til Ot.prp. nr. 75 (2000–2001) *Om lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout*, hvor det blant annet heter:

«Det er imidlertid grunnlag for å påpeke at sikkerhetsbestemmelsene kun reduserer risikoen for skade og på ingen måte eliminerer skaderisikoen ved de aktiviteter som gis godkjenning. Den enkelte som frivillig velger å ta del i slik aktivitet, må selv ta risikoen for skader som de blir påført.»

6 Økonomiske og administrative konsekvenser

Oppheving av lov om forbud mot profesjonell boksing medfører ikke økonomiske eller administrative konsekvenser av betydning.

Oppheving av lov om forbud mot profesjonell boksing

Kulturdepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om oppheving av lov om forbud mot profesjonell boksing.

Vi **HARALD**, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak til lov om oppheving av lov om forbud mot profesjonell boksing i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag

til lov om oppheving av lov om forbud mot profesjonell boksing

I

Lov 12. juni 1981 nr. 68 om forbud mot profesjonell boksing oppheves.

II

Loven trer i kraft straks.
