



Nordreisa kommune
Ráissa suohkan
Raisin komuuni

«MOTTAKERNAVN»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Melding om vedtak

Deres ref:	Vår ref (bes oppgitt ved svar):	Løpenr.	Arkivkode	Dato
«REF»	2019/609-3	8484/2019	S82	12.09.2019

Høringsuttalelse - Forslag til nasjonal ramme for vindkraft på land - Nordreisa kommune

Nordreisa kommune vedtok enstemmig høringsuttalelse til *Nasjonal ramme for vindkraft på land* i møte miljø-, plan og utviklingsutvalgsmøte (MPU) den 04.09.2019. Vedtak lød som følger:

Nordreisa kommune viser til forslag til nasjonal ramme for vindkraft på land og har følgende høringsuttalelse:

Nordreisa kommune går imot rammeforslaget; Grenseområde mellom Finnmark og Troms som berører Nordreisa kommune. Dette begrunnes med at området er et viktig reindriftsområde og fremstår som et urørt fjellområde. En utbygging i dette området vil få store konsekvenser for reindrift, friluftsliv og naturmangfoldet.

Vedlagt følger saksframlegg m/behandling i MPU.

Med vennlig hilsen

Fredrik Lehn-Pedersen
Saksbehandler
fredrik.lehn-pedersen@nordreisa.kommune.no
77588045

Dette dokumentet er produsert elektronisk, og har derfor ingen signatur.

Nordreisa kommune har tatt i bruk [eDialog](#). Med den kan du trygt sende oss brev og dokumenter elektronisk selv om de er unntatt offentlighet.

Vi oppfordrer alle til å ta i bruk ordningen med digital post – for hvert brev du leser digitalt fra oss er du med å bidra til besparelse på ca. 12 kroner. Fordelene er mange – les mer om digital post på vår [hjemmeside](#).



Postadresse:
Postboks 174, N- 9156 Storslett
E-post:
postmottak@nordreisa.kommune.no

Besøksadresse:
Sentrum 17
Internett:
www.nordreisa.kommune.no

Telefon: + 47 77 58 80 00
Telefaks: + 47 77 77 07 01

Bankkonto: 4740.05.03954
Org.nr: 943 350 833

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET
NORGES VASSDRAGS- OG
ENERGIDIREKTORAT (NVE)

Postboks 8148 Dep OSLO
Postboks 5091 Majorstua OSLO



Nordreisa kommune
Ráissa suohkan
Raisin komuuni

Arkivsaknr: 2019/609-2
Arkiv: S82
Saksbehandler: Fredrik Lehn-
Pedersen
Dato: 13.08.2019

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato

Høringsuttalelse - Forslag til nasjonal ramme for vindkraft på land - Nordreisa kommune

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 2 Reserveområde 37
- 3 Reserveområde 38
- 4 Reserveområdet fra NVEs rammeforslag

Saksprotokoll i Nordreisa miljø-, plan og utviklingsutvalg - 04.09.2019

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Nordreisa kommune viser til forslag til nasjonal ramme for vindkraft på land og har følgende høringsuttalelse:

Nordreisa kommune går i mot rammeforslaget; Grenseområde mellom Finnmark og Troms som berører Nordreisa kommune. Dette begrunnes med at området er et viktig reindriftsområde og fremstår som et urørt fjellområde. En utbygging i dette området vil få store konsekvenser for reindrift, friluftsliv og naturmangfoldet.

Rådmannens innstilling

Nordreisa kommune viser til forslag til nasjonal ramme for vindkraft på land og har følgende høringsuttalelse:

Nordreisa kommune går i mot rammeforslaget; Grenseområde mellom Finnmark og Troms som berører Nordreisa kommune. Dette begrunnes med at området er et viktig reindriftsområde og fremstår som et urørt fjellområde. En utbygging i dette området vil få store konsekvenser for reindrift, friluftsliv og naturmangfoldet.

Saksopplysninger

Olje- og energidepartementet (OED) ga i 2017 Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) i oppdrag å utarbeide et forslag til nasjonal ramme for vindkraft på land. Forslaget skulle inneholde et oppdatert kunnskapsgrunnlag for landbasert vindkraft og kart med forslag til de mest egnede områdene for lokalisering av vindkraft.

Bakgrunnen for OED sitt ønske er at kostnadsutviklingen på strøm og vindturbiner gjør det økonomisk lønnsomt å etablere vindkraftanlegg, og interessen blant potensielle utbyggere øker.

Forslaget er sendt på høring med høringsfrist 01.10.2019. I høringsbrevet spør OED både om innspill til NVEs forslag og om det bør fastsettes en nasjonal ramme for vindkraft i Norge.

For å oppdatere kunnskapsgrunnlaget er det utarbeidet 21 temarapporter om virkninger av vindkraftverk. Rapportene finnes på NVE sine nettsider og omfatter følgende temaer:

- Fugl
- Flaggermus
- Villrein
- Annet dyreliv
- Naturtyper
- Landskap (sammen med Riksantikvaren)
- Friluftsliv
- Sammenhengende naturområder
- Kulturminner og –miljøer
- Reindrift
- Reiseliv
- Iskast
- Nabovirkninger
- Drikkevann
- Næringsutvikling
- Forsvare
- Værradar
- Sivil luftfart
- Elektronisk kommunikasjon
- Andre tema
- Klimaavtrykk og livssyklusanalyser

NVEs kartforslag er utarbeidet ved først å *ekskcludere* de områdene som ikke har gode forutsetninger for lønnsom produksjon ut fra vindforhold, nett-tilknytning og andre tekniske forhold. NVE har brukt ordet «*eksklusjon*» som et metodisk begrep for å luke ut arealer fra datamaterialet. Ekskluderingen ble delt i to steg; *harde-* og *myke eksklusjoner*. NVE har definert harde eksklusjoner slik: «*Hard eksklusjon er eksklusjon av arealer som er uaktuelle for vindkraftutbygging på grunn av teknisk-økonomisk forhold, eller på grunn av at arealene er formelt vernet eller tilsvarende.*».

Et viktig premiss for valget av harde eksklusjonskriterier var at de skulle være udiskutable, mens *myk eksklusjon* defineres slik:

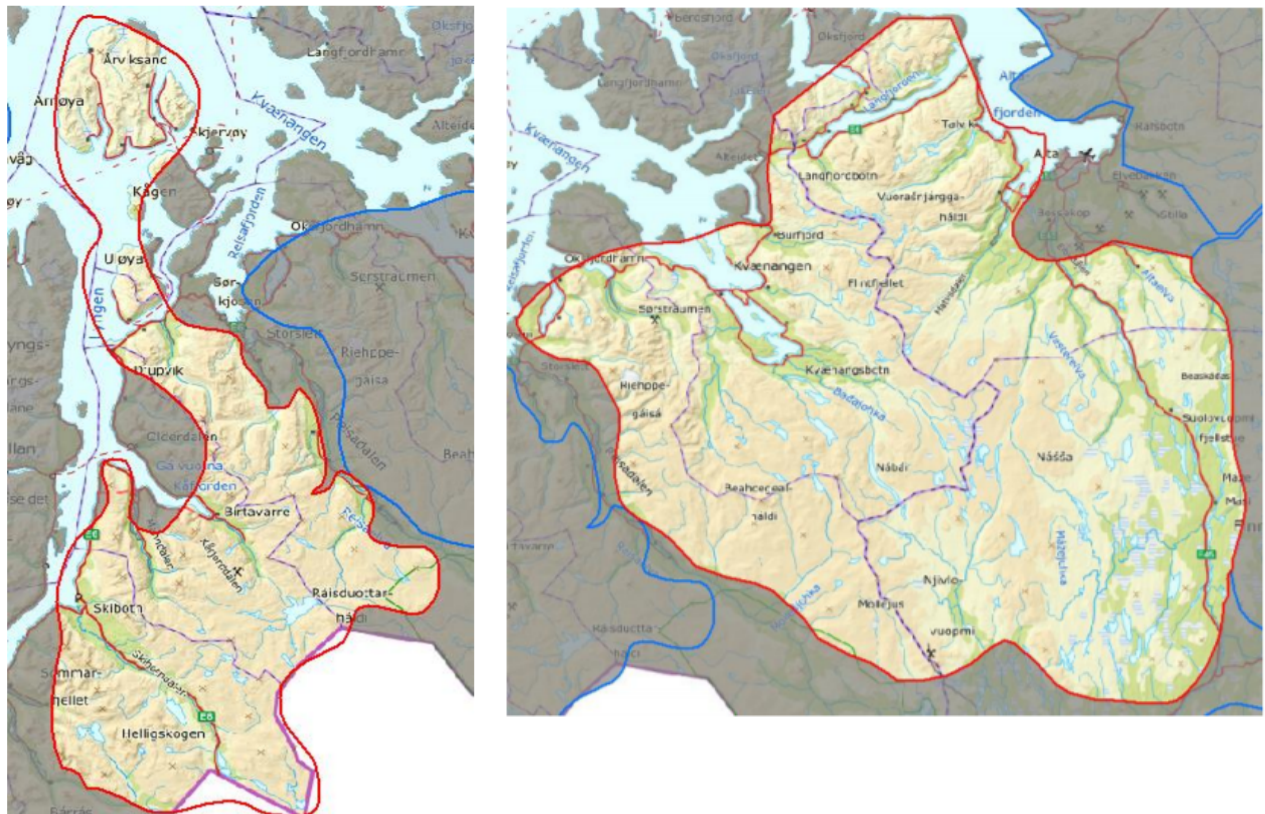
«*Myk eksklusjon er eksklusjon av arealer der virkninger for én enkeltinteresse i mange tilfeller tilsier at det ikke bør bygges vindkraftverk.*».

Deretter er øvrige relevante sektormyndigheter, i hovedsak Riksantikvaren og Miljødirektoratet involvert for å ivareta naturmiljø og vernehensyn.

Av 43 områder, hvorav to av disse omfatter areal innenfor Nordreisa kommune, ble 13 utpekt som de *mest egnede* områdene. Ingen av de 13 utpekte områdene omfatter Nordreisa kommunes arealer. I arbeidet med å peke ut de mest egnede områdene lette NVE etter et tydelig skille mellom de mest egnede og de mindre egnede. NVE medgår at grensen mellom *mest egnet* og *mindre egnet* i prinsippet settes mange steder langs aksene av egnethet blant områdene som er analysert. Antall områder som havner over og under grensen for å være *mest egnet*, avhenger av vektleggingen på

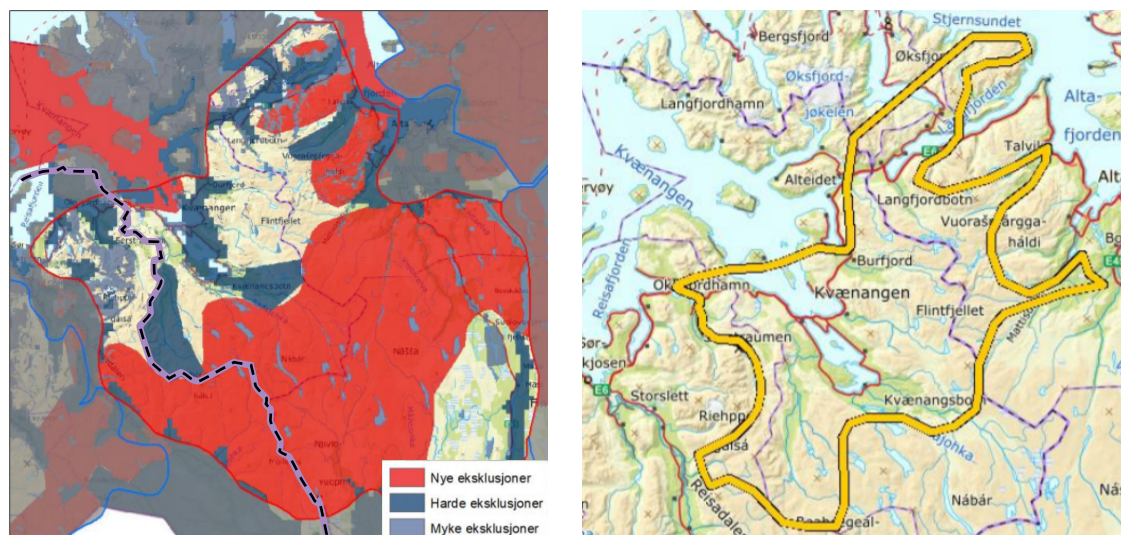
forskjellige miljø- og samfunnsinteresser, nettkapasitet og produksjonspotensial. Den nasjonale rammen kan dermed omfatte flere eller færre områder enn det NVE har foreslått. NVE har derfor i tillegg til de 13 mest egnede områdene også pekt ut 8 områder som nesten kom med i forslaget. Disse anbefaler NVE å inkludere dersom det er ønskelig å øke omfanget av områder eller eventuelt å bytte ut enkelte områder. *Område 38* er ett av disse *reserveområdene* og berører Nordreisa, Kvænangen, Alta og Kautokeino.

Ellers omfattet også område 37 Nordreisa, men denne ble hverken utpekt som *mest egnet* eller som et reserveområde.



Figur 1: Kartet på venstre viser området 37, til høyre vises område 38.

Område 38 er vurdert som reserveområde da produksjonsforholdene er vurdert svært gode (i kategorien «Best»), men kapasiteten i transmisjonsnettet er dårlig. Det påpekes også at NVE har vært restriktive med utpeking i samiske områder pga. reindrift, samt at de fleste områdene har lite ledig nettkapasitet. En stor andel av Nordreisa kommunes areal øst for Reisaelva var inkludert i reserveområdet. Mye av dette er siden i stor grad blitt ekskludert, og ifølge rammeforslaget er det



Figur 2. Kartet til venstre er hentet fra Analyseskjema for område 38 (Nordreisas kommunegrense er lagt til for presisering) Nye eksklusjoner viser til de bemerkninger fra øvrige sektormyndigheter som er blitt hensyntatt. Kartet til høyre er hentet fra Forslag til Nasjonal ramme for vindkraft.

aktuelle område langs kommunegrensa mot Kvænangen kommune fra og med Oksfjordhamn og sør til Svartfoss. Nordreisa kommunes to største aktuelle områder er fjellpartiet langs østsiden av Oksfjorddalen, samt fjellpartiet øst for Sappen, i Reisadalen.

Vurdering

OED understreker at rapporten ikke er tenkt behandlet i Stortinget eller planlagt gitt noen annen formell status enn at det skal være et faglig råd fra NVE, som signaliserer hvor det er mest sannsynlig at det kan gis konsesjon til utbygging. Ethvert prosjekt som foreslås må derfor konsesjonsbehandles, med konsekvensutredninger på vanlig måte. Den nasjonale rammen skal ikke ekskludere søknader i andre områder, men faren for å få avslag etter en omfattende og kostbar konsekvensutredning er større utenfor området.

OED understreker at gode prosjekter utenfor områdene vil kunne få konsesjon, samtidig som dårlige prosjekter innenfor vil kunne få avslag. Det må derimot stilles spørsmål til inndelingen i kartet. I kart hentet fra *Analyseskjema for område 38* er nært hele Oksfjord markert med *harde eksklusjoner*, mens kart over reserveområdet i rammeforslaget har laget enn utstikker for å inkludere nettopp dette området. Samtidig er store områder med *myke eksklusjoner* samt områder uten eksklusjoner tatt ut av det aktuelle reserveområdet slik det fremgår i forslaget til nasjonal ramme for vindkraft (figur 2). Kommunen stiller derfor spørsmål til hvilke vurderinger som er gjort da grensene til reserveområdet ble tegnet inn.

NVE har bevisst utelukket å inkludere viktige momenter i sin eksklusjonsprosess; rødlistede og fredete arter og fredete kulturminner. Dette er gjort da disse registreringene er svært lokale og er ofte svært begrensede i størrelse. Det presiseres derimot at disse punktene, m.m., vil kunne være avgjørende i en evt. detaljplan i forbindelse med anleggelse av vindpark.

Reserveområdets areal innenfor Nordreisa kommune er svært kupert med dype daler og høye tinder uten infrastruktur, med unntak av en gammel gruveveg over Luovosskaidi. Fra Væddås gruver, over Luovosskaidi og ned Storelva ved Nápo er det en gammel gruvevei som nyttes av reinsdrifta og unntaksvis i vedlikeholdsøyemed til ei jaktbu ved Nápo. Eventuelt anleggsarbeid i disse fjellområder vil være svært omfattende i områder som i dag er å betegne som inngrepsfri- og villmarkspreget område (På landsbasis er 44 % inngrepsfri natur og 11,6% villmarkspreget natur i 2013). Kommunen ønsker å vise til at FNs naturpanel har lagt fram en rapport som dokumenterer at tap av leveområder er den viktigste årsaken til at opp mot en million arter er truet av utrydding. En femtedel av alle kartlagte norske arter, bl.a. en tredel av fugleartene, er truet. Veier og energianlegg er den største trusselen mot urørt natur, ifølge Miljødirektoratet.

Av temarapport om reindrift og annen samisk utmarksbruk viser NVE v/Mathilde Berg til at det er gjort flere studier på hvordan vindkraftverk og kraftledninger påvirker reinsdyrs arealbruk. Disse studiene har ikke kommet frem til noen entydige resultater, og NVE mener derfor det er nødvendig å øke forskningsinnsatsen for å få mer kunnskap om vindkraftverks påvirkning av reindrift. Likevel vurderes det generelt at utbygging av vindkraft i Norge medfører begrenset virkning for utmarkas ressursgrunnlag, men at lokale forhold kan gjøre at samisk utmarksbruk likevel blir et viktig vurderingstema i enkeltsaker. Det aktuelle området utgjør en vesentlig del av reinbeitedistrikt 35 Fávrrsorda. En eventuell utbygging av beiteområdet kan ikke kompenseres i form av nye beiteområder, men reieneierne må således tilpasse drifta mot et redusert bruks-/beiteareal, trolig ved å kutte noe ned i antall dyr. Det forventes at reinbeitedistriktene, da spesielt Reinbeitedistrikt 35 Fávrrsorda vil uttale seg om deres interesser.

Av temarapport *Faggrunnlag – Fugl* viser Miljødirektoratet v/prosjektansvarlig Bjørn Bjørnstad påpeker at vindkraftutbygging har vist seg å særlig kunne påvirke rovfugl, sjøfugl, vadere og

spurvefugl. Det påpekes også at det er observert *vesentlig* bestandsnedgang for arter knyttet til jordbrukslandskapet, arter som lever i nordiske fjellområder, sjøfugl og vadere. I Nordreisa er Reisautløpet 1 av 63 norske Ramsar-områder. Norge har gjennom Ramsarkonvensjonen forpliktet seg til å bevare den økologiske funksjonen i områdene. Reisautløpets økologiske funksjon er i tillegg til å være viktig mtp. hekkende fugl, også viktig som et mellomstopp for en rekke trekkfugler på veg nordover/sørover. Også utløpet av Fiskelva i Oksfjord er et viktig våtmarksområde som i all hovedsak innehar de samme økologiske funksjonene som Reisautløpet. Det er derfor viktig å ikke vurdere Reisautløpet som et isolert område, men som del av et større økologisk nettverk. Det generelle konfliktbildet fra konsesjonsgitte prosjekter i Norge viser store forskjeller mellom lokalitetene, men med gjennomgående høyt konfliktnivå for fugl. Rapporten viser derimot til at mange konflikter kan unngås eller reduseres vesentlig med god lokalisering.

Innenfor det aktuelle området er det på vinterstid snøskuterløype som strekker seg fra Oksfjordvannet i nord og krysser over til Kautokeino i sør. Snøskuter traséen går langs kommunegrensa mellom Nordreisa og Kvænangen gjennom hele det aktuelle området NVS ha foreslått. På grunn av Nordreisas geografi mtp. snøskredutsatte områder vil det være vanskelig å legge om disse dersom det skulle oppstå en interessekonflikt i anleggsperioden, eller eventuelt gjennom drifta. Snøskuterløypene kan således også være et argument både for og imot en eventuell vindpark, da det som et verdispørsmål kan diskuteres hvorvidt området per i dag er urørt.

Friluftslivet er sterkt koblet til fysisk aktivitet og naturopplevelse. Anleggelse av vindpark må nødvendigvis medføre et stort anleggsområde med adkomstvei, noe som kan øke tilgjengeligheten for bruken av området til friluftsbuk. Samtidig strider enorme menneskeskapte installasjoner mot den tradisjonelle norske oppfatning av hva friluftsliv er. Økt tilgjengelighet kan således også øke mulighetene for bruken av området, men som fagrapporten *Faggrunnlag – Friluftsliv* oppsummerer: «Når eventuell økt bruk sees i lys av den samlede verdiendringen for friluftsliv i et område, vil dermed den samlede konsekvensen likevel kunne være negativ.»