



ANDØY KOMMUNE

Pleie og omsorg

Helse- og omsorgsdepartementet
postmottak@hod.dep.no

Vår ref.
18/997-3/SEAU

Deres ref.

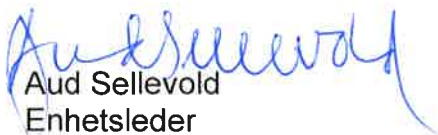
Dato:
07.01.2019

**Høring - Lovfesting av plikt for kommunene til å tilby dagaktivitetstilbud til
hjemmeboende personer med demens**

Uttalelse fra Andøy kommune

Vedlagt oversendes Andøy kommunes uttalelse i saken, deres ref 18/2221-16.

Med hilsen



Aud Sellevold
Enhetsleder

Vedlegg: kommunestyrets vedtak 10.12.18



HØRINGSUTTAELSE - DAGAKTIVITETSTILBUD TIL HJEMMEBOENDE PERSONER MED DEMENS

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Aud Sellevold	18/997

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret	10.12.2018	120/2018

Vedlegg:

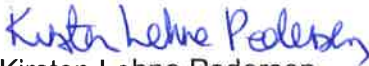
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
15.11.2018	Høringsnotat fra Helse- og omsorgsdepartementet ang. lovfesting av dagaktivitetstilbud	124292

Forslag til vedtak/høringsuttalelse:

Andøy kommune er i utgangspunktet positiv til lovendringen som vil kunne bidra til gode opplevelser for personer med demens og en bedre hverdag for pårørende.

Selv om studier viser at tilbudet på sikt kan være lønnsomt krever det at kommunen dekker løpende driftsutgifter.

Andøy kommune forventer at en eventuell lovendring følges opp med finansiering i form av betydelig utvidelse av den etablerte tilskuddsordningen, og at dette videreføres ved innlemming i rammetilskuddet.


Kirsten Lehne Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår å lovfeste kommunal plikt til å tilby dagaktivitetstilbud for hjemmeboende personer med demens. Kommuner og andre høringsinnstanser oppfordres til å uttale seg om saken innen 14.01.2019.

Faktiske opplysninger:

Hovedregelen i Helse- og omsorgstjenesteloven er at kommunen selv avgjør hvordan kommunale tjenester organiseres og hvilke tjenester eller kombinasjon av tjenester den enkelte pasient eller bruker skal få tilbud om, så lenge summen av det som tilbys oppfyller kravet om nødvendige helse- og omsorgstjenester av forsvarlig kvalitet og omfang.

Ansvarer skal oppfylles gjennom å tilby sosial, psykososial og medisinsk habilitering og rehabilitering, andre helse- og omsorgstjenester som hjemmetjenester, praktisk bistand, og opplæring, personlig assistanse, støttekontakt og plass i institusjon. Innenfor disse forutsetningene kan kommunen velge å tilby helse- og omsorgstjenester i form av ulike (dag)aktivitetstilbud, enten alene eller i tillegg til eller i form av andre helse- og omsorgstjenester. Aktivitetstilbudene kan rette seg mot hjemmeboende personer med eller uten demens. Loven har i dag ingen bestemmelse som eksplisitt sier at kommunene skal tilby "dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens".

Loven har i dag ingen bestemmelse som eksplisitt pålegger kommunen å "sørge for dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens", men loven har i dag en bestemmelse (§1-1 nr 3) pålegger kommunen å *"sikre at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre"*.

Pasient eller bruker har ikke i dag lovfestet rett til et "dagaktivitetstilbud" enten alene eller i kombinasjon med andre tjenester.

Pasientens rettighet fremgår av Pasient- og brukerrettighetslovens § 2-1a; *"Pasient og bruker har rett til nødvendige helse- og omsorgstjenester fra kommunen"*.

Å innføre en eksplisitt plikt for kommunen til å tilby "dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens" innebærer å utvide gjeldende rett.

Økonomiske og administrative konsekvenser av forslaget

Kommunene vil stå fritt til å velge hvordan et dagaktivitetstilbud skal organiseres, men det stilles krav om at tilbudet skal dekke grunnleggende behov som f.eks. mulighet for sosial kontakt, fellesskap og ha varierte og tilpassede aktiviteter. Kommunen må etablere et system som sikrer at:

- Tjenesteapparat og tjenesteytere kontinuerlig tilstreber at den enkelte bruker får de tjenester vedkommende har behov for til rett tid og i henhold til individuell plan når slik finnes
- Det gis et helhetlig, samordnet og fleksibelt tjenestetilbud som ivaretar kontinuitet i tjenesten
- Brukere av pleie- og omsorgstjenester og eventuelt pårørende/verger/hjelpeverger medvirker ved utforming eller endring av tjenestetilbudet. Den enkelte bruker gis medbestemmelse i forbindelse med den daglige utførelse av tjenesten.

Helse- og omsorgsdepartementet har etablert en tilskuddsordning som skal bidra til etablering av dagtilbud i kommunene. Tilskuddet er i dag øremerket, men planlegges innlemmet i rammetilskuddet fra 2020. I dag er tilskuddet som vi mottar (6 plasser med åpningstid 2 dager pr uke) kr 86 000.-. Deltakerne betaler en egenandel på kr 160.- pr dag, pr år er det beregnet til kr 90 000.-. Sum inntekt kr 176 000.-. Driftskostnaden består av lønnsutgifter, kr 450 000.-, skyssutgifter (henting og bringing av brukere) kr 120 000.-, utgift til aktiviteter kr 20 000.-. I vår ordning er altså kommunens egenandel til aktivitetstilbudet på ABBS kr 414 000.-. Tallene er tilsvarende for tilbudet som etableres på Andenes.

Departementet viser til studier som konkluderer med at tilbudet på sikt kan være en lønnsom tjeneste for kommunene. Dette begrunnes med at tilbudet kan bidra til bedre livskvalitet og kan utsette behovet for plass i sykehjem.

Fastsettelse av egenandel bestemmes av forskrift om egenandel av 16. desember 2011, nr 1349. Om egenandel for tjenester utenfor institusjon: "kommunen kan selv fastsette regler for betaling av egenandel og betalingssatser for praktisk bistand og opplæring etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2". Dersom kommunen velger å organisere tjenestene sine som et dagaktivitetstilbud kan formålet med og innholdet i tjenestene variere ut fra lokale forhold og behov. Etter dagens regelverk vil begrunnelse for tildeling avgjøre om det kan kreves egenandel eller ikke. Det kan kreves egenandel om tilbudet er begrunnet med at bruker har behov for praktisk hjelp eller opplæring. Det kan ikke kreves egenandel om tilbudet gis som avlastning.

Lovfesting av plikten til å tilbud dagtilbud vil ikke endre nåværende bestemmelser om egenbetaling.

Andøy kommune krever i dag dekning av kostnader til middag som serveres og statens minstesats for dagopphold.

Vurdering:

Et dagaktivitetstilbud til personer med demens vil kunne bidra til gode opplevelser for personer med demens og bedre hverdagen for pårørende. Det vil også kunne bidra til at behovet for tjenester på høyere tjenestenivå utsettes.

Selv om studier viser at tilbudet på sikt kan være lønnsomt, krever det at kommunen stiller en økonomisk ramme til disposisjon. For oss i Andøy utgjør dette ca kr 800 000.- i 2019, eller kr 66 000.- pr plass slik vi organiserer det i dag.

Formannskapet 26.11.2018:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 123/2018 Vedtak:

Andøy kommune er i utgangspunktet positiv til lovendringen som vil kunne bidra til gode opplevelser for personer med demens og en bedre hverdag for pårørende.

Selv om studier viser at tilbudet på sikt kan være lønnsomt krever det at kommunen dekker løpende driftsutgifter.

Andøy kommune forventer at en eventuell lovendring følges opp med finansiering i form av betydelig utvidelse av den etablerte tilskuddsordningen, og at dette videreføres ved innlemming i rammetilskuddet.

Kommunestyret 10.12.2018:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 120/2018 Vedtak:

Andøy kommune er i utgangspunktet positiv til lovendringen som vil kunne bidra til gode opplevelser for personer med demens og en bedre hverdag for pårørende.

Selv om studier viser at tilbudet på sikt kan være lønnsomt krever det at kommunen dekker løpende driftsutgifter.

Andøy kommune forventer at en eventuell lovendring følges opp med finansiering i form av betydelig utvidelse av den etablerte tilskuddsordningen, og at dette videreføres ved innlemming i rammetilskuddet.

Sendes: Saksbehandler