

Klima og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Middelthuns gate 27
P.b. 5485 Majorstuen
0305 Oslo
Telefon: 23 08 75 00
Telefaks: 23 08 75 30

www.ebanett.no
firmapost@ebanett.no

Oslo, 10.10.2014

HØRINGSSVAR, FORSKRIFT OM KONSEKVENsutREDNING OG MILJØVURDERING

1. Innledning

Det vises til høringsbrev vedrørende ovennevnte med frist for innsending av høringssvar 10. oktober. Entreprenørforeningen - Bygg og Anlegg (EBA) gir herved sitt høringssvar til "Forskrift om konsekvensvurderinger for planer etter plan- og bygningsloven" og Forskrift om miljøvurderinger av tiltak etter sektorlover". Svaret er utformet som likelydende brev til de to departementene.

EBA er en bransjeforening for entreprenører som er tilsluttet BNL og NHO. Foreningen har omlag 220 medlemsbedrifter med ca. 25.000 ansatte. Medlemsbedriftene omsetter for ca. 70 milliarder kroner i året, og spenner fra landets største riksdekkende entreprenørbedrifter til mindre lokale bedrifter og spesialentreprenører.

EBA støtter et initiativ til å fornye, forbedre og forenkle plansystemet. I regi av Byggenæringens Landsforening og i samarbeid med flere næringsaktører er det iverksatt et utviklingsarbeid i prosjektet kalt "Bolig- og infrastruktur". Arbeidet omfatter analyser av hvordan plansystemet kan effektiviseres. EBA ser det som positivt om departementet ønsker dialog om dette prosjektet.

2. Vårt hovedsyn på forslaget til forskrifter

EBA ser positivt på at det i forbindelse med implementering av direktivene er gjort et forenklingarbeid. EBA støtter i det alt vesentligste disse forenklingforslagene, jf pkt 3 nedenfor.

Imidlertid kan vi konstatere at regelverkene er komplekse og dels vanskelig tilgjengelig, og EBA overskuer ikke samtlige konsekvenser av forslagene.

Vi registrerer at kravene til konsekvensutredninger er omfattende. EBA mener derfor det bør vurderes nærmere om de foreslåtte forskriftene i tilstrekkelig grad ivaretar balanse mellom de ressurser som må legges i å bearbeide planløsninger og ressurser som må benyttes til utredning av konsekvenser.

På bakgrunn av dette foreslår EBA at unntak for krav til konsekvensutredning bør utvides i de tilfeller der et konkret tiltak er tilfredsstillende utredet på et overordnet plannivå, jf pkt 3 nedenfor.

Endelig oppfatter vi det som noe uoversiktlig hvordan krav til konsekvensutredninger og miljøutredninger skal koordineres. EBA mener det er vesentlig at det ikke oppstår doble prosesser med miljøvurdering og konsekvensutredning for samme tiltak. For øvrige merknader på dette punkt vises det til høringsuttalelsen fra Boligprodusentenes Forening.

3. Forenklinger og forbedringer

Unntak fra krav om konsekvensutredning, ny forskrift om konsekvensutredning §§ 2 og 3

EBA mener som nevnt det er viktig å legge til rette for at ressursene som benyttes til konsekvensutredninger balanseres i forhold til øvrig bruk av ressurser som er nødvendige i et planarbeid. Med omfattende krav om konsekvensutredninger risikerer man at dette går på bekostning av andre deler av planarbeidet, herunder utredning av alternativer. Konsekvensutredning bør forbeholdes planer hvor arealbruk fastlegges, og et konkret tiltak bør ikke konsekvensutredes flere ganger dersom det allerede er gjort tilfredsstillende.

Regelverket oppstiller nå krav om konsekvensutredning på flere plannivå. Det gjelder blant annet krav om konsekvensutredning ved kommuneplanens arealdel, jf § 2 b), ved kommunedelplaner med områder for utbyggingsformål, jf § 2 c) og på områdeplan med et omfang større enn 15 dekar, jf § 2 e). I tillegg kan områdeplan under 15 dekar omfattes av konsekvensutredning avhengig av kriteriet om vesentlige virkninger, jf § 3 a).

Regelen om unntak fra krav om konsekvensutredninger i §§ 2 og 3 gjelder kun for reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er tilfredsstillende utredet på overordnet plannivå.

EBA ber derfor departementet vurdere følgende forslag til utvidelse av unntaksregelen:

Forslag til endret tekst i § 2:

Bokstav d og f gjelder ikke for reguleringsplaner og områdeplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i forbindelse med kommuneplan og der planene er i samsvar med overordnet plan.

Forslag til endret tekst i § 3:

Bokstav a og c gjelder ikke reguleringsplaner eller områdeplaner der det konkrete tiltaket er tilfredsstillende utredet i forbindelse med kommuneplan, og der planene er i samsvar med overordnet plan.

Behandlingsprosessen, ny forskrift om konsekvensutredning § 4

Vi støtter forslaget om at forslagsstiller selv skal foreta en vurdering av om tiltakets virkninger tilsier at det skal skje en konsekvensutredning for planer etter forskriften § 3 c).

Planprogram, ny forskrift om konsekvensutredninger § 5

EBA støtter regelen i utkastet til ny forskrift § 5 om at det ikke er krav til planprogram for planer etter ny forskrift § 3 c). Ved mindre tiltak er det viktig å sikre en effektiv og forenklet planbehandling.

Den nye presiseringen i § 5 om at der det er krav til planprogram skal det presiseres i planprogrammet hva som er det sentrale av virkninger på miljø og samfunn anser EBA også for å være en forbedring. Dette vil bidra til å gjøre det enklere å vurdere konfliktgraden og utredningsbehovet i planarbeidet.

Frist for å fastsette planprogram, ny forskrift om konsekvensutredninger § 6 (6)

Regelen om å innføre en eksakt frist fremfor et mer skjønnsmessig krav til hurtighet i saksbehandlingen støttes av EBA. Vi tror i likhet med departementet at dette kan bidra til å sikre at plansaker ikke blir liggende for lenge uten at det er en særskilt grunn til det.

Samordning av planprogram og konseptvalgutredning, ny forskrift om konsekvensutredninger § 12

Forslaget innebærer en klargjøring av at planprogram kan høres sammen med konseptvalgutredning. EBA antar at dette vil gi et bedre grunnlag for valg av konsept for videre planlegging. Dette kan bidra både til tidsbesparelse og til offentlighet omkring konseptvalgutredningen og EBA støtter dette forslaget.

Med vennlig hilsen

ENTREPRENØRFORENINGEN – BYGG OG ANLEGG


Kari Sandberg
Administrerende direktør

