

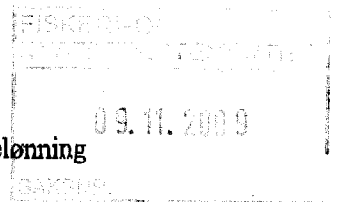


FISKERIDIREKTORATET
Ressursavdelingen

Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Kathrine Kannelønning
Telefon: 46803184
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 09/5770
Deres referanse: 200602483
Vår dato: 06.11.2009
Deres dato: 24.09.2009



Att:

FORSLAG TIL ENDRING AV FORSKRIFT AV 4. MARS 2005 § 15 OM SLUMPFISKEORDNINGEN - HØRING

Vi viser til høringsbrev av 24. september d.å. fra Fiskeri- og kystdepartementet vedrørende ovennevnte. Vi viser også til vårt brev av 24. april d.å. vedrørende tall og fakta tilknyttet slumpfiskeordningen etter 2008 hvor problemstillinger rundt denne ordningen er gjennomgått.

Formålet med slumpfiskeordningen er som departementet påpeker, å legge til rette for at et fartøy kan fiske andre fartøy sin "slump" som ellers ikke ville bli fisket grunnet manglende eller marginal lønnsomhet ved å ta fartøyet ut på en siste tur for sesongen.

Forslaget til endring fra Fiskeri- og kystdepartementet er begrunnet med ønsket om å gjøre slumpfiskeordningen mer rasjonell og effektiv for brukerne. Fiskeridirektoratet oppfatter at forslaget til endring ikke skal gå på bekostning av formålet med slumpfiskeordningen.

Startdato for slumpfiske etter torsk

Inntil oktober 2008 var adgangen til å benytte slumpfiskeordningen begrenset til oppstart etter 1. oktober hvert år. Fra 17. oktober 2008 ble adgangsbegrensningen fjernet for alle fiskerier med unntak av torskefisket grunnet behovet for å sikre råstofftilførselen av torsk om høsten. Startdatoen foreslås nå opphevet da råstofftilførselen anses tilfredsstillende sikret på annen måte.

Fiskeridirektoratet vil i den forbindelse bemerke at det i den hensikt å sikre råstofftilførselen av torsk til mottak i Nord-Norge er knyttet leveringsbetingelser til betydelige andeler av disse fangstene. Fiskeridirektoratet fører kontroll med at leveringsplikten overholdes. Dersom startdatoen for torsk opphører kan dette vanskeliggjøre kontrollen av leveringsplikten vesentlig.

Fiskeridirektoratet påpekte i rapport om kontroll av leveringsplikt for året 2005 at slumpfiskeordningen medførte særskilte kontrollproblemer. Bakgrunnen var at mange av torskeførere som var pålagt leveringsplikt i utgangspunktet hadde et sammensatt driftsgrunnlag bestående av torskeførertillatelse og en eller flere enhets-, struktur-, og rederikvoter, hvorav noen eller alle med leveringsplikt til forskjellige bedrifter og/eller steder/områder. Rederikvoteordningen er siden opphevet, men inngåelse av nye

strukturkvoteordninger medfører at mange torskeførere i dag har et vel så sammensatt driftsgrunnlag som i 2005.

En slumpfiskekvote kan således inneholde elementer fra torskeførertillatelse og flere strukturkvoter, og ha leveringsplikt til flere forskjellige bedrifter og/eller steder/områder. Rederiene velger iblant å benytte fleksibiliteten i slumpfiskeordningen til å samle flere slumpfiskekvoter på ett fartøy, iblant til å omfordele kvoter fra fartøy som selv har mottatt slumpfiskekvoter.

For å kunne gjennomføre kontroll med at leveringsplikten overholdes også for de kvanta av torsk og hyse som slumpes, har Fiskeridirektoratet lagt til grunn at slumpfiskekvoter er den fangsten som fiskes ut over mottakende fartøys egne, ordinære kvoter, og dermed fiskes "til slutt". Begrensningen i dagens forskrift om at slumpfiskekvoter av torsk kun kan benyttes etter 1. oktober, har bidratt til at en slik tilnærming har vært mulig å benytte.

Dersom startdato for å benytte slumpfiskeordningen for torsk fjernes, foreslår Fiskeridirektoratet at praksis med å betrakte slumpfiskekvoter som et tillegg som først kan fiskes etter at fartøys egne, ordinære kvoter (inkludert struktur-/enhetskvoter) er oppfisket, presiseres i forskriften.

50 % grensen

Fra 17. oktober 2008 ble det også innført et krav til at avgivende fartøy må ha fisket minst 50 % av kvoten før fartøyet kan overføre restkvote til et annet fartøy bl.a. for å hindre at fartøy som ikke har hatt til hensikt å delta i det aktuelle fisket kunne slumpe en del av kvoten. Fiskeri- og kystdepartementet legger til grunn at formålet med bestemmelsen blir like godt ivaretatt om kravet senkes til 30 % av kvoten.

Dersom Fiskeri- og kystdepartementet beslutter å senke grensen for når et fartøy kan avgi kvote, så øker etter Fiskeridirektoratets vurdering muligheten for misforståelser vedrørende systemet for kvoteavregning, herunder forholdet mellom garanterte kvoter og maksimal kvoter. Det er i den forbindelse viktig å presisere ovenfor næringen at fangsten avregnes fartøys garanterte kvote først.

Fiskeridirektoratet legger til grunn for sin kvoteavregning at et fartøys ordinære kvoter (inkludert struktur-/enhetskvoter) avregnes før fartøys eventuelle slumpfiskekvote. Behovet for denne handlingsregel kommer blant annet til syne der et fartøys kvote både består av en garantert del og en maksimalkvotedel. Hvis et fartøy fikk velge er det naturlig at det ville startet på den usikre delen først slik at det garanterte kvantum stod igjen til slutt. Når Fiskeri- og kystdepartementet gjennom sitt forslag nå ønsker å legge til rette for økt fleksibilitet i forhold til slumpfiskeordningen styrkes samtidig behovet for en utvetydig handlingsregel for kvoteavregning. For å unngå misforståelser under utøvelsen av fisket vil Fiskeridirektoratet derfor gå inn for at prinsippet for kvoteavregning som skissert blir forskriftfestet.

Fiskeridirektoratet vil ved behov be avgivende fartøy om å angi hvor stor andel av avgivende slump som eventuelt er garantert.

Det planlegges å ha et tilfredsstillende system m o t avregning av fangst på slumpkvoter på plass i løpet av 2010. Systemet må ta omsyn til at både garanterte- og maksimalkvoter blir endret for både mottakende og avgivende som følge av en slumpfiskeordning. Vi ber om at departementet tar høyde for dette ved ikrafttredelse av en eventuell slik ordning.

Bifangst

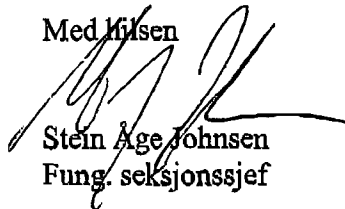
Fiskeri- og kystdepartementet foreslår å åpne for at fartøyet som avgir kvote kan fortsette å fiske på samme art etter at mottakende fartøy har startet fisket i kraft av slumpfiskeordningen. Dette innebærer at flere fartøy til samme tid kan fiske på samme rettighet. Departementet påpeker som riktig at hvert av fartøyene vil være ansvarlig for å holde sitt samlede fiske innenfor den tildelte kvote. Det tilligger imidlertid også myndighetene å føre kontroll med hvilke rettigheter fartøyet kan fiske på og innenfor hvilket kvantum. Per i dag har ikke Fiskeridirektoratet systemer som kan håndtere dette.

I kontrollsammenheng vil direktoratet i tillegg bemerke at dersom flere fartøy samtidig deltar i fisket på grunnlag av samme tillatelse/kvoter med leveringsbetingelser, vil det bli vanskelig eller umulig å avgjøre hvem som er ansvarlig dersom ett eller flere av fartøyene ikke oppfyller leveringsplikten. Dette fordi leveringsplikten ikke omfatter 100 % av fangst fra tillatelser/kvoter underlagt leveringsplikt.

Økning av slumpfiskekvoten

Fiskeridirektoratet støtter forslaget om å ikke øke andelen som kan fiskes i kraft av slumpfiskeordningen, jf formålet med ordningen.

Med kilsen



Stein Åge Johnsen
Fung. seksjonssjef



Kathrine Kannelønning
rådgiver

Kopi til:

Einar Ellingsen

Inger Ellingsen

Stein-Åge Johnsen

Truls Konow

Anita Kjeilen Steinseide

Marianne Svorken

John-Erik Ågotnes