



Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Oslo, 10.03.2014
Deres ref.: 13/4660 - SL KRJ/MAV, Vår ref.: 14/92
Saksbehandler: Ingrid Melby
Seksjon for inntekts- og lønnsstatistikk

Høringssvar - innstramming i reglene om offentlige skattelister

Statistisk sentralbyrå viser til brev av 24. januar 2014 vedrørende overnevnte høringsnotat.

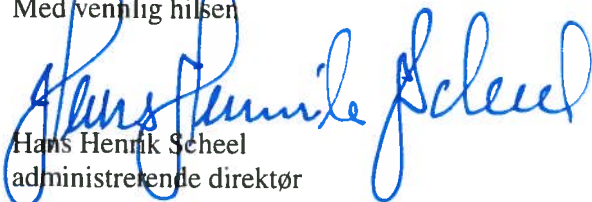
Grunnlagsmaterialet for skatteligningen er en viktig datakilde for økonomisk statistikk. Statistisk sentralbyrå sammenstiller mye informasjon fra ligningen, og mikrodata blir gjort tilgjengelig for forskning. Vi påpekte i forrige høring vedrørende offentliggjøring av skattelister i 2011, at offentliggjøring av skattelister på personnivå gjør det mulig å koble tall fra skattelister med mikrodata og på den måten identifisere personene bak mikrodataene. For å redusere risikoen for slik identifisering må Statistisk sentralbyrå benytte anonymiseringsmetoder som kan redusere kvaliteten på data til forskningsformål. Offentliggjøring av skattelister gjør det mer krevende å anonymisere slike datasett. Disse forholdene vil ikke endre seg med forslaget til innstramming som ligger i høringen.

Innstrammingen kan imidlertid føre til noe økt skatteunndragelse fordi det er grunn til å anta at dagens åpenhet innebærer en sosial kontroll ved at en persons inntekt lett kan fremskaffes, og eventuelt vurderes opp mot observert levestandard. Forslaget innebærer ikke at denne disiplineringsmekanismen forsvinner helt, men det er grunn til å tro at den svekkes som følge av endringen, siden søkeaktiviteten svært trolig reduseres betydelig.

Eventuelle økte unndragelser vil ha konsekvenser både for datakvaliteten (måler inntekt feil) og for skatteunndragelse mer allment. I forskning som har vært gjort i samarbeid mellom Universitet i Oslo og Statistisk Sentralbyrå, har en prøvd å tallfeste effekten på skatteunndragelse blant småbedriftseiere ved at informasjonen ble gjort tilgjengelig via elektronisk søk på internett i 2001. En måler effekten av en lettere form for eksponering, da en før 2001 hadde tilgang til denne likningsinformasjon på lokale skattekontorer, til en kraftigere eksponering via internett. Det anslås at inntektsrapporteringen øker med om lag 10 000 kroner i gjennomsnitt blant småbedriftseiere ved at skattelister ble lagt ut på internett i 2001. Det er også gjort noen enkle omregninger på hva dette betyr for skatteprovenyet, og det anslås at om lag en halv milliard kroner kan relateres til overgangen til søkbare lister på internett (fra eksponering i bøker på det lokale skattekontoret).

På bakgrunn av denne forskningen bør en være oppmerksom på at det nye forslaget trolig svekker disiplineringsmekanismen og at det dermed bidrar til økt skatteunndragelse.

Med vennlig hilsen



Hans Henrik Scheel
administrerende direktør