



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036, Dep
0030 Oslo

Sosial- og familieavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep 0032
Telefon 22 00 35 00

www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: 13/3837
Deres dato: 07.11.2014
Vår ref.: 2014/21788-2 S-SOS
Saksbehandler: Agnethe Lurén
Direktetelefon: 22003776

Dato: 06.02.2015

Høringsuttalelse – forslag om endringer i introduksjonsloven – for økt kvalitet i og bedre gjennomføring av introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnskunnskap

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets høringsbrev av 07.11.14 med tilhørende høringsnotat. Høringsnotatet presenterer tre forslag til endringer i introduksjonsloven med tilhørende forskrifter:

1. Rett til permisjon fra introduksjonsprogrammet ved overgang til arbeid eller utdanning
2. Kommunene skal ta initiativ til å sette i gang opplæring i norsk og samfunnskunnskap
3. Man må dokumentere kunnskaper om samfunnet for å få fritak fra opplæring i 50 timer samfunnskunnskap

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har følgende merknader til høringsnotatet knyttet til:

1. Rett til permisjon fra introduksjonsprogrammet ved overgang til arbeid eller utdanning

Fylkesmannen er positiv til forslaget om at deltakerne skal få rett til permisjon fra programmet ved overgang til ordinært arbeid eller utdanning. Retten til permisjon i slike tilfeller vil bidra til at deltakerne oppfyller målet med introduksjonsprogrammet. Ved at deltakeren føler seg trygg på at han eller hun kan komme tilbake til introduksjonsprogrammet, vil det kunne motivere vedkommende til å prøve ut arbeidslivet eller søke seg til utdanning på et høyere nivå enn grunnskole.

Fylkesmannens inntrykk er at dagens introduksjonslov med tilhørende forskrifter i liten grad gir kommunene adgang til å innvilge permisjon. Retten til permisjon ved ordinært arbeid og utdanning vil øke fleksibilitet i ordningen.

Fylkesmannen ser imidlertid utfordringer knyttet til de tilfeller der en deltaker flytter til en annen kommune for å ta arbeid eller starte et utdanningsløp. Ut fra dagens regelverk vil introduksjonsprogrammet stanses ved flytting til en annen kommune. Samtidig vil en person som er bosatt i en kommune uten særskilt avtale mellom utlendingsmyndighetene og kommunen, ikke ha rett og plikt til introduksjonsprogrammet i den nye kommunen, men falle inn i den såkalte «kan-gruppen». Fylkesmannen ber om at det klargjøres hvorvidt en person som flytter til en ny kommune grunnet jobb eller utdanning mister retten til introduksjonsprogrammet.



Fylkesmannen mener at det i tillegg bør klargjøres hvilke momenter som skal vektlegges i vurderingen av permisjonstidens lengde. Det fremgår av forslaget at det kan innvilges permisjon i inntil ett år, og at permisjonen bør innvilges for en avgrenset periode. Det er adgang til å innvilge flere permisjoner i løpet av introduksjonsprogrammet, men permisjonstiden kan til sammen ikke overskride ett år. Det fremgår at tidspunktet for permisjonstidens start og slutt skal avtales med deltakeren, og at det skal gå frem av den individuelle planen. Utfordringen er de tilfeller hvor det er uenighet mellom kommunen og deltaker om permisjonstidens lengde. Ved at beslutningen skjer i form av et enkeltvedtak, vil vedtaket kunne påklages. Kommunen som skal fatte vedtaket og Fylkesmannen som er klageinstans, vil ha behov for å ha noen momenter å støtte seg til i denne vurderingen.

I høringsnotatet fremgår det på side 6 at «[d]et skal også gis en mulighet for å komme tilbake til programmet dersom erfaringen fra arbeidslivet gjør at deltakerne ser at de har behov for ytterligere kvalifisering». Tilsvarende legges til grunn ved utdanning. Fylkesmannen forstår forslaget slik at vedkommende har en automatisk rett til å komme tilbake til introduksjonsprogrammet. Det kan imidlertid oppstå situasjoner hvor kommunen vurderer at deltakeren i løpet av perioden han eller hun har vært i arbeidslivet eller under utdanning, ikke lenger har behov for grunnleggende kvalifisering. Etter introduksjonsloven § 2 er et vilkår for rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogrammet at vedkommende har behov for grunnleggende kvalifisering. Fylkesmannen ber departementet klargjøre hvordan en slik situasjon skal løses.

Introduksjonsloven § 12 regulerer hvordan introduksjonsstønad skal samordnes med andre offentlige ytelser. Det fremgår i første ledd at «[i]ntroduksjonsloven reduseres i den utstrekning vedkommende har rett til dagpenger under arbeidsløshet, sykepenger, fødselspenger eller rehabiliteringspenger, og retten til disse ytelsene er opparbeidet før vedkommende startet i et introduksjonsprogram. [...]». Ved å gi deltakeren rett til permisjon ved arbeid, vil det kunne oppstå situasjoner hvor deltakeren opptjener rett til bl.a. dagpenger. Fylkesmannen forutsetter at departementet fortar en vurdering av hvorvidt det er behov for en endring/presisering av introduksjonsloven § 12.

Med hilsen

Bente Rygg
avdelingsdirektør

Grete Finstad
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent.

