



TRONDHEIM KOMMUNE

Rådmannen, kommunaldirektør for helse og velferd

Barne-, likestillings- og
inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep

N-0030 OSLO

Vår saksbehandler
Reza Monajemi

Vår ref.
14/54897/ F30 &13
oppgis ved alle henv.

Deres ref.
13/3837

Dato
29.01.2015

Svar - Høring om endringer i introduksjonsloven for økt kvalitet og bedre gjennomføring av introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnskunnskap

Det vises til høringsnotat fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet om endringer i introduksjonsloven for økt kvalitet og bedre gjennomføring av introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

Trondheim kommune har følgende synspunkter og anbefalinger til de foreslåtte endringene:

1- Rett til permisjon fra introduksjonsprogrammet ved overgang til arbeid eller utdanning

Trondheim kommune er enig i at den foreslåtte endringen kan gi noe større fleksibilitet for raskere overgang til arbeid eller utdanning. Kommunen mener samtidig at dersom denne endringen ikke knyttes til visse vilkår, kan den i verste fall fungere som et "lettvindt" alternativt når det oppstår utfordringer i jobb eller i utdanningsløp.

Trondheim kommune mener at gjeninnmelding i programmet etter jobb- eller utdanningspermisjon må bero på en individuell vurdering og basert på et fortsatt og tydelig behov for grunnleggende kvalifisering hos deltakeren. Selv om endringen kan gi noe større fleksibilitet, bør den ikke oppfattes som en absolutt rettighet uten mulighet for kommunene til å vurdere behovet for deltakelse i programmet på nytt.

Mange introduksjonsdeltakere som kommer i jobb i løpet av programmet, kan ha språklige utfordringer og behov for mer samfunnskunnskap. Dette på grunn av deres relativt korte botid i Norge. Samtidig vil deltakelse i nettopp jobb eller utdanning øke deres språkferdigheter og kjennskap til det norske samfunnet. Trondheim kommune mener derfor at forslaget om å få

Postadresse:
TRONDHEIM KOMMUNE
Rådmannen
Postboks 2300 Sluppen
7004 Trondheim

Besøksadresse:
Munkegata 1

Telefon:
+47 72 54 85 26

Telefaks:
+47

Organisasjonsnummer:
NO 942 110 464

E-postadresse: radmann.postmottak@trondheim.kommune.no
Internettadresse:

oppfølging under studiepermisjon kan være positivt. Kommunen vil samtidig understreke at en slik oppfølging bør ha et tydelig fokus på mestring og videre innsats i det påbegynte løpet fremfor *understreking av returmuligheter* i introduksjonsprogrammet.

I høringsnotatet drøftes ikke de praktiske og økonomiske konsekvensene gjeninnmelding etter jobb- eller studiepermisjon vil få for kommunene.

Trondheim kommune er usikker om den reelle effekten av denne endringen vil medføre for deltakerne. Det er heller ikke redegjort for de praktiske og økonomiske konsekvensene denne endringen vil medføre for kommunene.

Med utgangspunkt i dette, foreslår Trondheim kommune at denne endringen kjøres i første omgang som en pilot hos noen utvalgte kommuner, før den gjøres gjeldende i introduksjonsloven.

2- Kommunene skal ta initiativet til å sette i gang opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere

Trondheim kommune er enig i at flere innvandrere bør fullføre norskopplæringen innen fristen på tre år etter førstegangs innvilget oppholdstillatelse. De fleste kommunene jobber godt og målrettet for å formidle slik informasjon til nyankomne innvandrere. Kommunene jobber også godt med å motivere deltakerne til å fullføre opplæringen. Dette gjelder spesielt deltakerne i introduksjonsordningen.

Utfordringen som refereres til her er sannsynligvis mer aktuell for personer uten rett til introduksjonsprogram, men rett og plikt eller rett til norskopplæring.

Informasjon om norskopplæring og konsekvensene av *ikke-gjennomført løp* bør gis av flere. Den må gis av kommunene, men også av statlige myndigheter som Utlendingsdirektoratet UDI, politiet, Integrerings- og mangfoldsdirektoratet IMDi, Skatteetaten og Folkeregistret. Trondheim kommune mener at økt og bedre tilrettelegging av informasjon bør skje fra flere kanaler og ikke avgrenses til en kommunal oppgave. Tilnærmet alle nyankomne innvandrere kommer i kontakt med de ovennevnte statlige etatene den første tiden etter flytting til Norge. Trondheim kommune mener at det bør være like naturlig for de statlige etatene som kommunene å gi informasjon om norskopplæringen, og de konsekvensene som mangelfull opplæring vil medføre, uten behov for en lovregulering.

Overføring av stadig nye oppgaver knyttet til introduksjonsloven uten at det tas høyde for praktiske og økonomiske konsekvensene for kommunene, er uheldig. En sentral utfordring er manglende gode dataverktøy. Staten bør sørge for gode og pålitelige dataverktøy for å løse oppgaver knyttet til introduksjonsordningen. I høringsnotatet drøftes ikke de praktiske og økonomiske sidene ved innføring av den nye oppgaven til kommunene.

3-Man må dokumentere kunnskaper om samfunnet for å få fritak fra opplæring i 50 timers samfunnskunnskap.

Forslaget er i tråd med det som Trondheim kommune oppfatter som intensjonen i introduksjonsloven, læreplanen og forskriften.

Dokumentasjonsgrunnlag kan være vitnemål fra grunnskole eller videregående skole med karakter i samfunnsfag, eller gjennomført samfunnskunnskapsprøve.

Med hilsen
TRONDHEIM KOMMUNE

Helge Garåsen
kommunaldirektør for helse og velferd

Reza Monajemi
rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Kopi uten vedlegg:
Postmottak Kvalifiseringssenter for innvandrere
Postmottak Enhet for voksenopplæring
Rådmannen v/Ingvild Heggstad
NAV v/Harald Solbu

