



Det Kongelige Samferdselsdepartement
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Vår saksbehandler
Karen M. Helle

Telefon
22055616

Vår dato
21.08.2009

Deres dato
24.04.2009

Vår referanse (oppgis ved svar)
2009/8392-3 SEN N00

Deres referanse
09/1626-TRS

Høring - NOU 2009:3 - På sikker veg

Vi viser til Samferdselsdepartementets brev av 24.04.2009 om høring av NOU 2009:3 På sikker veg. Akershus fylkeskommune har på telefon fått forlenget frist med om lag en uke.

Vedlagt saksframlegg om saken, som vil bli behandlet i Hovedutvalg for samferdsel og miljø 25.08.2009 og i Fylkesutvalget 27.08.2009. Resultatet av den politiske behandlingen vil bli ettersendt.

Med vennlig hilsen

Thomas Tvedt
ass. fylkesdirektør

Karen M. Helle
Spesialrådgiver

Vedlegg: Høringsuttalelse om veginfrastrukturtilsyn, jf NOU 2009:3 På sikker veg

Dato: 13.08.2009
Arkivref: 2009/8392-2

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for samferdsel og miljø	25.08.2009
	Fylkesutvalget	27.08.2009

Høringsuttalelse om veginfrastrukturtilsyn, jf NOU 2009:3 På sikker veg

Innstilling

1. I samband med forvaltningsreformens intensjon om sams vegadministrasjon, ser Akershus fylkeskommune det som ryddig at Statens vegvesen ikke er saksbehandler for fylkeskommunen i fylkesvegsaker samtidig som etaten er tilsynsmyndighet for de samme vegene.
2. Akershus fylkeskommune slutter seg til utvalgsflertallets innstilling om at et eventuelt vegtilsyn for infrastruktur må være basert på risikobasert systemtilsyn. Dette innebærer at tilsynsmyndigheten skal kontrollere at det blir gjort relevante risikovurderinger i alle prosjekter og planer.
3. Et eventuelt veginfrastrukturtilsyn må ikke gå inn i eller overta politiske demokratiske prosesser og prioriteringer. Et slikt tilsyn må heller ikke få delegert forskriftsansvar. Dette kan være kostnadsdrivende for vegeier og bør ligge på departementsnivå.
4. Det er ikke ønskelig å opprette et vegtilsyn med myndighet til å fatte vedtak som får direkte budsjettmessige/økonomiske konsekvenser for lokalforvaltningen.
5. Det er den samlede innsatsen på infrastruktur-, trafikant- og kjøretøyområdene som gir gode resultater på trafikksikkerheten. Før det fattes vedtak om et nytt veginfrastrukturtilsyn, bør inkludering av trafikant- og kjøretøyområdet utredes.
6. I stedet for å få flere tilsyn, bør det vurderes å slå sammen eksisterende tilsyn på samferdselsområdet til et samferdselstilsyn, hvor et eventuelt nytt vegtilsyn også kan plasseres.

Viktige punkter i saken

Samferdselsdepartementet ber i høringsbrevet om innspill og kommentarer til hele NOU 2009:3 På sikker veg, men fremhever følgende områder som viktige å få vurdert:

- Utvalgets vurdering av at et tilsyn med veginfrastrukturen må vere et risikobasert systemtilsyn
- Utvalgets vurderingar knyttet til
 - oppgave- og ansvarsgrensene mellom et vegtilsyn og de andre aktørane i sektoren
 - hvem og hva tilsynet skal rette seg mot
 - sanksjonar eit vegtilsyn må ha til rådvelde
 - ressursbruk med å etablere et tilsyn med veginfrastrukturen og vurderingene av alternativ bruk av desse midlane
 - samspelet mellom trafikant, kjøretøy og infrastruktur og dei eventuelle utfordringane som dette vil gje om det blir etablert eit tilsyn for veginfrastrukturen.

Saksredegjørelse

Bakgrunn

Akershus fylkeskommune har i brev av 24.04.2009 mottatt NOU 2009:3 PÅ SIKKER VEG på høring fra Samferdselsdepartementet. Høringsfristen var 14.08.2009. Akershus fylkeskommune har fått utsatt høringsfristen til 19.08.2009.

Utvalget ble nedsatt av regjeringen høsten 2007. Mandatet var å utrede behovet for et selvstendig tilsynsorgan med ansvar for infrastrukturtryggheten i vegsektoren. Dersom utvalget tilrådte et selvstendig tilsyn for veginfrastruktur, skulle det tilrås ansvarsområde, avgrensning mot andre aktører og utvalget skulle utrede økonomiske og administrative konsekvenser av et eventuelt tilsyn.

NOU 2009:3 *På sikker veg – Vurdering av eit sjølstendig organ for tilsyn med veginfrastrukturen* ble overlevert samferdselsministeren februar 2009.

Premisser og problemstillinger

Hovedmålet for arbeidet er ønsket om å redusere antall drepte og skadde i vegtrafikken med minst en tredjedel innen 2020, jf St.meld. nr. 16 (2008-2009) Nasjonal transportplan 2010-2019. For å nå dette målet er det nødvendig med tiltak på både infrastruktur-, trafikant- og kjøretøyområdene. Utvalget er imidlertid bare bedt om å vurdere tilsyn på infrastrukturområdet.

Utvalget viser til at for gode og varige resultater i trafikksikkerhetsarbeidet er det nødvendig med en organisering av systemet for trafikksikkerhet med klart definerte roller og klar ansvarsdeling. Utvalget er videre enige om at trafikksikkerheten må være målsettingen når behovet for et vegtilsyn skal vurderes, og at et eventuelt nytt tilsynsorgan for veginfrastrukturen må bygges opp som et risikobasert systemtilsyn.

Utvalgets flertall foreslår at det opprettes et statlig vegtilsyn for veginfrastruktur. Det vises til at vegtrafikken utgjør den største risikoen i transportsektoren. Flertallet mener at oppretting av et vegtilsyn vil gi staten mer tillitt og troverdighet med en rolle som uavhengig tilsynsstyresmakt for vegtrafikktrygghet. Forvaltningsreformen er også et viktig argument for et vegtilsyn for infrastruktur. Flertallet ber også departementet vurdere et vegtilsyn for trafikksikkerhet som ikke er avgrenset til infrastruktur.

Mindretallet tilrår at ressursene som vil gå med til et statlig tilsynsorgan med usikker virkning på sikkerheten, heller blir brukt til tiltak med dokumentert gode effekter. Etter mindretallets syn er det viktig å holde oppgavene med veginfrastruktur, trafikantatferd og kjøretøyutvikling samlet. Det sies også at gjennomgangen av dagens ansvar, oppgaver og roller ikke påviser store rollekonflikter innen Statens vegvesens oppgaver.

Fylkesrådmannens vurderinger og anbefalinger

Fylkesrådmannen viser til at forvaltningsreformen øker behovet for opprydning i rollene i vegsektoren. Sams vegadministrasjon innebærer at Statens vegvesen både skal være fylkeskommunens saksbehandler i fylkesvegsaker og tilsynsmyndighet for de samme vegene. Dette tilsvarer dagens situasjon, men omfanget av rollekonflikten øker.

Et vegtilsyn bør uansett begrenses til risikobasert systemtilsyn, det må ikke gå inn i eller overta politiske demokratiske prosesser eller prioriteringer og det må ikke få myndighet til å fatte vedtak med budsjettmessige konsekvenser for lokalforvaltningen.

Forslaget om eget vegtilsyn for infrastruktur er etter fylkesrådmannens oppfatning ikke i tilstrekkelig grad vurdert i sammenheng med tilsyn innen trafikant- og kjøretøyområdet, noe som bør gjøres før et eventuelt tilsyn opprettes.

Det kan etterhvert bli mange tilsyn på samferdselsområdet og det vil ventelig være positive effekter av å slå disse sammen til et samferdselstilsyn.

Hensikten med forslaget om veginfrastrukturtilsyn er økt trafikksikkerhet. Fylkesrådmannen kan ikke se at denne effekten er tilstrekkelig belyst i foreliggende utredning.

Sted, 17.08.2009

Harald K. Horne
fylkesrådmann

Saksbehandler: Karen M. Helle

Vedlegg:

1. Brev av 24.04.2009 fra Samferdselsdepartementet
2. Sammendrag av NOU 2009:3 På sikker veg

Utrykte vedlegg: NOU 2009:3 På sikker veg

<http://www.regjeringen.no/pages/2153938/PDFS/NOU200920090003000DDDPDFS.pdf>

Vedlegg:

- 1 Høring - NOU 2009:3 - På sikker veg
- 2 Sammendrag NOU 2009:3 På sikker veg