



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8004, Dep.
NO-0030 Oslo

Sendt kun pr. e-post: postmottak@kmd.dep.no

Deres ref.: 16/564-8

Vår ref.: 16/2092

Dato: 29.06.2016

Høring KMD - forslag til ny lov om statens ansatte

Legeforeningen viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) høringsbrev av 1. april 2016, vedrørende forslag til ny lov om statens ansatte, med høringsfrist 1. juli 2016.

Legeforeningen støtter at KMD benytter tjenestemannslovutvalgets rapport og anbefalinger som grunnlag for den nye loven, da den ble utarbeidet etter bred enighet mellom utvalgets medlemmer, herunder Akademikerne.

Høringsinstansene er spesielt blitt bedt om å kommentere følgende;

Kvalifikasjonsprinsippet:

Når det gjelder en lovregulering av kvalifikasjonsprinsippet er Legeforeningen av den oppfatning at dette vil styrke ivaretagelsen av prinsippet. Legeforeningen støtter KMDs forslag om å lovfeste prinsippet. Det vil i så fall stilles krav til saksbehandlingen i tilsetningssaker og prinsippet gir mulighet for etterfølgende kontroll, noe som vil være klargjørende både for arbeidssøkere og for arbeidsgivere i statlig sektor. Kvalifikasjonsprinsippet sikrer legitimitet og tillit til beslutningsprosesser, samt forhindrer at det tas utenforliggende hensyn ved ansettelser. Legeforeningen er enig med KMD i at det ikke skal være tvil om at en ansettelse i staten skal skje på grunnlag av saklige og etterprøvbare kriterier.

Legeforeningen deler KMDs syn om at det må kunne gjøres unntak for offentlig kunngjøring ved f.eks. ansettelser med varighet inntil 6 måneder.

KMD foreslår at et av kriteriene som skal vektlegges i forbindelse med kvalifikasjonsprinsippet er såkalt "yrkeserfaring". Legeforeningen mener det sentrale er at virksomheten vurderer relevant erfaring for stillingen og at KMD derfor bør velge begrepet "relevant erfaring".

Ansettelsesordningen:

Legeforeningen er enig med KMD i at det bør være en totrinnsprosess med innstilling og ansettelse, og at innstillingsmyndigheten som hovedregel legges til arbeidsgiver mens ansettelsesmyndigheten som hovedregel legges til et kollegialt organ, med representanter fra både arbeidsgiversiden og de ansatte. Det er viktig at befolkningen har tillit til hvordan ansettelser foretas i staten. Legeforeningen støtter derfor KMDs forslag på at det ikke er nødvendig med et kollegialt organ både ved innstilling og ansettelse.

Prøvetid:

Legeforeningen er også enige i at prøvetidsreglene bør harmoniseres med arbeidsmiljøloven og at arbeidsgiver gis anledning til å forlenge prøvetiden ved arbeidstakers fravær på visse klare vilkår. Disse vilkårene fremgår av KMDs forslag til lovbestemmelse hvor arbeidsgiver må ha orientert den statsansatte skriftlig om adgangen til forlengelse, og deretter må den statsansatte ha blitt orientert om at arbeidsgiver vil forlenge prøvetiden innen prøvetidens utløp og til slutt at arbeidsgiver ikke kan forlenge prøvetiden ved fravær som er forårsaket av arbeidsgiver selv.

Personalreglement

Personalreglementet i de enkelte virksomheter er viktig for å utfylle lovens bestemmelser og Legeforeningen støtter at personalreglementet fremforhandles, som nå, i den enkelte virksomhet. Dette spesielt sett i lys av at virksomhetene er så forskjellige når det gjelder antall ansatte, ansvarsområder, organisering og geografisk plassering. Det å avvikle ordningen med stadfesting av personalreglementet ser vi på som en avbyråkratisering og støtter dette så fremt det blir færre bestemmelser som fastsettes i personalreglementet.

Legeforeningen mener at en tvisteløsningsbestemmelse bør lovreguleres og ikke følge av Hovedavtalen. Dette gjør bestemmelsen mindre fragmentert og lettere tilgjengelig.

Videre bør tidspunkt for sletting av ordensstraff (dersom ordensstraff opprettholdes) og beregning av tjenestetid fastsettes i lov og ikke i personalreglement.

Ordensstraff:

Legeforeningen anser ordensstraff som en avleggs ordning som ikke hører hjemme i en modernisering av loven, og bør derfor avskaffes i sin helhet. En skriftlig advarsel er helt i tråd med dagens arbeidsliv. Dette er en mildere reaksjon enn oppsigelse og avskjed og kan tenkes i noen tilfeller.

Legeforeningen er av den oppfatning at det ikke er behov for å videreføre reaksjoner som ansiennitetstap og omplassering til lavere stilling.

Midlertidig ansettelse:

Legeforeningen støtter en harmonisering med arbeidsmiljølovens regler og begrensning av midlertidige ansettelser. Videre støtter Legeforeningen tjenestemannslovutvalget forslag når det gjelder regulering av vilkårene for midlertidige ansettelse. Formålet med tjenestemannslovutvalgets forslag er å begrense midlertidige ansettelser og KMDs forslag, slik Legeforeningen forstår forslaget, bidrar ikke til dette dersom arbeid av "midlertidig karakter" og arbeid i et "bestemt tidsrom" får gjennomslag i loven. Dette mener Legeforeningen gir en videre adgang til midlertidige ansettelser enn tjenestemannslovutvalget forslag legger opp til.

Legeforeningen støtter KMDs forslag om at det innføres en ny bestemmelse som gir rett til fast ansettelse etter 3 år som midlertidig ansatt. Andre lover, f.eks. universitets- og høyskoleloven bør også harmoniseres for å begrense omfanget av midlertidige ansettelser.

Legeforeningen støtter at det innføres en årlig drøftingsplikt med de tillitsvalgte i virksomheten når det gjelder bruken av midlertidige ansettelser.

Adgang til midlertidige ansettelser bør bare finne sted ved vikariater, praksisarbeid *) og utdanningsstillinger samt for en periode på inntil seks måneder ved uforutsett behov.

*) Til orientering nevnes at Legeforeningen prinsipielt er imot at leger som har fått autorisasjon etter fullført turnustjeneste skal anses som praksisarbeidere.

Legeforeningen mener at virkninger av ulovlig midlertidig ansettelse bør lovreguleres.

Oppsigelse pga virksomhetens forhold eller arbeidstakers forhold:

Legeforeningen støtter også en harmonisering av oppsigelsesreglene med arbeidsmiljøloven. Når det gjelder oppsigelse på grunn av virksomhetens forhold støtter Legeforeningen tjenestelovutvalget i at en oppsigelse ikke er saklig begrunnet dersom arbeidsgiver har en annen passende stilling, eller såkalt intern fortrinnsrett. Denne bør gjelde i 2 år slik tjenestemannslovutvalget har foreslått.

Legeforeningen er for øvrig enig med utvalget om å avvikle Tilsettingsrådet for overtallige arbeidstakere i staten. Videre må arbeidsgiver foreta en interesseavveining mellom virksomhetens behov og ulempene for arbeidstakeren. Legeforeningen mener videre at de samme oppsigelsesregler bør gjelde for faste og midlertidige ansatte, uavhengig av hvor lenge de har vært ansatt.

Avskjed:

Legeforeningen støtter at reglene om avskjed videreføres.

Suspensjon:

Legeforeningen har ingen motforestillinger om at reglene om suspensjon videreføres med enkelte endringer og forenklinger. Legeforeningen støtter tjenestemannslovutvalgets forslag om at adgangen til å overføre en arbeidstaker til en mindre betrodd tjeneste, som alternativ til suspensjon, oppheves.

Diverse:

(1)

Legeforeningen støtter at forbudet mot gaver i tjenesten videreføres.

(2)

Til slutt ønsker Legeforeningen å påpeke at KMD/ASD bør vurdere endringer så snart som mulig i Aldersgrenseloven. Utgangspunktet bør være at lovregulering av arbeidsforholdene til ansatte i staten bør være den samme som for andre arbeidstakere, med mindre det foreligger forhold som begrunner forskjellig regulering. Legeforeningen kan ikke se at det foreligger slike grunner for ikke å heve pensjonsalderen til 72 år i statlig sektor, slik at aldersgrensen blir lik reglene i arbeidsmiljøloven og at arbeidstakerne i staten også vil ha ordinært stillingsvern fram til fylte 72 år, og ikke kan sies opp før den tid uten krav til saklig grunn.

Dette har vist seg å slå spesielt hardt ut for leger i kombinerte stillinger, da de må forholde seg til to forskjellige tariffområder. Dette gjelder altså leger som for eksempel er professor I i 100 % stilling ved universitet og også innehar en 20 % stilling ved et helseforetak/sykehus.

Med hilsen

Den norske legeforening

Geir Riise
Generalsekretær

Lars Duvaland
Direktør

Saksbehandler: spesialrådgiver/advokat Bente A. Kvamme

Dokumentet er godkjent elektronisk