



**HALDEN**  
KOMMUNE

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET

Postboks 8010 DEP

0030 OSLO

Deres referanse:

Vår referanse:

2023/4337 6

Saksbehandler:

Espen Sørås

Dato:

29.06.2023

## Halden kommunes høring og innspill til rullering av Nasjonal Transportplan 2025 - 2036.

Kommunestyret i Halden behandlet i kommunestyremøte 15. juni 2023 et høringsinnspill til pågående revidering av nasjonal transportplan 2023 – 2036. Vedlagt ligger kommunestyrets protokoll og saksunderlag.

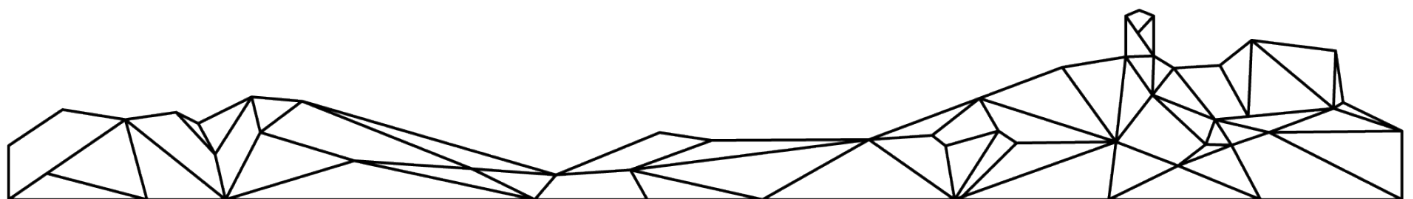
Halden kommune inngår i Søndre Viken kommuneregion og har i samarbeid med kommuneregionen utarbeidet innspillet som gjelder regionen. I tillegg er det lagt til noen særskilte kommentarer som gjelder Halden spesielt.

I tillegg vil Kommunedirektøren føye til at det pågår planarbeid i stasjonsområdet/havneområdet, som forutsetter samordning av nasjonale og lokale interesser. Halden kommune legger opp til å øke kapasiteten på havnearealene og optimalisere grensesnittet mellom transport på kjøll og bane. Kommunedirektøren anser dette for å være i tråd med nasjonale mål. Et suksesskriterium for arbeidet er at statlige aktører er villige til å være med på å planlegge/gjennomføre tiltakene.

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent og signert av

Espen Sørås  
spesialrådgiver  
Samfunnsavdelingen



**Postadresse**

Halden kommune  
Postboks 150, 1751 Halden

**Besøksadresse**

Storgt. 8, 1771 Halden



Halden.kommune.no

Facebook.com/halden.kommune.no



[Postmottak@halden.kommune.no](mailto:Postmottak@halden.kommune.no)

**Bank**

5315.05.15218

**Org.nr.**

959 159 092

Vedlegg

- 1 Saksprotokoll Høring Nasjonal transportplan 2025-2036 - KS 15.06.23
- 2 Høring Nasjonal transportplan 2025-2036

Kopi til:

eva.nass.karlsen@byr.oslo.kommune.no

Ufordelt/sendt tilbake til arkiv

## PS 68/2023 Høring Nasjonal transportplan 2025-2036

### Kommunestyrets behandling av saken i møte den 15.06.2023:

#### Kommunedirektørens innstilling:

Halden kommunes innspill til høringen av Nasjonal Transportplan NTP 2025 – 2036 sendes Viken fylkeskommune, Osloregionen og Samferdselsdepartementet. Halden kommune ber om at følgende prosjekter løftes i NTP for Søndre Viken kommuneregion.

Nr	Tiltak
1	InterCity Moss - Fredrikstad, 4 tog i timen, dobbeltspor.
2	InterCity Fredrikstad – Halden, 2 tog i timen.
3	Byvekstavtale Nedre Glomma.
4	Innseiling til Borg havn.
5	Innseiling til Halden havn.
6	RV110 Fredrikstadbrua
7	Tilskudd til fylkesveier, spesielt til regionale bruer.
8	RV 22 - Øra - Lillestrøm (ring 4).
9	Tilskudd til mindre byområder - Halden.
10	E6 – økt kapasitet gjennom ITS.
11	Godsterminal ved Berg stasjon.
12	Energistasjoner langs E6 for tungtransport.

36 representanter til stede.

#### Simen Paulsen (MDG) fremmet endringsforslag:

Punkt 5 - "Innseiling til Halden Havn" med tilhørende tekst, **strykes**.

#### Jan-Erik Herft (H) fremmet vedtaket fra HTEK med endringsforslag på kulepunkt 14:

Utbedret veiforbindelse E6 - Halden byområde.

RV 204 som leder inn til Halden sentrum fra E6, har en ÅDT på over 16000 og hatt flere dødsulykker det siste året. Veien har flere kryss hvor det tidvis blir større kødannelser morgen og ettermiddag. Kryssene ved Isebakkeveien. har heller ingen kryssings muligheter for myke trafikanter.

## Votering:

Det ble votert først over forslaget fra Paulsen som falt med 8 mot 28 (H, Krf, PP, Ap, Sp) stemmer.

Deretter ble det votert over forslaget fra Herft som ble enstemmig vedtatt.

*Protokolltilførsel fra Simen Paulsen (MDG), SV og Rødt:*

*Det forutsettes at man gjør en fullverdig miljøkartlegging og at man velger beste tilgjengelige teknologi slik at et eventuelt inngrep holdes til et absolutt minimum.*

## Vedtak:

Halden kommunes innspill til høringen av Nasjonal Transportplan NTP 2025 – 2036 sendes Viken fylkeskommune, Osloregionen og Samferdselsdepartementet. Halden kommune ber om at følgende prosjekter løftes i NTP for Søndre Viken kommuneregion.

Nr	Tiltak
1	InterCity Moss - Fredrikstad, 4 tog i timen, dobbeltspor.
2	InterCity Fredrikstad - Halden, 2 tog i timen.
3	Byvekstavtale Nedre Glomma.
4	Innseiling til Borg havn.
5	Innseiling til Halden havn.
6	RV110 Fredrikstadbrua
7	Tilskudd til fylkesveier, spesielt til regionale bruer.
8	RV 22 - Øra - Lillestrøm (ring 4).
9	Tilskudd til mindre byområder - Halden.
10	E6 - økt kapasitet gjennom ITS.
11	Godsterminal ved Berg stasjon.
12	Energistasjoner langs E6 for tungtransport.

Punkt nummer 13 legges til i tiltakslista:

"Jernbaneforbindelse mot Göteborg".

Flere byer i Søndre Viken er tett tilknyttet Sverige, og deler og samarbeider når det gjelder vareflyt, bo- og arbeidsmarked. Det har i flere tiår blitt snakket om viktigheten av å få mer gods over på bane. Søndre Viken har flere eksportrettede industrier, og det er viktig å utbedre kapasiteten på bane mot Sverige. Kapasiteten er overbelastet, og en stor flaskehals oppstår i Halden på grunn av den bratte stigningen mot Tistedal. Sverige har allerede kommet langt på sin side med dobbeltspor, nå er det viktig at jernbaneforbindelsen på vår side forbedres slik at både bedrifter og innbyggere får et fullverdig togtilbud mot Europa.

Det føyes til et nytt punkt nr 14:

Utbedret veiforbindelse E6 - Halden byområde.

RV 204 som leder inn til Halden sentrum fra E6, har en ÅDT på over 16000 og hatt flere dødsulykker det siste året. Veien har flere kryss hvor det tidvis blir større kødannelser morgen og ettermiddag. Kryssene ved Isebakkeveien. har heller ingen kryssings muligheter for myke trafikanter.



## Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		01.06.2023
Kommunestyret		15.06.2023

### Høring Nasjonal transportplan 2025-2036

#### Kommunedirektørens innstilling:

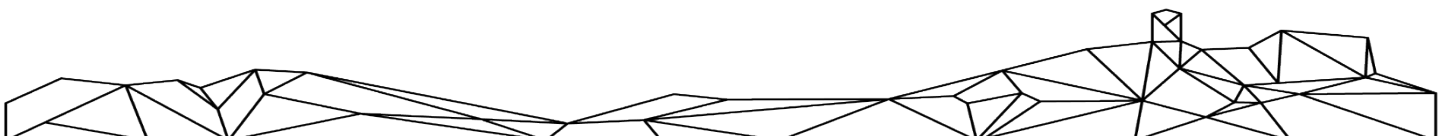
Halden kommunes innspill til høringen av Nasjonal Transportplan NTP 2025 – 2036 sendes Viken fylkeskommune, Osloregionen og Samferdselsdepartementet. Halden kommune ber om at følgende prosjekter løftes i NTP for Søndre Viken kommuneregion.

Nr	Tiltak
1	InterCity Moss - Fredrikstad, 4 tog i timen, dobbeltspor.
2	InterCity Fredrikstad – Halden, 2 tog i timen.
3	Byvekstavtale Nedre Glomma.
4	Innseiling til Borg havn.
5	Innseiling til Halden havn.
6	RV110 Fredrikstadbrua
7	Tilskudd til fylkesveier, spesielt til regionale bruer.
8	RV 22 - Øra - Lillestrøm (ring 4).
9	Tilskudd til mindre byområder - Halden.
10	E6 – økt kapasitet gjennom ITS.
11	Godsterminal ved Berg stasjon.
12	Energistasjoner langs E6 for tungtransport.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

#### Hva aktualiserer saken?

Regjeringen vedtok mars 2022 at Nasjonal transportplan (NTP) skulle revideres. Bakgrunnen



er at Regjeringen mener vi må ha en transportplan som er oppdatert og tilpasset Norges framtidige behov. Det økonomiske handlingsrommet vil bli redusert framover, og i tillegg kommer konsekvensene av hendelsene i verdensøkonomien. Det er høy inflasjon, og kostnadsutviklingen i anleggsmarkedet er svært stor. Regjeringen signaliserer at veivedlikehold vil bli prioritert og at regjeringen ønsker å bruke mulighetene som teknologi og digitalisering gir for å utvikle transportsystemet. Videre må NTP bidra til at Norge når sine klimamål.

Revisjon av NTP er framskjøvet med ett år og vil for ettertiden følge denne «syklusen». Ny NTP vedtas 2024.

Kommunene er i utgangspunktet ikke direkte høringsinstanser, men skal høres gjennom fylkeskommunene. Viken fylkeskommune har vært involvert i høringsarbeidet og har gjennom en felles møteserie (14. november 2022, 14. februar og 24. april 2023) involvert kommunene.

På grunn av kortere tidshorizont legger Viken fylkeskommune ikke opp til skriftlig medvirkning med kommunene. I tillegg til den felles møteserien har fylkeskommunen hatt dialog med regionrådene gjennom prosessen. Søndre Viken kommuneregion (SVK) har arbeidet med innspill til rulleringa da kommuneregionene har vært trukket med i arbeidet opp mot Viken fylkeskommune og Osloregionen.

Det ble enighet i SVK at bykommunene skulle samarbeide om et felles høringsinnspill som skulle legges fram for regionrådet og kommunene.

På bakgrunn av statens føringer og fylkeskommunens fokus ble det enighet om 3 prioriterte områder for regionen:

1. Nasjonal og internasjonal gods- og persontransport, som går igjennom regionen, trenger større kapasitet.
2. Persontrafikk til og fra hovedstaden må øke i frekvens.
3. Regionen må bli tettere knyttet sammen slik at varer og personer kan bevege seg raskere og lettere mellom byer og tettsteder (bærekraftige byer i en flerkjernet utvikling).

## **Saksopplysninger**

NTP peker på de store nasjonale tiltakene innen Vei, bane, luft og sjøtransport. For vår region er luftfart et lite aktuelt innsatsområde. Dette da den endrede sikkerhetssituasjonen i Europa har medført at Rygge flyplass har fått økt betydning som militært anlegg og ikke får utøkt satsingsområde innen sivil luftfart.

Det er innen de andre transportområdene samarbeidet i all hovedsak har diskutert. Erfaringen fra tidligere år har vært at det som er «godt» for en kommune har kommet hele regionen til gode. Regionen vokser og blir sterkere som bo-, arbeids- og fritidsregion og dette gjør at regionen må samhandle bedre for å bli mer bærekraftig og løse transportutfordringene for både intertrafikken og gjennomgangstrafikken.

## **Vurderinger**

Transportetatene har gitt sine innspill til NTP arbeidet og regjeringens videre arbeid med NTP-prosessen kan leses på [Regjeringen.no](https://www.regjeringen.no).

[Dokumenter om NTP 2025–2036 - regjeringen.no](#)

Samlesiden gir et godt bilde av prosessen og de innspill og prioriteringer som transportetatene gjør og de føringer som regjeringen setter for arbeidet.

Regjeringens bestilling til transportetatene er at listen fra dem må være konkrete prosjekter og ta inn over seg at tilgjengelige midler er redusert for NTP-perioden. Dette har medført at deres prioriteringer har blitt mere spisset og redusert på nye prosjekter:

- Transportetatene er opptatt av å utnytte tidligere investeringer bedre og dette gjenspeiler deres innspill.
- Jernbanen er opptatt av vedlikehold og kjøp av nytt togmateriell som skal gi høyere regularitet og bedre komfort. Dette medfører at nye prosjekter på østfoldbanens vestre linje kan bli satt på vent.
- Jernbanen vil øke vedlikehold, ta vare på det man har og fornye signalsystemer som gir høyere driftsregularitet / færre forsinkelser.
- Vegvesenet fokuserer på framtidige mobilitetssystemer.

Viken fylkeskommune har hatt sin egen prosess på transportetatenes utredningsoppdrag og regjeringens prioriteringsoppdrag rettet inn mot Viken fylkeskommunes prioriteringer.

#### [Nasjonal transportplan - Viken fylkeskommune](#)

Behovene fra Søndre Viken kommuneregion og Halden kommune blir til dels borte i det store bildet og det er derfor viktig å fremme vårt eget høringsinnspill. Dette blir gjort sammen med kommuneregionen. Søndre Viken kommuneregion vil i styremøte 6. juni behandle saken.

Bakteppet for NTP og denne rulleringen er noe forandret siden forrige NTP:

- Klimautfordringene er sterkere nå.
- Trafikksikkerhet står i fokus.
- Det er mindre penger tilgjengelig.
- NTP skal være mer konkret og ikke en «drømmeliste».

Når det gjelder klimautfordringer vil vi spille inn at:

- De tettbebygde områdene må prioriteres fordi virkningen er størst her.
- Viktig å få til en flerkjernet utvikling rundt Oslo slik det er strategisk enighet om. Med en flerkjernet utvikling reduserer man behovet for transport.
- Byutviklingsavtalene med nullvekst-mål er trolig et av de viktigste virkemidlene.

Temaer som gjelder trafikksikkerhet og bør løftes fram:

- Det må settes fokus på å utbedre overganger på Østfoldbanen. Enkelte av overgangene fungerer som skolevei.
- Viken fylkeskommune fremhever ulykker for syklende og gående som en problemstilling som må løses. Dette støttes av Søndre Viken kommuneregion og Halden kommune.

Søndre Viken kommuneregion har sett på tiltak som det er behov for i regionen og er prosjekter som må med i NTP 2025-2036.

Det er viktig at regionen får sin forholdsmessige andel av samferdselsbudsjettet. Dette fremmer klima og nasjonal fastlandsøkonomi på best mulig måte.

Nr	Tiltak
----	--------

1	InterCity Moss - Fredrikstad, 4 tog i timen, dobbeltspor.
---	---



- 2 InterCity Fredrikstad – Halden, 2 tog i timen.
- 3 Byvekstavtale Nedre Glomma.
- 4 Innseiling til Borg havn.
- 5 Innseiling til Halden havn.
- 6 RV110 Fredrikstadbrua
- 7 Tilskudd til fylkesveier, spesielt til regionale bruer.
- 8 RV 22 - Øra - Lillestrøm (ring 4).
- 9 Tilskudd til mindre byområder - Halden.
- 10 E6 – økt kapasitet gjennom ITS.
- 11 Godsterminal ved Berg stasjon.
- 12 Energistasjoner langs E6 for tungtransport.

### **1. InterCity Moss – Fredrikstad**

Her kobles en av landets mest folkerike regioner sammen med hovedstaden. Prosjektet underbygger strategien om utbygging en flerkjernet utvikling i Osloregionen. Det er en forutsetning for fremtidsrettede og bærekraftige byer og tettsteder at kollektivtrafikken blir styrket. Det er også en forutsetning for å nå klimamålene at mer trafikk blir – ikke minst økningen i transport – blir overført til bane. Dette prosjektet foreslås prioritert i perioden 2030- 2036.

### **2. InterCity Fredrikstad – Halden**

Byene Sarpsborg og Halden med mer enn 90 000 innbyggere trenger å kobles tettere til hovedstaden. Regionen Søndre Østfold trenger også å bli knyttet tettere sammen for å styrke felles bo- og arbeidsmarkedet. Forutsetningen for bærekraftige byer er at kommunikasjonen mellom dem fungerer best mulig. Dette prosjektet synes ikke prioritert i NTP.

### **3. Byvekstavtale Nedre Glomma**

Nedre Glomma med ca 120 000 / 144 000 innbyggere er et helhetlig byområde som trenger å knyttes tettere sammen. Klimamessig er det viktig å opprettholde målet om nullvekst for personbiler. Dette krever tiltak som får biltrafikk over på buss, ferge, sykkel og gange. Det inngår ingen statlige midler i Bypakke Nedre Glomma fase 2, og det forventes derfor at staten bidrar gjennom en byvekstavtale. Byveksttaler for Nedre Glomma og de andre mellomstore byområdene er foreslått prioritert i NTP. Byveksttaler er ett av de viktigste grepene som kan tas for å nå klimamålene. Det forventes at staten stiller til forhandlinger raskest mulig.

### **4. Innseiling Borg havn**

Borg havn er en sentral både nasjonalt og regionalt. Den bidrar til import og eksport inn og ut av regionen samt at gods som ellers ville bli transportert på bil, blir transportert langs norskekysten på båt. Havna er sentral for beredskapen i Norge. Uten Borg havn vil NATO ikke klare å komme landet til unnsetning ved eventuell krig. Kystverket har nevnt mudring av innseiling til Borg havn, ytre del, i en tabell, men der

er usikkert hva som menes. Prosjektet er ikke omtalt i tekst. Her må man påse en klarere prioritering.

#### **5. Innseiling Halden havn**

Halden havn er sentral havn for norsk eksportindustri. Spesielt viktig for NEXANS (1000 arbeidsplasser) som produserer kabler og Norske Skog Saugbrugs som produserer papir. Innseilingen er for grunn, og i samarbeid med svenske myndigheter ønsker man å utbedre innseilingen gjennom Ringdalsfjorden som gjør at større skip kan komme inn til Halden. Tiltaket er nevnt i prioriteringene til Kystverket for ramme 1 i første 6-års periode.

#### **6. RV110 Fredrikstadbrua**

Undersøkelser viser at Fredrikstadbrua må erstattes i relativt nær framtid. Konstruksjonen er sliten, og en undersøkelse fra 2016 tilsier at vektbegrensninger for tunge kjøretøy må innføres fra midten av 2030-tallet. Brua er fredet, hvilket setter store begrensninger på hva man kan gjøre med konstruksjonen. Fredrikstadbrua knytter Fredrikstad-samfunnet sammen. I en region med få krysningsmuligheter på tvers av Glomma er brua svært viktig for framkommeligheten, ikke minst i beredskapssammenheng. Brua har en ÅDT på 25 537 (2022).

#### **7. Tilskudd til fylkesveier**

Søndre Østfold har spesielle utfordringer knyttet til fylkeskommunale bruer. Kråkerøybrua har allerede begrenset akseltrykk, og hverken lastebiler eller busser kan passere. Mekanismen for å løfte brua er upålitelig. Kjøkøysundbrua skal erstattes, men det er vanskelig å finansiere prosjektet. Det finnes ikke alternative veier for bruene ut mot Hvaler kommune. Bruene knytter samfunnet sammen. Levetiden er svært begrenset og truer samfunnene i Fredrikstad og Hvaler. Staten må hjelpe fylkeskommunen med å finansiere denne viktige infrastrukturen.

#### **8. RV 22 - Øra - Lillestrøm (ring 4)**

Dette prosjektet har 3 viktige funksjoner; (1) koble Borg havn til overordnet veisystem slik at den stadig økende tungtransporten ikke må gå igjennom sentrale boområder som Sellebakk og Torp. (2) Lede godstransport, som skal nord i landet, utenom hovedstaden. (3) Knytte E6 og E18 sammen øst for Oslo.

#### **9. Tilskudd til mindre byområder - Halden**

Halden by med nesten 32 000 innbyggere har trafikale problemer på linje med større byer. Man trenger tiltak for å redusere bruken av personbiler og styrke kollektivtransporten. Dette prosjektet er ikke prioritert i NTP. Det foreslås å prioritere tilskuddsmidler for mindre byer hvor Bodø, Ålesund, Haugesund, Vestfoldbyen (Larvik, Sandefjord og Tønsberg) og Arendal/Grimstad er nevnt. Halden må komme inn på denne listen over mindre byområder.

#### **10. E6 – øke kapasitet gjennom ITS**

Utbyggingen av E6 har fungert godt. Prognosene viser imidlertid at kapasiteten blir spist opp i løpet av kun få år. Gjennom bruk av ny teknologi - ITS=intelligente transportsystemer - kan kapasiteten økes uten at man bygger mer vei. Det er

ønskelig å bruke E6 som en pilot for slik teknologi. Statens vegvesen nevner ITS som aktuelt virkemiddel i sin rapport til NTP.

### **11. Godsterminal ved Berg stasjon**

Skal man klare å få mer gods fra vei til bane, trenger regionen en godsterminal hvor man kan laste om. Spesielt vil gods fra Borg havn kunne lastes om til bane, og gods som kommer på bane fra utlandet kan lastes om til bil for regional distribusjon. Tiltaket synes ikke nevnt i forslag til prioriteringer til NTP.

### **12. Energistasjoner langs E6 for tungtransport**

Overgangen til klimanøytrale energibærere krever at man bygger ut energistasjoner langs E6 for tungtransport. Planleggingsarbeidet er allerede i gang, og det vil være viktig for nasjonen at denne infrastrukturen blir gjennomført helhetlig gjennom landet. Statens vegvesen nevner at staten skal etablere lade-infrastruktur langs riksveiene i sin rapport side 20. Det nevnes spesielt strekningen E6 sørover (Ås-Fredrikstad) hvor det kan være aktuelt å legge til rette for regional distribusjon.

## **Konklusjon og anbefaling**

Halden kommune har ved tidligere NTP-rullinger sendt inn eget høringsinnspill. Det samme har de andre kommune i kommuneregionen gjort. De ulike kommunenes innspill har i liten grad blitt tatt med og søndre del av Østfold har i liten grad blitt fulgt opp av NTP. Ved denne rulleringen har kommuneregionen samlet diskutert de ulike tiltakene som er i regionen og sett de opp mot føringene som er gitt for NTP-rulleringen. Listen gjenspeiler dette og bygger opp under regionens behov.

Innspill og prioriterte tiltak i Søndre Viken kommuneregion sendes inn til Viken fylkeskommune og Osloregionen som innspill til deres høringer. Kommunestyrets vedtak sendes også inn til regjeringen som særskilt innspill til NTP-arbeidet.

Saksbehandler: Espen Sørås

---

## **Utsendte vedlegg**

---

### **Medsaksbehandlere**

Navn:

<skriv navn her>

Adm.enhet:

<enhet>

Bidrag til saken:

<bidrag>