

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

14/77-5

03.02.14

Høring - forslag om å oppheve kravet om eierfellesskap ved tildeling av strukturkvote i havfiskeflåten mv.

Nærings- og fiskeridepartementet sender med dette på høring forslag om å oppheve kravet om eierfellesskap ved tildeling av strukturkvoter i havfiskeflåten. Det foreslås også at eierkonsentrasjonsregelen for den konvensjonelle havfiskeflåten flyttes fra strukturkvoteforskriften til deltakerforskriften.

Høringsfristen er 9. mai 2014.

Bakgrunn

Fiskebåt har i brev 21. januar og epost 1. mars 2013 anmodet Fiskeri- og kystdepartementet om å oppheve kravet om eierfellesskap ved strukturering i havfiskeflåten.

Fiskebåt har bl.a. vist til at kravet medfører uheldige og unødvendige administrative konsekvenser og skatte- og avgiftsmessige utfordringer som vanskeliggjør og fordyrer struktureringen av fiskeflåten.

Nærings- og fiskeridepartementet har på bakgrunn av Fiskebåts henvendelse foretatt en vurdering av om det er behov for å videreføre kravet om eierfellesskap ved strukturering og kommet til at vi vil foreslå endringer i regelverket.

Gjeldende rett

I strukturkvoteordningen for havfiskeflåten er det et vilkår for strukturering at det foreligger eierfellesskap mellom fartøyet som tas ut av fiske, og fartøyet eller fartøyene som tildeles strukturkvote første gang. Vilkåret om eierfellesskap vil naturligvis være oppfylt hvis

fartøyene tilhører samme rederi, jf. forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturkvoteordning mv. for havfiskeflåten (havstrukturforskriften) § 5. Vilkåret kan også være oppfylt dersom fartøyene tilhører samarbeidende rederier eller en sammenslutning av rederier slik dette er definert i forskriftens § 4. Fiskeridepartementet har i et brev 11. oktober 2002 slått fast at det minimum må være 10 % sammenfall på eiersiden for at det skal være tale om samarbeidende rederier.

Kravet om eierfellesskap ved strukturering har en lang historie i havfiskeflåten. Tilsvarende krav gjaldt under tidligere enhetskvoteordninger. Kravet om eierfellesskap gjaldt i sin tid også rederikvoteordningen som ble opphevet da strukturkvoteordningen for havfiskeflåten ble innført i 2005. I dag har definisjonen av samarbeidende rederier og sammenslutning av rederier i § 4 betydning for tolkningen av eierkonsentrasjonsregelen for den konvensjonelle havfiskeflåten i § 12 annet ledd, i tillegg til betydningen for vilkåret om eierfellesskap ved strukturering.

I strukturkvoteordningen for kystfiskeflåten som ble innført i 2003 gjelder ikke noe tilsvarende krav om eierfellesskap ved strukturering. I kystfiskeflåten vil det således være mulig å tildele første gangs strukturkvote til et rederis fartøy på grunnlag av uttak av et annet rederis fartøy, uten at det foreligger noe eierfellesskap mellom rederiene. Det vil være opp til rederiene om de vil inngå en privatrettslig avtale om at det ene rederiets fartøy skal tildeles strukturkvote på grunnlag av uttak av det andre rederiets fartøy. En slik tildeling vil naturligvis også avhenge av at fiskerimyndighetene tildeler den ønskede strukturkvote.

Departementets forslag og vurderinger

Nærings- og fiskeridepartementet foreslår å oppheve kravet til eierfellesskap mellom fartøy som tas ut av fiske ved strukturering, og fartøy som tildeles strukturkvote etter havstrukturforskriften § 5, jf. § 4. Dette begrunnes i at det slik vi ser det nå ikke lenger er behov for et krav om eierfellesskap ved strukturering i havfiskeflåten, selv om kravet har hatt en funksjon tidligere. Forslaget innebærer at kystfiskeflåten og havfiskeflåten får samme regler på dette punkt.

En oppheving av kravet om eierfellesskap vil gjøre regelverket enklere for rederier i havfiskeflåten som ønsker å strukturere ved at det kan spare dem for administrative kostnader knyttet til gjennomføring av eierendringer og omorganisering. Det kan heller ikke utelukkes at kravet kan medføre skatte- og avgiftsmessige utfordringer. En oppheving vil også gjøre reglene mer forutsigbare ved at det ikke lenger vil knytte seg usikkerhet til når vilkårene for eierfellesskap er oppfylt.

Forslaget medfører at det vil være opp til rederiene seg i mellom å avtale for hvilke fartøy det skal søkes om tildeling av første gangs strukturkvote, uten at de samtidig må gjennomføre organisatoriske endringer. Tildeling av strukturkvote vil naturligvis også avhenge av at fiskeriforvaltningen fatter nødvendig vedtak, noe som bl.a. forutsetter at øvrige vilkår for tildeling er oppfylt.

Forslaget innebærer også en forenkling for forvaltningen ved at en ikke behøver å vurdere om kravene i § 4 er oppfylt.

Nærmere om eierkonsentrasjon i den konvensjonelle havfiskeflåten

Nærings- og fiskeridepartementet foreslår samtidig at eierkonsentrasjonsbegrensningen for den konvensjonelle havfiskeflåten flyttes fra havstrukturforskriften § 12 annet ledd til deltakerforskriften, slik at alle eierkonsentrasjonsregler i havfiskeflåten blir å finne i forskrifter gitt i medhold av deltakerloven, dvs. konsesjonsforskriften og deltakerforskriften. Dette medfører også at bestemmelsen i havstrukturforskriften § 4 kan oppheves som overflødig.

Forslaget om å flytte eierkonsentrasjonsbegrensningen innebærer ingen endringer i eierkonsentrasjonsgrensen på 15 % av gruppeknoten. Forslaget innebærer imidlertid en viss justering av måten en beregner eierkonsentrasjon på, ved at man legger til grunn samme beregningsmetode som i andre fiskerier, slik som den framgår i konsesjonsforskriften § 1-6. Dette innebærer at en ser hen til eierandel i fartøy i stedet for eierfelleskap etter havstrukturforskriften § 4.

Vi minner i den forbindelse om ordlyden i konsesjonsforskriften § 1-6 første ledd:

”Kvote fra fartøy en eier har eierandel i skal tilordnes eieren som følger:

- a) når eierandelen i et fartøy er over 50%, tilordnes eieren fartøyets kvote fullt ut,
- b) når eierandelen i et fartøy er mellom 20% og 50%, tilordnes eieren en forholdsmessig andel av fartøyets kvote, og
- c) når eierandelen i et fartøy er mindre enn 20%, tilordnes eieren ikke noe av fartøyets kvote.”

Vi vil også vise til at Fiskeri- og kystdepartementet i brev 23. oktober 2012 til Fiskebåt, som berører forståelsen av konsesjonsforskriften § 1-6 og eierkonsentrasjonsreglene for torsketrål, bl.a. har skrevet følgende:

”Departementet vil vise til at en eier ikke kan inneha torsketråltillatelse for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil ni kvotefaktorer, jf. konsesjonsforskriften § 2-4, med mindre unntaksreglene i § 2-5 kommer til anvendelse. Dersom et fartøy har flere eiere, skal medeierne i denne sammenheng tilordnes en kvote fra fartøyet i henhold til reglene i konsesjonsforskriften § 1-6.

Departementet har i epostutvekslingen med Fiskebåt lagt til grunn at begrensningene i eierkonsentrasjon gjelder både overfor rederier og personer som er direkte eier av fartøy, og overfor de enkelte bakenforliggende eiere i rederiet. Dette innebærer for eksempel at rederiet som er direkte eier av fartøy, ikke kan inneha torsketråltillatelse for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt ni kvotefaktorer. Det innebærer også at bakenforliggende medeier ikke kan bli tilordnet mer enn inntil ni kvotefaktorer i torsketrålgruppen.”

Departementet mener at flyttingen av eierkonsentrasjonsbestemmelsen til deltakerforskriften har flere positive effekter. For det første vil det være en fordel at eierkonsentrasjon beregnes

på samme måte i de ulike fiskeriene i havfiskeflåten, dvs. slik som i konsesjonsforskriften § 1-6. For det andre vil en kunne oppheve havstrukturforskriften § 4 som overflødig og således spare både næringen og forvaltningen for en skjønnsmessig bestemmelse som skaper uforutsigbarhet.

Departementet kan videre ikke se at flyttingen av eierkonsentrasjonsbestemmelsen vil få noen større praktisk betydning for den konvensjonelle havfiskeflåten. Vi oppfordrer likevel høringsinstansene til å kommentere det dersom de mener at forslaget vil kunne ha uønskede konsekvenser.

Forslag til forskriftsendringer

Forslag til endringer i forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturkvoteordning mv. for havfiskeflåten:

§ 4 oppheves.

§ 5 første ledd skal lyde:

Dersom et fartøy tas permanent ut av fiske på de vilkår som er fastsatt i forskriften her, kan det gis tillatelse til at de enkelte kvotene i fiskerier som er nevnt i § 3 og som ellers ville blitt tildelt for fiske med dette fartøyet, fiskes med et eller flere andre fartøy i samme fartøygruppe som strukturkvote.

§ 12 annet ledd oppheves. § 12 tredje og fjerde ledd blir nytt annet og tredje ledd.

Forslag til endringer i forskrift 9. desember 2013 nr. 1419 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2014 (deltakerforskriften):

Ny § 9 a skal lyde:

§ 9 a. (eierkonsentrasjon)

En person, et selskap eller en sammenslutning kan ikke direkte eller indirekte ha deltakeradgang i fisket etter torsk, hyse og sei mv. for konvensjonelle havfiskefartøy for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt mer enn 15 % av gruppekvoten for det enkelte fiskeslag. Tilsvarende grense skal legges til grunn for tillatelse til endring i eiersammensetningen i medhold av deltakerloven § 9. Kvote fra fartøy som en person, et selskap eller en sammenslutning har direkte eller indirekte eierandel i skal tilordnes personen, selskapet eller sammenslutningen i henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 1-6.

Med hilsen

Martin Bryde (e.f.)
avdelingsdirektør

Christian Wormstrand
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Fiskeridirektoratet Sametinget	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Norges Fiskarlag Norges Kystfiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	TRONDHEIM
Fiskebåtrederenes Forbund Pelagisk Forening	Postboks 67	6001	ÅLESUND
Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening			
Norsk Sjømannsforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Landsorganisasjonen i Norge	Youngsgt. 11	0181	OSLO
Innovasjon Norge	Postboks 448 Sentrum	0104	OSLO
Norsk Sjøoffisersforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Det norske maskinistforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Finans Norge Norske Sjømatbedrifters Landsforening			