



Nærings- og fiskeridepartementet - NFD

Vår referanse: 15/01015-2
Arkivkode: 072
Saksbehandler: Jostein Selle
Deres referanse:
Dato: 29.09.2015

Høring - register offentlig støtte

Det vises til departementets høringsbrev av 1. juli 2015 vedrørende innføring av et register for offentlig støtte.

1. Innledning – om høringsforslaget

Departementet viser til at Norge etter EØS-avtales regler om offentlig støtte er forpliktet til å innføre et register for offentlig støtte innen 1. juli 2016, hvor registreringspliktig støtte føres inn.

Departementet foreslår at det innføres en plikt for støttegivere til å registrere opplysninger om offentlig støtte i et nasjonalt register. Det opplyses samtidig at det utredes om Norge skal benytte seg av et felles register for EØS-EFTA-landene, eller om det skal utvikles en nasjonal løsning, samt at departementet vil komme tilbake med mer informasjon om registeret på et senere tidspunkt. Det er opplyst at uansett hvilken løsning som velges vil støttegivers forpliktelse være den samme.

For å oppfylle denne plikten foreslår departementet en bestemmelse i lov om offentlig støtte som innfører en slik plikt til å føre opplysninger om offentlig støtte som omfattes av EØS-avtalen art. 61 første ledd inn i registeret, samt hjemmel for departementet til å gi forskrifter med nærmere bestemmelser om registreringspliktens omfang, innhold og på hvilket tidspunkt fristen inntre. Opplysninger som skal registreres er blant annet hvem som er støttemottaker, støttebeløpets størrelse, hvilke sektor støttemottaker er lokalisert i og formålet med å gi støtten.

Formålet med et slikt register er å skape mer åpenhet om offentlig støtte, blant annet slik at foretak kan følge med på om konkurrenter mottar offentlig støtte, og derigjennom fremme like konkurransevilkår. Det vil også gi offentlige myndigheter som vurderer å gi offentlig støtte informasjon om foretaket har mottatt annen offentlig støtte som må tas med i beregningen når støtte gis. Slik åpenhet er også tenkt å gi bedre bevissthet om tildeling av offentlig støtte og bedre mulighetene for kontroll og oppfølging.

Registreringsplikten vil bare gjelde støtte som faller inn under EØS-avtalen. Det vil si at plikten vil gjelde støtte som er notifisert til ESA, samt støtte som er meldt til ESA i medhold av den såkalte «gruppeunntaksforordningen». Det er kun støtte på mer enn 500 000 euro (p.t. ca. 4,6 millioner NOK) som skal registreres. Dette innebærer at også såkalt «bagatellmessig støtte» (støtte på inntil 200 000 euro over en treårsperiode) ikke behøver registreres.

Norge har fra før en rapporteringsforpliktelse til ESA om offentlig støtte. Denne oppfylles ved at NFD innhenter informasjon fra støttegiverne om utbetalt offentlig støtte for fjoråret (med hjemmel i lov om offentlig støtte), og lager en samlet oversikt som sendes ESA. Det er imidlertid lagt til grunn at denne

hjemmelen ikke er tilstrekkelig til å etablere et nasjonalt register. Det er derfor foreslått en egen hjemmel for dette.

Det fremgår ikke uttrykkelig av EØS-reglene hvilke konsekvenser det vil ha om støtte ikke er meldt/registrert. Spørsmålet kommer på spissen for støtte som er lovlig etter EØS-avtalens regler i art.61(1), men som ikke meldt til registeret. Spørsmålet blir da om manglende registrering skal være et tilleggsvilkår som må være oppfylt for at støtten skal være lovlig. Det er opplyst i høringsnotatet at dette ikke er avklart, og at man må avvente hvordan dette blir fortolket i praksis fra kommisjonen/ESA, EU/EFTA-domstolen samt nasjonale domstoler.

Det er lagt til grunn at de økonomisk/administrative konsekvensene innebærer en økt administrativ byrde for støttegiverne. Støttegiverne må derfor sørge for å ha systemer for innsending av opplysninger til det nasjonale registeret. Både kommuner/fylkeskommuner og andre offentlige organer blir derfor berørt. Støttegiverne plikter imidlertid også i dag å oppbevare informasjon om støttetildelingene. Vurderingen i høringsnotatet er at den administrative byrden knyttet til å føre disse opplysningene inn i et nasjonalt register derfor ikke antas å være uforholdsmessig tyngende.

2. KS vurderinger av forslaget

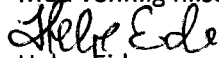
KS legger til grunn at plikten til å etablere et register for offentlige støtte følger av EØS-avtalen. KS har ikke et bestemt syn på hvorvidt Norge bør benytte seg av et felles register for EØS-EFTA-landene, eller om det skal utvikles en nasjonal løsning. Vi har her lagt vekt på at etter det departementet opplyser vil støttegivers forpliktelse være den samme. Videre må det – som departementet også påpeker – legges vekt på å finne den mest mulig brukervennlige løsningen for støttegiverne.

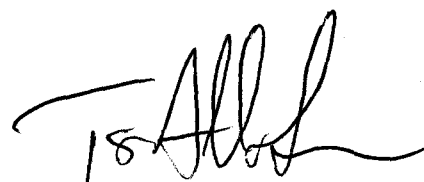
Ettersom det allerede i dag eksisterer en årlig rapporteringsforpliktelse vil det være ønskelig å unngå at det oppstår «doble rapporteringsforpliktelser», samtidig som den samlede rapporteringsforpliktelse ikke går lenger enn det som følger av EØS-avtalen.

Departementet har foreslått en generelt utformet hjemmel til å gi forskrifter om det nærmere innholdet i registreringsplikten. Dette er begrunnet i at regelverket om offentlig støtte er dynamisk og at kravet til hva som er registreringspliktig kan endre seg. KS har merket seg departementets presisering av at dersom norske myndigheter på et senere tidspunkt ønsker å fastsette en lavere terskel for registreringsplikt enn det som følger av EØS-rettslige forpliktelser vil forslaget bli sendt på alminnelig høring. KS mener at det må være en forutsetning for en slik vid forskriftshjemmel at den ikke brukes til å gi forskrifter som pålegger støttegiverne større rapporteringsplikter enn det som følger av Norges EØS-rettslige forpliktelser, og at forskriftsbestemmelser om registreringspliktens nærmere innhold blir sendt på høring der dette følger av de alminnelige regler om dette.

Det er opplyst at i henhold til de nye bestemmelsene må registreringspliktig støtte føres inn i registeret for at støtten skal anses som forenlig med EØS-avtalen. Samtidig er det opplyst at det ikke er avklart hva rettsvirkningen av manglende registrering er dersom alle andre vilkår for at støtten er forenlig er oppfylt. Det er uheldig at dette ikke er avklart, men vi tar til etterretning at det vil være nødvendig å avvente Kommisjonens/ESAs praksis og rettspraksis i EU/EFTA-domstolen, eventuelt nasjonale domstoler før dette blir avklart.

Med vennlig hilsen


Helge Eide
Områdedirektør



Tor Allstrin
Avdelingsdirektør

Mottaker	Adresse	Post	Kontaktperson
Nærings- og fiskeridepartementet - NFD			