



Skattedirektoratet

Saksbehandler
Gro Qvigstad

Deres dato
24.04.2015

Vår dato
15.06.2015

Telefon
22 07 73 45

Deres referanse
15/1638 SL

Vår referanse
2015/410338

Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Nasjonalt register om offentlig støtte

Det vises til Finansdepartementets brev 24. april 2015 der det opplyses at Norge gjennom EØS-avtalen er forpliktet til å innføre et nasjonalt register for offentlig støtte innen 1. juni 2016. Ifølge departementets brev er det Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) som er ansvarlig for å etablere registeret.

Registeret skal omfatte støtte som er

- o notifisert til og godkjent av EFTA Surveillance Authority (ESA), eller
- o meldt til ESA etter gruppeunntaksforordningen (forenklet melding)

Registeret skal blant annet inneholde opplysninger om støttegiver og -mottaker, næringsgruppe, støtteform og -beløp. Også fullstendig tekst for den godkjente støtteordningen eller det enkelte vedtak om tildeling av støtte og bestemmelsene om gjennomføringen av det skal offentliggjøres, eventuelt via en lenke. Når det gjelder individuelle støttebeløp som gis gjennom avgifts- eller skattesystemet, kan støttebeløpene angis i intervaller for å sikre et selskaps konfidensialitet, for eksempel opplysninger om foretakets avgifts- eller skattegrunnlag.

Departementet tar sikte på å delegeres ansvaret for å registrere opplysninger i registeret til Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet.

Skattedirektoratet er bedt om å

- o vurdere hvilke økonomiske og administrative konsekvenser ordningen vil få, både for (avgifts- og skatte)myndighetene og for støttemottakere
- o vurdere hvilke endringer som eventuelt må gjøres i rutiner, regelverk mv. for å sikre at registreringsforpliktelsen overholdes
- o komme med forslag til eventuelle lov- og forskriftsendringer, blant annet taushetspliktsbestemmelser

Direktoratet legger til grunn at vårt registreringsoppdrag vil være begrenset til å gjelde offentlig støtte som gis gjennom avgifts- og skattesystemet, for eksempel redusert merverdiavgiftssats eller reduksjon i utlignet skatt.

Postadresse
Postboks 9200 Grønland
0134 Oslo

Besøksadresse:
Se www.skatteetaten.no
Org.nr: 996250318
E-post: skatteetaten.no/sendepost

Sentralbord
800 80 000
Telefaks
22 17 08 60



For den videre vurdering legger vi til grunn at de administrative og økonomiske kostnader ved å etablere registeret samt å legge til rette for elektronisk overføring/mottak av nødvendige opplysninger, bæres av NFD.

All meldepliktig støtte etter gruppeunntaksforordningen meldes av støttegiver (stat, kommune mv.) til ESA via NFD. Også ved notifikasjon av støttetiltak skal støttegiver sende nødvendige skjemaer til ESA via NFD. Meldinger og notifikasjoner inngis elektronisk til ESA på standardskjemaer. Skattedirektoratet antar at den informasjon som fremkommer av disse skjemaene, eventuelt lenker fra disse skjemaene, gir noe av den informasjonen som er nødvendig for å oppfylle kravene til registerets innhold.

Skattefunn er meldt inn til ESA etter gruppeunntaket for støtte til FoU, se Prop. 1 LS (2014-2015) kapittel 5. Når det gjelder denne ordningen har Skattedirektoratet relevant informasjon for det nye registeret, jf. RF-1053. Noe informasjon må likevel innhentes ved samkjøring av organisasjonsnummer oppgitt i RF-1053 med opplysninger i andre registre.

Når det gjelder arbeidsgiveravgift vil støtten fremgå av differansen mellom normal og lav sats i oppgaver til skattemyndighetene.

Støttebeløpet knyttet til merverdiavgiftsfritaket vil for importører først kunne hentes ut av omsetningsoppgaven etter 1. januar 2017. For detaljister vil beløpet kunne gjenfinnes i omsetningsoppgaven. For både importør og detaljist er tallene usikre da oppgavene også kan inneholde annen fritatt innførsel eller omsetning.

Vi har ingen oversikt over antallet saker registerordningen vil omfatte totalt. I 2013 ble det levert i overkant av 3 000 RF-1053 skjemaer til Skattedirektoratet. Når det gjelder merverdiavgiftsfritaket knyttet til elbiler angir Finansdepartementet i notifikasjonen til ESA at støtten vil berøre mellom 100 og 500 mottakere. Det har ikke vært mulig å få opplysninger om antall foretak som mottar støtte gjennom differensiert arbeidsgiveravgift. Vi har sendt en forespørsel til SOFIE i direktoratet og vil komme tilbake til dette spørsmålet senere.

På bakgrunn av usikkerheten med hensyn til antall støttemottakere, er det vanskelig å si noe om økonomiske eller administrative konsekvenser for avgiftsmyndighetene. Det ligger dog en sterk begrensning i at støtten til foretaket må overstige ca. 4,4 millioner kroner før det foreligger registreringsplikt.

Ut i fra den forutsetning at informasjonen som skal registreres i det nasjonale registeret befinner seg i direktoratet eller formidles fra departement til direktorat, kan vi ikke se at ordningen vil medføre administrative eller økonomiske konsekvenser for støttemottaker.

For å sikre at registreringsforpliktelsen overholdes må det etableres rutiner for elektronisk overføring av nødvendig informasjon fra støttegiver, eventuelt fra NFD, til direktoratene. Det må også utarbeides rutiner for elektronisk overføring av informasjon fra direktoratene til registeret.



Et offentlig nasjonalt register vil kunne komme i konflikt med taushetspliktbestemmelsene i avgifts- og skattelovgivningen.

Som departementet kjenner til ble ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift notifisert til og godkjent av ESA i 2014. Ordningen omfattes av kravet til offentliggjøring i nasjonalt register. Det var opprinnelig et krav om offentliggjøring allerede fra ordningen trådte i kraft 1. juli 2014, men dette ble utsatt. I revidert nasjonalbudsjett for 2014 ble det lagt til grunn at opplysningene skulle gjøres tilgjengelig på skatteetaten.no. Det er inntatt en bestemmelse i folketrygdloven § 23-2 som fastsetter at statsstøtte i form av differensiert arbeidsgiveravgift kan offentliggjøres uten hinder av taushetsplikten. Departementets myndighet til å fastsette nærmere bestemmelser om offentliggjøringen er delegert til Skattedirektoratet.

Skattedirektoratet har så langt identifisert tre støtteordninger på merverdiavgifts- og skatteområdet som vil være omfattet av plikten til offentliggjøring i nasjonalt register: Merverdiavgiftsfritakene knyttet til elbiler, differensiert arbeidsgiveravgift og Skattefunnordningen.

Det er som nevnt allerede fastsatt en bestemmelse i folketrygdloven når det gjelder offentliggjøring av differensiert arbeidsgiveravgift. Da offentliggjøring om statsstøtte gitt gjennom avgifts- og skattesystemet skal skje i samme register, mener direktoratet at ordlyden bør være den samme også i annen lovgivning.

Nasjonalt register for offentlig støtte må innføres innen 1. juli 2016. Siden ny skatteforvaltningslov ikke vil tre i kraft før 1. januar 2017, foreslår vi her endringer i merverdiavgiftsloven og ligningsloven. Disse må på et senere tidspunkt implementeres i skatteforvaltningsloven.

Forslag til lovendringer:

Merverdiavgiftsloven ny § 13-2 a *Offentliggjøring av statsstøtte*

Statsstøtte i form av fritak for merverdiavgift, unntak fra loven eller redusert merverdiavgiftssats kan offentliggjøres uten hinder av taushetsplikten. Departementet kan i forskrift fastsette nærmere bestemmelser om offentliggjøring.

Ligningsloven § 3-13 nytt niende ledd:

9. Statsstøtte i form av fritak for skatt, redusert skatt eller tilskudd kan offentliggjøres uten hinder av taushetsplikten. Departementet kan i forskrift fastsette nærmere bestemmelser om offentliggjøring.

Forskriftsfullmakten gir departementet hjemmel til blant annet å fastsette hvilke opplysninger som skal være offentlige, hvor og når offentliggjøring skal skje samt hvor lenge opplysningen skal være tilgjengelige på Internett.

Skattedirektoratet kontaktet Toll- og avgiftsdirektoratet i sakens anledning. I sitt brev, som følger vedlagt, uttaler de:

«Toll- og avgiftsdirektoratet kan ikke se at de eventuelle fritak for toll og avgifter som er inntatt i lover og forskrifter som vi har ansvar for, faller inn under begrepet "offentlig støtte".

Vi finner det derfor ikke nødvendig å utdype saken ytterligere.»

Vennligst oppgi vår referanse ved henvendelser i saken.

Med hilsen

Lars Jone Skimmeland
seksjonssjef
Rettsavdelingen, avgift

Gro Qvigstad

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer