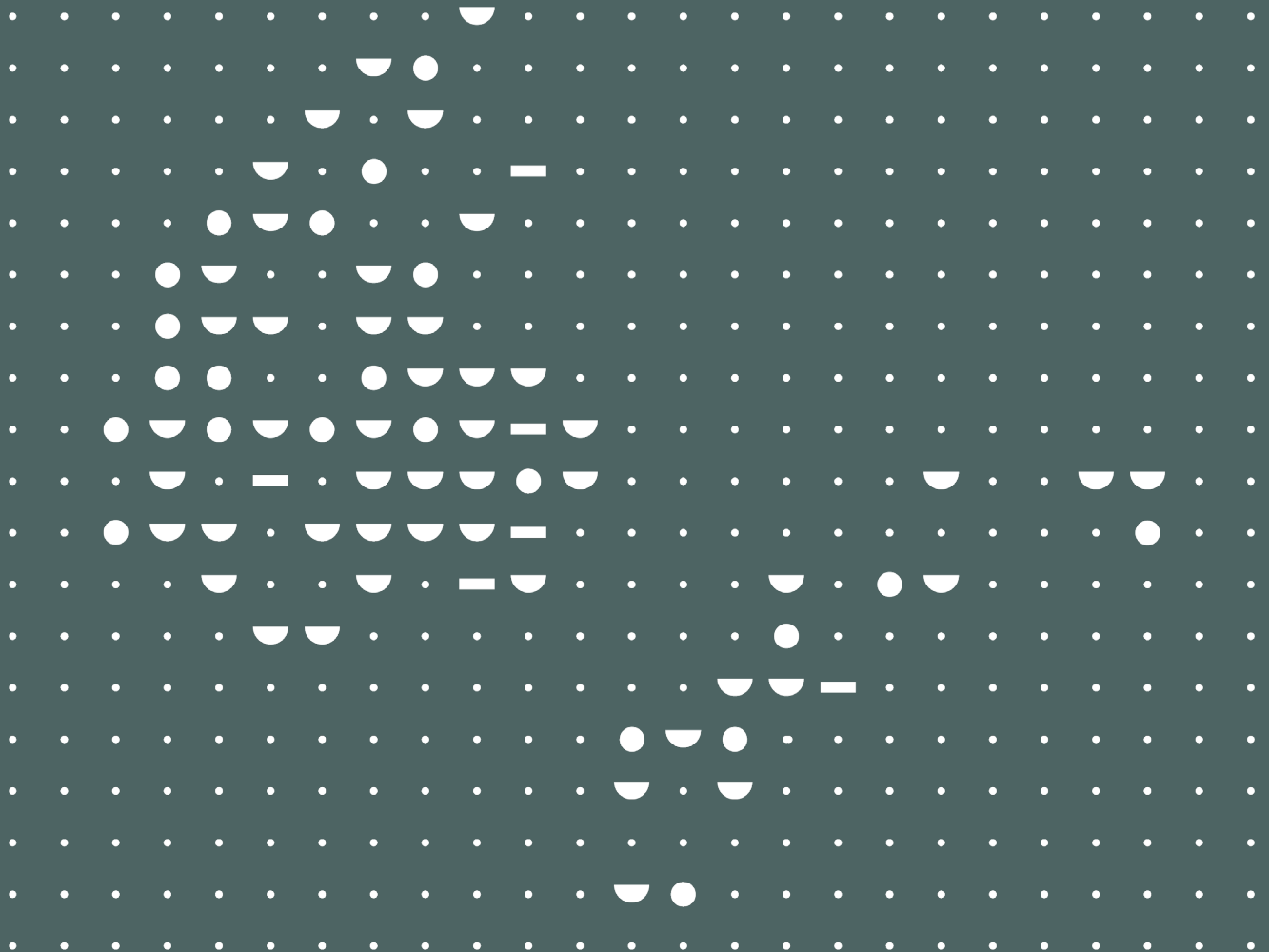




NORGES
DOMSTOLER

Årsrapport 2025

Domstoladministrasjonen



Innhold

I.	Leders beretning	3
I.	Jod̄ihead̄ji č̄ilgehus	5
II.	Introduksjon til verksemda og hovudtal	7
	Domstolane si rolle i samfunnet	7
	Nøkkeltall 2025	15
	Samisk rettssikkerhet i domstolene	21
	Sámi riektesihkarvuolta duopmostuoluin	22
	Domstolene i det samiske språkforvaltningsområdet	23
	Duopmostuolut sámegiela hálddašanguovllus	23
	Andre mål av betydning for domstolene	24
III.	Årets aktiviteter og resultater	25
	Strategisk plan	25
	Nye tingretter	29
	Digitalisering og IT	30
	Annen aktuell rapportering	35
	Kvalitets- og organisasjonsutvikling	36
	Sentrale kompetansetiltak	37
	Rettspolitisk arbeid	40
	Internasjonalt arbeid	41
	Openheit og tillit	43
IV.	Styring og kontroll	48
	Styrets arbeid	48
	Tildelingsbrev 2025	50
	Supplerende oppdrag og oppfølging i tildelingsbrevet	51
	Rettsikkerhetsløftet	52
	Fellesføringer fra Regjeringen	53
	Likestilling og mangfold	55
	Helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (HMS)	57
	Sikkerhet og beredskap	58
	Personvern	60
	Informasjonssikkerhet	60
	Innkjøp og anskaffelser	61
	Rettsbygninger	61
V.	Vurdering av framtidutsikter	64
	Samfunn og utviklingstrekk	64
VI.	Årsrekneskap	72

I. Leders beretning

2025 ble et godt år for Norges domstoler. Medarbeiderne i domstolene leverer viktige avgjørelser for innbyggerne og næringslivet. Avgjørelsene er gjennomgående av høy kvalitet. Saksbehandlingstiden er stort sett innenfor målene Stortinget har satt.

Det har vært arbeidet godt i Norges domstoler over år. Den internasjonale "Rule of Law Index 2025" (World Justice Project) bekrefter dette, og plasserer rettsstaten vår i verdenstoppen. Det skal vi alle være fornøyde med. Men dette er ikke en hvilepute. Tvert om forplikter det til kontinuerlig utvikling, både når det gjelder rekruttering, kompetanse, arbeidsmåter, saksbehandlingssystemer og domstolslokaler.

2025 har vært et år hvor det er tatt viktige steg i arbeidet for å bli bedre. Det er satt i gang et omfattende program for å gjøre domstolens saksbehandlingssystem og samhandlingsplattform sikrere, mer stabil og mer brukervennlig. Opptak av lyd og bilde, og domstolenes behandling av straffesaker med tiltalte som er under 18 år, har også vært prioritert. Og det er tatt i bruk nye og moderne domstolslokaler i Tønsberg og Sandvika.

Modernisering av Lovisa – et nødvendig teknologisk løft

Domstolenes saksbehandlings- og samhandlingssystem, Lovisa, er i dag en utdatert plattform som ikke lenger

kan tilpasses behovene til et moderne, digitalt og brukervennlig rettsvesen. Derfor ble det i 2025 etablert et femårig moderniseringsprogram som skal gi domstolene et nytt og fremtidsrettet system. Dette er en av de mest omfattende digitaliseringsoppgavene i domstolene det siste tiåret.

Målet er klart: Sikre stabile og trygge digitale tjenester, en mer effektiv rettsprosess og bedre informasjon til brukerne, slik at domstolene fortsatt kan ivareta rettssikkerheten på en god måte. Moderniseringen av Lovisa er en grunnleggende forutsetning både for videre digitalisering og for at domstolene skal kunne møte samfunnets behov i årene som kommer.

Hurtigspor for saker der tiltalte er under 18 år (U18)

Saker der tiltalte er under 18 år på gjerningsøyeblikket krever rask og presis behandling. Det handler både om rettssikkerhet, forebygging og om å opprettholde tilliten til straffesakskjeden. I 2025 ble det etablert hurtigspor i flere politidistrikter, og domstolene har fått egne ressurser for å sikre raskere behandling av disse sakene.

Dette arbeidet har allerede gitt tydelige resultater. Flere domstoler har redusert tiden fra tiltale til hovedforhandling i disse sakene, og samhandlingen mellom aktørene i straffesakskjeden er styrket.

Vi er glade for at Stortinget og regjeringen har bevilget midler til å styrke kapasiteten for disse sakene i politidistriktene Oslo, Sør-Vest, Agder, Vest, Øst og Trøndelag, og håper dette vil bli en landsdekkende satsing i årene som kommer.

Opptak av lyd og bilde

Som en del av Regjeringens «Rettsikkerhetsløftet» er det bevilget midler til at alle tingretter skal få utstyr som muliggjør opptak av lyd og bilde i rettsmøter. I 2025 fikk nesten alle rettssteder fulldigitale rettssaler. De siste stedene vil få dette i 2026. Opptak av lyd og bilde vil bli innført i henhold til «Rettsikkerhetsløftet» i løpet av 2026, og i stadig flere rettssaler i årene som kommer. Dette vil gi dokumentasjon for hva som skjer i rettssalene, bidra til høyere kvalitet i ankebehandlingen, styrke etterprøvbareheten i domstolens arbeid og forbedre prosessen med gjenopptagelse av straffesaker. Dette er et viktig tiltak for å øke kvaliteten i rettsprosessen – og for å møte forventningene til moderne, digitale arbeidsformer.

Økonomiske rammer og ansvarlig utvikling

Selv om vi har gjennomført viktige forbedringer, står vi overfor en periode med strammere økonomiske rammer. Økte faste kostnader, nødvendige investeringer i modernisering av Lovisa og behov for oppgradering av rettsbygg og teknisk infrastruktur legger press på budsjettene. Samtidig skal domstolene, som resten av staten, bidra til effektiv ressursbruk.

Vi vil fortsatt arbeide systematisk med å synliggjøre hvilke rammebetingelser som må være på plass for at domstolene skal kunne levere gode tjenester i hele landet. Selv i en tid med kamp om ressursene er det nødvendig at det settes av penger til å utvikle domstolene på en måte som styrker kvaliteten, uavhengigheten, tilgjengeligheten og tilliten til Norges domstoler.



Tor Christian Carlsen
styreleder



Leif Otto Østerbø
direktør

I. Jodiheaddji čilgehus

2025 lei buorre jahki Norgga duopmostuoluide. Duopmostuoluid bargit dahket dehálaš mearrádusaid olbmuide ja ealáhussuorgái. Mearrádusat leat oalle sakka celkojuvvon alla dási kvalitehtain. Áššemeannudanáigi lea oalle muddui Stuoradikki mihttomeriid mielde.

Norgga duopmostuoluin lea mánga jagi bures bargojuvvon. Riikkaidgaskasaš “Riektestáhtaindeaksa 2025” (World Justice Project) duodašta dan, ja bidjá min riektestáhta máilmmi bajimusas. Mii galggašeimmet buohkat leat duhtavaččat dainna. Muhto dát ii leat vuoijastanbáiki. Dat baicca geatnegahtta jotkkolaš ovdáneami, sihke bargiidháhkama, gelbbolašvuoda, bargovugiid, áššemeannudanvuogádagaid ja diggevisttiid dáfus.

2025 lea leamaš jahki goas leat váldon dehálaš lávkkit buoridanbargguid olis. Álggahuvvon prográmma lea viiddis. Dat galgá duopmostuoluid áššemeannudanvuogádaga ja ovttasdoaimanlávddi dahkat sihkarabbon, stáddáseabbon ja geavaheaddjái álkibun. Jietna- ja govaidbádden ja duopmostuoluid gieđahallan ránggáštusáššiin, main áššáskuhtton lea vuollel 18 jagi, leat maid vuoruhuvvon. Ja Tønsbergas ja Sandvikas leat ođđa ja ođđaáigásaš diggevisttit geavahusas.

Lovisa ođasmahttin – dárbbalaš teknologalaš buorideapmi

Duopmostuoluid áššemeannudan- ja ovttasdoaimanvuogádaga reaidu - Lovisa, lea boarásmuvvan. Dan ii sáhte šat heivehit ođđaáigásaš, digitála ja geavaheddjiide heivvolaš riekteásahussii. Danne álggahuvvui 2025:s viđajahkásaš ođasmahttinprográmma vai duopmostuolut ožžot ođđa ja boahteáigái heivehuvvon vuogádaga. Dát lea okta dain stuorimus digitaliserenbargguin duopmostuoluin mañemus logijagi.

Ulbmil lea čielggas: Sihkarastit stáđás ja oadjebas digitála bálvalusaid, beaktileabbo riekteproseassa ja buoret diehtujuohkima geavaheddjiide, nu ahte duopmostuolut sáhttet ain fuolahit riektesihkarvuoda buori vuogi mielde. Lovisa ođasmahttin lea vuodđoeaktu sihke digitaliserenjoatkimii ja vai duopmostuolut sáhttet dustet servodaga dárbbuid boahttevaš jagiid.

Johtilis “gieđahallanláhttu” áššiide main áššáskuhtton lea vuollel 18 jagi (U18)

Áššit, main áššáskuhtton lea vuollel 18 jagi go vearredahku geavai, gáibidit johtilis ja dárkilis gieđahallama. Dás lea sáhka sihke riektesihkarvuodas, eastadeamis ja

luohttámuša doalaheamis ránggáštusáššiid vuogádagain. Jagis 2025:s áсахuvvui johtilis gieđahallanláhttu mángga polesguovllus, ja duopmostuolut leat ožžon sierra návccaid, dáid áššiin sihkkarastit jođáneappot gieđahallama.

Dát bargu lea juo čájehan čielga bohtosiid. Mánnga duopmostuolut leat dáin áššiin unnidan áiggi gaskal áššáskuhttima ja válđočoahkkima, ja ránggáštusáššiid oasálaččaid oktasašbargu lea nannejuvvon. Mii leat ilus go Stuorradiggi ja ráđđehus leat juolludan ruđaid nannet doaibmannávcca dáid áššiide Oslove, Sør-Vest, Agder, Vest, Øst ja Trööndelage polesguovllus, ja sávvat ahte dát šaddá miehtariika doaibman boahttevaš jagiid.

Jietna- ja govvaádden

Oassin Ráđđehusa “Riektesihkkarvuodáloktemis” lea juolludit ruđa buot diggerivttiide, oážžut rusttegiid dahkat diggečoahkkimiid vejolažžan jietna- ja govvaáddemiin. Jagis 2025:s ožžo measta buot diggerievttit ollesdigitála diggelanjaid. Manimuš diggerievttit ožžot dán 2026:s.

Jietna- ja govvaádden álggahuvvo “Riektesihkarvuodáloktema” mielde 2026:s, ja eanet ja eanet diggelanjain boahttevaš jagiid. Dát duodašta mii dáhpáhuvvá diggelanjain, váikkuha kvalitehtabuorideame

guoddalusmeannudeamis, nanne duopmostuoluid barggu dárkkisteame ja buorida ránggáštusášši ođđasitrahpan proseassa. Dát leat dehálaš doaibmabijut riekteproseassa kvalitehta buorideapmái - ja vai duhtadit vuordámušaid ođđaáigásaš, digitála bargovugiide.

Ruhtadanráját ja ovddasvásttolaš ovdáneapmi

Vaikko mii leat dahkan dehálaš buoridemiid, de mii leat áigodagas goas leat čavgadeabbo ruhtadanráját. Lassánan fásta golut, dárbbášlaš investeremat Lovisa ođasmahttimii, dárbu ođasmahttit diggevisttiid ja teknihkalaš infrastruktuvrra váikkuhit bušeahtaide. Seammas berrešit duopmostuolut, nugo muđui stáhtas, váikkuhit beaktilis geavaheami.

Mii áigut ain bargat vuogádatlaččat čalmmustahttit daid rámmaeavttuid mat fertejit leat sajis vai duopmostuolut sáhttet buvttadit buriid bálvalusaid miehtá riikka. Vaikko lea áigodat goas lea resursagilvu, lea ainge dárbu várret ruđaid ovddidit duopmostuoluid nu ahte kvalitehta, iešheanalašvuohta, beasatlašvuohta ja velá luohttámuš Norgga duomostuoluide nannejuvvojit.



Tor Christian Carlsen
stivrrajodiheaddji



Leif Otto Østerbø
direktevra

II. Introduksjon til verksemda og hovudtal

Domstolane si rolle i samfunnet

Saman med Stortinget og regjeringa er domstolane ei av dei tre statsmaktene i Noreg. Etter Grunnlova har domstolane dømmende kompetanse, med Høgsterett som øvste domstol. Domstolane behandlar både sivile saker og straffesaker. Dei skal sikre individa rettar som går fram av Grunnlova, norske lover og internasjonale konvensjonar som staten er bunden av. Dommarane må derfor vere sjølvstendige i høve til den lovgivande og den utøvande makta, og den dømmende kompetansen kan ikkje leggjast til andre.

Domstolane si rolle i samfunnet er gjort nærare greie for i domstolane sitt idé- og verdigrunnlag. Der er mellom anna domstolane sitt sjølvstende og arbeidet med å sikre og fremme rettstryggleiken og verne om rettssamfunnet framheva. Det er også understreka at domstolane skal ha høg tillit i samfunnet til ei kvar tid. Arbeidet i domstolane skal vere prega av kvalitet, integritet, respekt, service, openheit og effektivitet.

Domstolane og dommarane skal vere sjølvstendige i den dømmende verksemda, og dei kan ikkje instruerast i korleis dei skal handtere ei sak. Sidan det blir utøvd betydeleg makt av domstolane, er det viktig at det er stor grad av openheit og offentlegheit i alle rettsinstansar.

Organiseringa av domstolane

Noregs Høgsterett

Høgsterett er øvste domstol i Noreg og har sete i Oslo. Domstolen blir leia av justitiarius Toril Marie Øie og har i tillegg 19 andre dommarar. Høgsterett behandlar ankar over avgjerder som er fatta av lågare domstolar, både i sivile saker og i straffesaker. Domstolen har avgjerdsrett på alle rettsområde, men tar ikkje stilling til skuldspørsmålet i straffesaker.

Lagmannsrettane

Lagmannsrettane behandlar ankar over rettsavgjerder i sivile saker og straffesaker. Ankane kjem frå tingrettane og jordskifterettane i lagdømmet, og frå Trygderetten. Det er seks lagmannsrettar i landet, Borgarting lagmannsrett i Oslo, Eidsivating lagmannsrett på Hamar, Agder lagmannsrett i Skien, Gulating lagmannsrett i Bergen, Frostating lagmannsrett i Trondheim og Hålogaland lagmannsrett i Tromsø. Alle lagmannsrettane set jamleg rett andre stader i lagdømmet enn der domstolen har fast sete.

Tingrettane

Tingrettane er første instans i alle saker som høyrer under dei alminnelege domstolane. Vi har 28 tingrettar. Kvar tingrett, med unntak for Oslo tingrett, har fleire likestilte rettsstader for å sikre geografisk nærleik til brukarane av domstolane. Til saman er det 59 rettsstader i landet.

Særdomstolar og andre domstol-liknande forvaltningsorgan

Jordskifterettane

Jordskifteretten er ein særdomstol som arbeider med saker knytt til fast eigedom. Deira kompetanse er nærare regulert i jordskiftelova. Jordskifteretten er førsteinstans, og lagmannsretten, deretter Høgsterett, er ankeinstansar. Vi har 19 jordskifterettar. Ti av desse har to eller fleire rettsstader for å sikre nærleik til eigedomane som jordskifteretten sine saker er knytt til. Totalt er det 34 rettsstader. På 17 rettsstader er jordskifteretten samlokalisert med tingretten.

Finnmarkskommisjonen og Utmarksdomstolen for Finnmark

Finnmarkskommisjonen blei oppretta i medhald av Stortingsvedtak om Finnmarkslova frå 2005. Kommisjonen skal kartleggje eksisterande bruks- og eigarrettar som folk i Finnmark har erverva på grunnlag av langvarig bruk. Kartlegginga av desse rettane omfattar den grunnen som Finnmarkseigedommen (FeFo) overtok då Finnmarkslova tråtte i kraft i 2005. Kommisjonen skal under visse føresetnader også greie ut krav om rettar til fiskeplassar i sjø- og fjordområde i Finnmark, og interne forhold i reindrifta. Utmarksdomstolen for Finnmark handsamar tvistar om rettar som oppstår etter at Finnmarkskommisjonen har greidd ut eit felt.

Les meir om Finnmarkskommisjonen på domstol.no.

Utmarksdomstolen for Finnmark er ein særdomstol som behandlar dei rettstvistane som kan oppstå når Finnmarkskommisjonen har kartlagt bruks- og eigarrettar. Domstolen er oppretta i medhald av Finnmarkslova, og den har vore i aktivitet sidan 2014. Avgjerder frå Utmarksdomstolen kan ankast direkte til Høgsterett.

Les meir om Utmarksdomstolen for Finnmark på domstol.no.

Domstoladministrasjonen

Domstoladministrasjonen er eit sjølvstendig forvaltningsorgan med eige styre. Domstoladministrasjonen skal ta vare på og støtte opp under sjølvstendet til domstolane og dommarane, og arbeide for at verksemda til ei kvar tid oppfyller krav og forventingar i samfunnet.

Domstoladministrasjonen har ansvaret for den sentrale administrasjonen av domstolane i Noreg. Den har også ein overordna arbeidsgivarfunksjon for dei alminnelege domstolane og jordskifterettane.

Høgsterett står i ei særstilling mellom dei norske domstolane. Dette pregar også samarbeidet med Domstoladministrasjonen. Høgsterett har fleire eigne løysingar som skal sikre sjølvstendet til domstolen.

Domstoladministrasjonen sitt ansvar overfor domstolane i første og andre instans omfattar mellom anna

- økonomi
- organisasjonsutvikling
- kompetansetiltak
- kommunikasjonsarbeid
- drift og utvikling av IT-systema

Domstoladministrasjonen har det overordna administrative ansvaret for Finnmarkskommisjonen og Utmarksdomstolen for Finnmark.

Stortinget vedtar årleg retningslinjer for Domstoladministrasjonen i statsbudsjettet.

Sjå retningslinjene for 2025 på side 50 i årsrapporten.

Dei alminnelege domstolane 31.12.2025

Hålogaland lagdøme

Hålogaland lagmannsrett / Holgolátti lágamánneriekti, Tromsø

1. Sis- ja Nuorta-Finnmárkku diggegoddi / Indre og Østre Finnmark tingrett
Deatnu/Tana og Vadsø
2. Vestre Finnmark tingrett / Oarje-Finnmárkku diggegoddi
Alta og Hammerfest
3. Nord-Troms og Senja tingrett / Davvi-Romssa ja Sáččá diggegoddi
Finnsnes og Tromsø
4. Midtre Hålogaland tingrett / Gaska-Holgolátti diggegoddi
Sortland, Harstad og Narvik
5. Salten og Lofoten tingrett / Sáltu ja Lufáhta diggeriektá
Svolvær og Bodø
6. Helgeland tingrett / Helgelaanten digkierieakta
Sandnessjøen, Brønnøysund og Mo i Rana

Frostating lagdøme

Frostating lagmannsrett / Frostatingen laakemaenniereakta
Trondheim

7. Trøndelag tingrett / Trööndelagen digkierieakta
Brekstad, Namsos, Steinkjer og Trondheim
8. Nordmøre og Romsdal tingrett; Molde og Kristiansund
9. Sunnmøre tingrett; Volda og Ålesund

Gulating lagdøme

Gulating lagmannsrett, Bergen

10. Sogn og Fjordane tingrett; Sogndal og Førde
11. Hordaland tingrett; Bergen
12. Hardanger og Voss tingrett; Lofthus
13. Haugaland og Sunnhordland tingrett; Stord og Haugesund
14. Sør-Rogaland tingrett; Stavanger, Sandnes og Egersund

Agder lagdøme

Agder lagmannsrett, Skien

15. Agder tingrett; Farsund, Kristiansand og Arendal
16. Nedre Telemark tingrett; Skien
17. Vestfold tingrett; Tønsberg
18. Øvre Telemark tingrett; Kviteseid og Notodden

Borgarting lagdøme

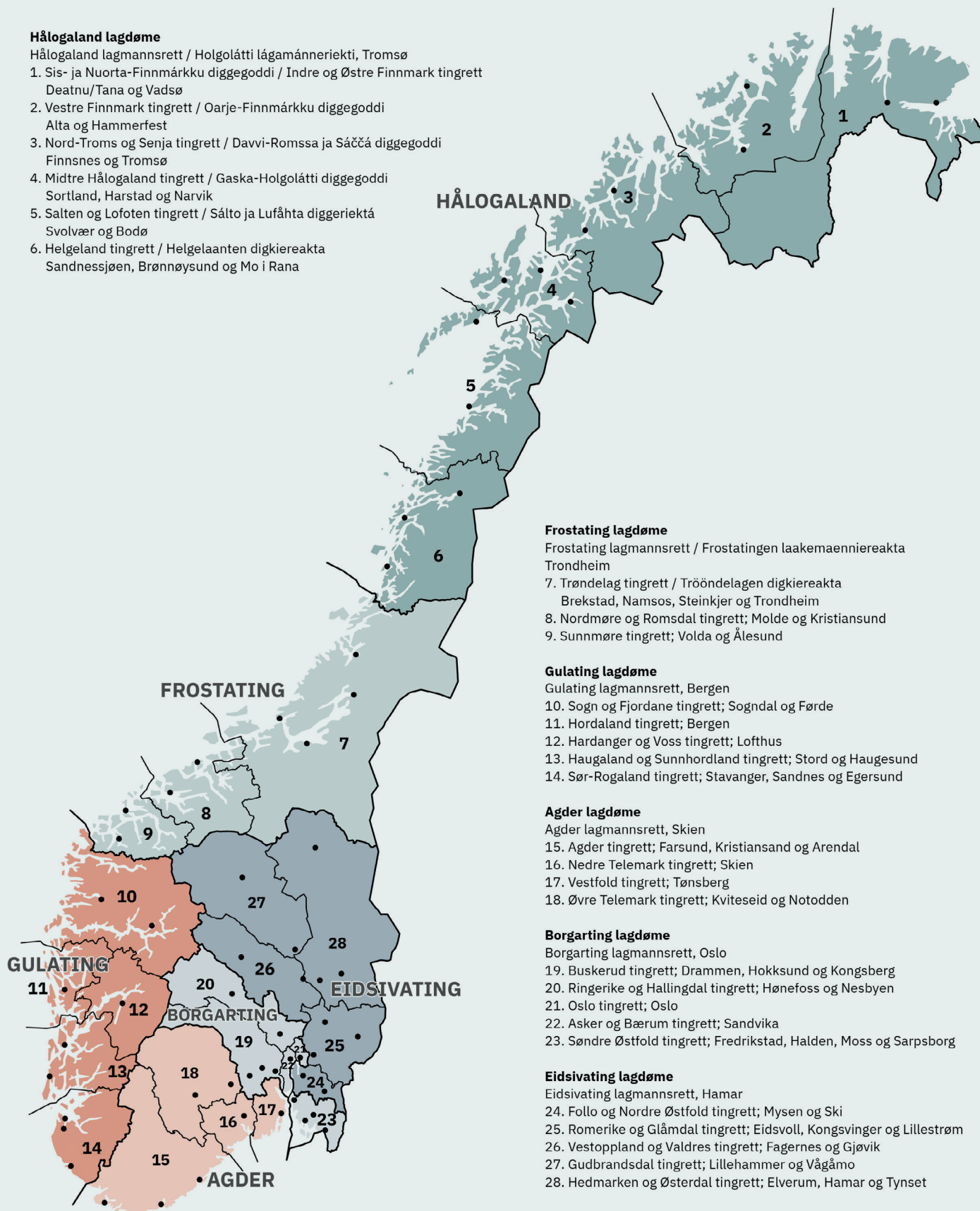
Borgarting lagmannsrett, Oslo

19. Buskerud tingrett; Drammen, Hokksund og Kongsberg
20. Ringerike og Hallingdal tingrett; Hønefoss og Nesbyen
21. Oslo tingrett; Oslo
22. Asker og Bærum tingrett; Sandvika
23. Søndre Østfold tingrett; Fredrikstad, Halden, Moss og Sarpsborg

Eidsivating lagdøme

Eidsivating lagmannsrett, Hamar

24. Follo og Nordre Østfold tingrett; Mysen og Ski
25. Romerike og Glåmdal tingrett; Eidsvoll, Kongsvinger og Lillestrøm
26. Vestoppland og Valdres tingrett; Fagernes og Gjøvik
27. Gudbrandsdal tingrett; Lillehammer og Vågåmo
28. Hedmarken og Østerdal tingrett; Elverum, Hamar og Tynset



Jordskifterettane 31.12.2025

Hålogaland lagdømme

Hålogaland lagmannsrett / Holgolátti lágamánneriekti, Tromsø

1. Finnmark jordskifterett / Finnmárkku eanajuohkinriekti
Vadsø
2. Nord-Troms jordskifterett / Davvi-Romssa eanajuohkinriekti
Tromsø
3. Ofoten og Sør-Troms jordskifterett / Ufuohdá ja Oarje-Romssa eanajuohkinriekti
Harstad
4. Lofoten og Vesterålen jordskifterett / Lufuohdá ja Viesterállasa eanajuohkinriekti
Sortland
5. Salten jordskifterett / Sáltto ednamjuohkoriektá
Bodø
6. Helgeland jordskifterett / Helgelaanten laantejuakoereakta
Mosjøen

HÅLOGALAND

FROSTATING

Frostating lagdømme

Frostating lagmannsrett / Frostatingen laakemaenniereakta, Trondheim

7. Trøndelag jordskifterett / Trööndelagen laantejuakoereakta
Steinkjer og Trondheim
8. Møre og Romsdal jordskifterett; Molde, Surnadal og Ørsta

Gulating lagdømme

Gulating lagmannsrett, Bergen

9. Sogn og Fjordane jordskifterett; Nordfjordeid, Førde og Sogndal
10. Hordaland jordskifterett; Bergen og Voss
11. Haugalandet og Sunnhordland jordskifterett; Stord
12. Sør-Rogaland jordskifterett; Stavanger
13. Agder jordskifterett; Flekkefjord, Kristiansand og Arendal

Agder lagdømme

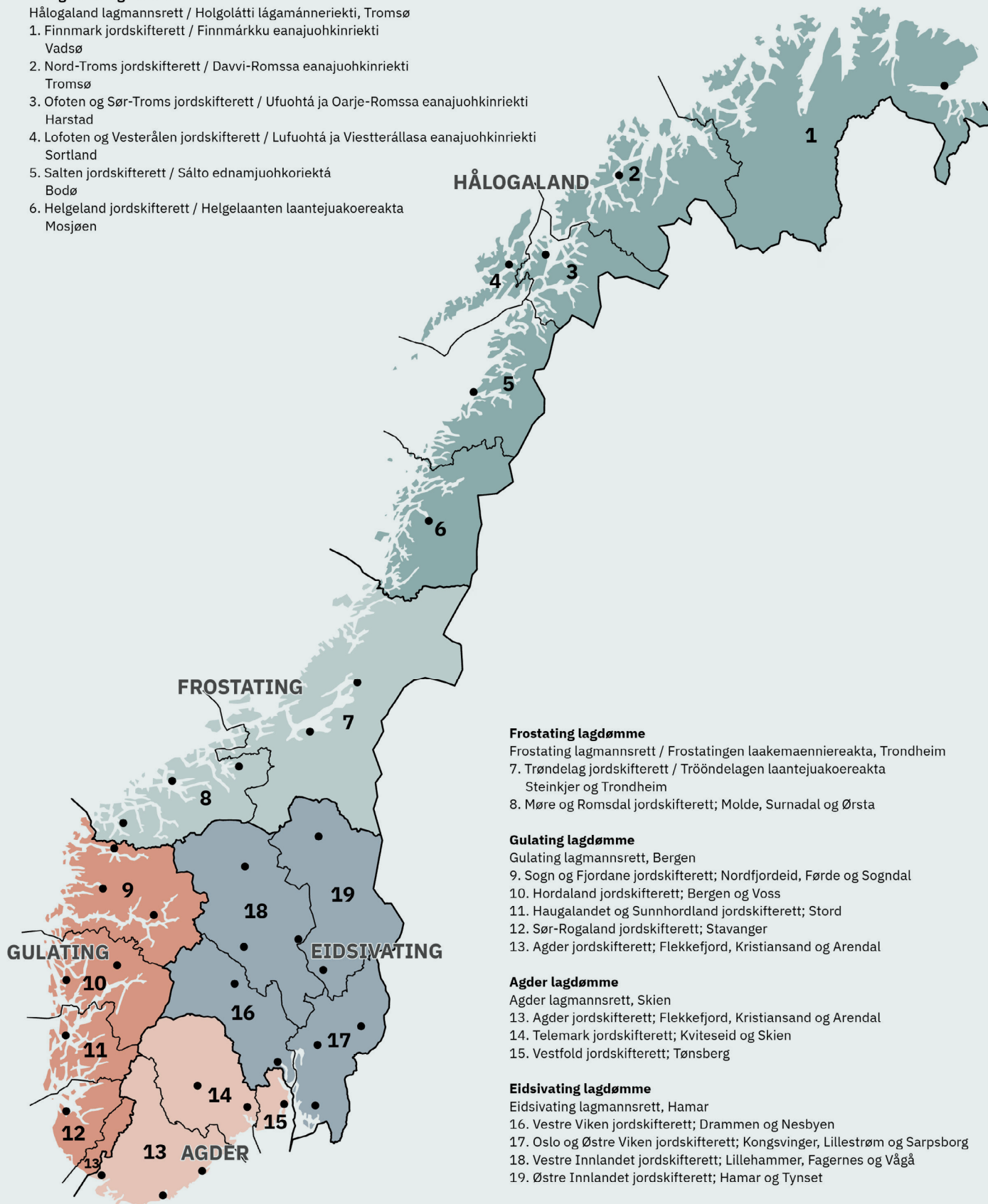
Agder lagmannsrett, Skien

13. Agder jordskifterett; Flekkefjord, Kristiansand og Arendal
14. Telemark jordskifterett; Kviteseid og Skien
15. Vestfold jordskifterett; Tønsberg

Eidsivating lagdømme

Eidsivating lagmannsrett, Hamar

16. Vestre Viken jordskifterett; Drammen og Nesbyen
17. Oslo og Østre Viken jordskifterett; Kongsvinger, Lillestrøm og Sarpsborg
18. Vestre Innlandet jordskifterett; Lillehammer, Fagernes og Vågå
19. Østre Innlandet jordskifterett; Hamar og Tynset



Styret for Domstoladministrasjonen

Styret er den øvste styresmakta for Domstoladministrasjonen. Styret skal passe på at domstolane er administrert forsvarleg og formålstenleg. Styret skal behandle saker som er viktige for Domstoladministrasjonen, mellom anna budsjettforslag for domstolane og Domstoladministrasjonen, og fordeling av budsjettmiddel innanfor dei rammene som er fastsette av Stortinget. Styret skal også gi generelle retningslinjer for verksemda til Domstoladministrasjonen. Sju av dei ni medlemmene i styret blir utnemnde av Kongen i statsråd, og to medlemmer blir valde av Stortinget.

Styret for perioden 1. august 2025 – 31. juli 2027

Styreleiar: Tor Christian Carlsen, tingrettsdommar

Vara: Robert Versland, tingrettsdommar

Nestleiar: Espen Bergh, høgsterettsdommar

Vara: Thom Arne Hellerslia, høgsterettsdommar

Medlem: Marianne Vollan, førstelagmann

Vara: Tormod Anders Sletten, lagdommar

Medlem: Arnulf O. Prestbakmo, jordskifterettsleiar

Vara: Asbjørn Rogne, jordskifterettsleiar

Medlem: Anne Helsingeng, advokat

Vara: Ingrid Skog Hauge, advokat

Medlem: Ingvild Thorn Nordheim, fyrstestatsadvokat

Vara: Anne Margrete Katteland, fyrstestatsadvokat

Medlem: Kari Henriksen, tidlegare stortingsrepresentant

Vara: Jenny Klinge, tidlegare stortingsrepresentant

Medlem: Kårstein Eidem Løvaas, tidlegare stortingsrepresentant

Vara: Rikard Gaarder Knutsen, tidlegare stortingsrepresentant

Medlem: Tommy Solvang, IKT-rådgivar

Vara: Bente Andersen, seksjonssjef

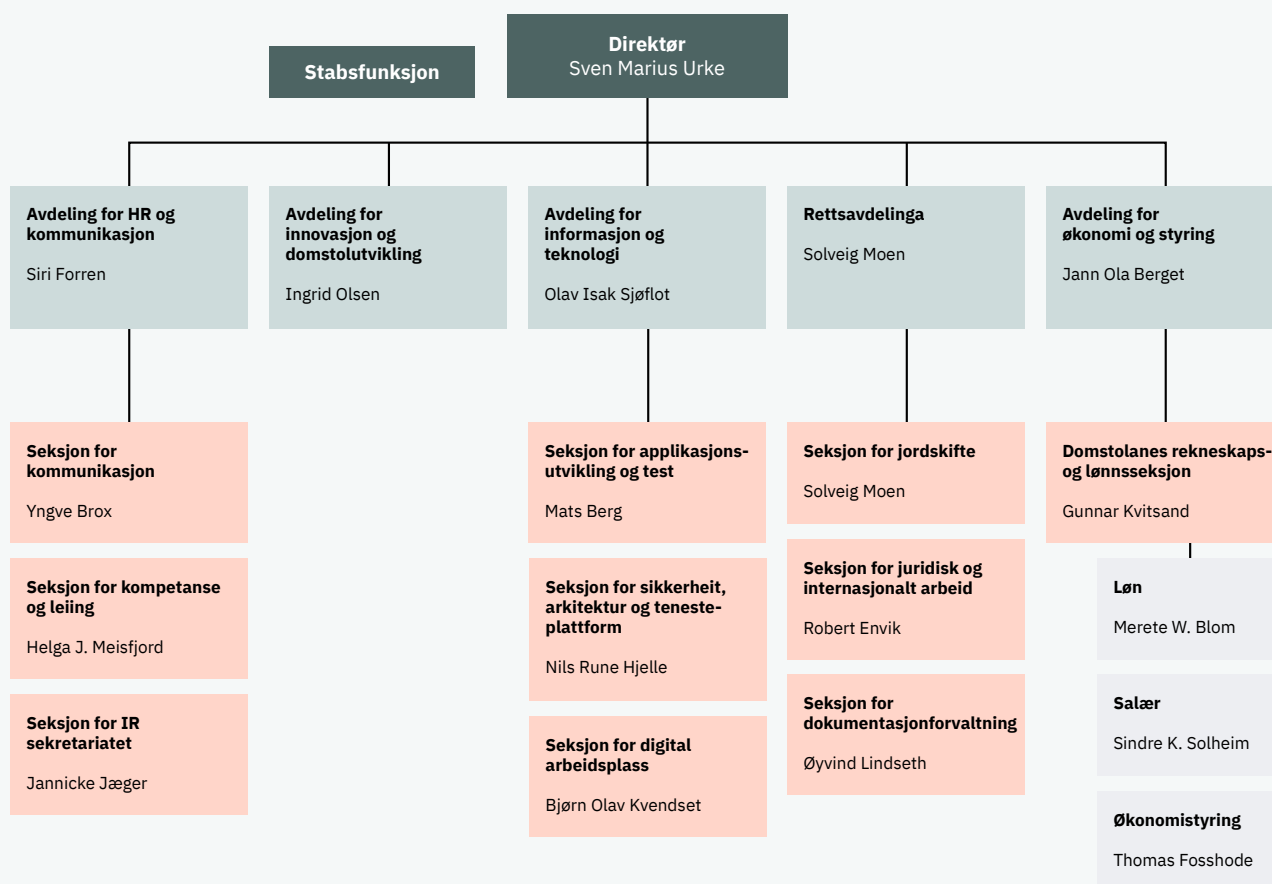
Leiinga i Domstoladministrasjonen i 2025

Direktør: Sven Marius Urke

Avdelingsdirektørar:

- HR og kommunikasjon: Siri Forren
- Informasjon og teknologi: Olav Isak Sjøflot
- Innovasjon og domstolsutvikling: Ingrid Olsen
- Rettsavdelinga: Solveig Moen
- Økonomi og styring: Jann Ola Berget
- Kommunikasjonsdirektør: Yngve Brox

Organisering av Domstoladministrasjonen 2025



Domstoladministrasjonen held til i Dronningens gate 2 i Trondheim.

I 2025 blei det gjennomført nokre mindre organisasjonsendringar i Domstoladministrasjonen.

- I avdelinga for HR og kommunikasjon blei det oppretta to nye seksjonar: seksjon for kompetanse og leiling, og seksjon for sekretariatet for Innstillingsrådet for dommarar. Den siste var ei oppfølging av Domstolkommisjonen sitt ønskje

om ei tydelegare plassering av sekretariatsfunksjonen for Innstillingsrådet. Ansvar for denne funksjonen blei flytt frå rettsavdelinga til HR og kommunikasjon.

- Seksjon for dokumentasjons- og handtering blei oppretta og flytt frå avdelinga for økonomi og styring til rettsavdelinga.
- I domstolane sine rekneskaps- og lønnsseksjon blei det oppretta tre team, med ansvar for kvar sitt område av seksjonen sine arbeidsområde.

Tilsette i Norges domstolar 31.12.2025

Medarbeidarar	Antal tilsette	Sum årsverk
Domstoladministrasjonen	183,0	182,3
Faste tilsette	172,0	171,7
Midlertidige tilsette	9,0	8,6
Vikarar	1,0	1,0
Tilsette på åremål	1,0	1,0
Finnmarkskommisjonen	12,0	11,1
Faste tilsette	12,0	11,1
Høgsterett	74,0	73,5
Embedsmenn	23,0	23,0
Faste tilsette	29,0	29,0
Midlertidige tilsette	2,0	1,5
Tilsette på åremål	20,0	20,0
Jordskifterettane	244,0	237,7
Embedsmenn	80,0	79,5
Faste tilsette	141,0	136,0
Midlertidige tilsette	11,0	10,2
Avvikande midlertidige tilsette	1,0	1,0
Avvikande faste tilsette	9,0	9,0
Vikarar	2,0	2,0
Lagmannsrettane	310,0	307,1
Embedsmenn	174,0	173,2
Faste tilsette	121,0	118,9
Midlertidige tilsette	1,0	1,0
Avvikande midlertidige tilsette	7,0	7,0
Avvikande faste tilsette	2,0	2,0
Vikarar	5,0	5,0
Tingrettane	1 240,0	1 217,6
Embedsmenn	390,0	389,2
Faste tilsette	635,0	615,9
Midlertidige tilsette	157,0	155,9
Avvikande midlertidige tilsette	29,0	29,0
Avvikande faste tilsette	5,0	5,0
Vikarar	22,0	21,3
Ekstrahjelp	1,0	0,4
Utmarksdomstolen for Finnmark	5,0	1,3
Avvikande midlertidige tilsette	5,0	1,3
Totalt	2 067,0	2 029,5

Merknad til tabellen:

Avvikande midlertidige tilsette: Konsituert dommar som ikkje er tilsett i domstolen frå før.

Avvikande faste tilsette: konsituert dommar som til vanleg er embetsdommar i ein annan domstol.

Tilsynsutvalet for dommarar

Tilsynsutvalet er eit disiplinærorgan som behandlar klager på dommarar. Utvalet er utnemnt av Kongen i statsråd. Tilsynsutvalet sin kompetanse omfattar alle fagdommarar i jordskifterettane, tingrettane, lagmanns rettane og Høgsterett. Ordninga gjeld forutan dei faste embetsdommarane også mellombelse dommarar og dommarfullmektigar. Tilsynsutvalet består av to representantar for ålmenta, ein advokat, to dommarar frå dei alminnelege domstolane og ein jordskiftedommar.

Les meir om tilsynsutvalet på domstol.no.

Innstillingsrådet for dommarar

Innstillingsrådet er det sentrale organet ved dommarutnemningar. Det er eit eksternt, sjølvstendig og uavhengig organ. Dommarar i Høgsterett, lagmannsrettane, tingrettane, jordskifterettane og Utmarks domstolen for Finnmark blir utnemnde av Kongen i statsråd etter innstilling

frå Innstillingsrådet for dommarar. Domstoladministrasjonen er sekretariat for Innstillingsrådet for dommarar.

Les meir om innstillingsrådet på domstol.no.

Sidegjere målsregisteret for dommarar

Sidegjere målsregisteret er ei oversikt over tillitsverv, investeringar og anna som ein dommar har ved sidan av jobben sin. Registeret gjer det lettare for partar/advokatar å undersøkje habiliteten til dommaren. Alle dommarar skal registrere sidegjere måla sine i sidegjere målsregisteret. Den siste stillinga før utnemninga eller tilsetjinga som dommar blir også registrert saman med dommarforsikringa til dommaren.

Les meir om sidegjere målsregistret på domstol.no.



Nøkkeltall 2025

Antall utførte årsverk gjelder domstolene og Domstoladministrasjonen, mens resten av tallene gjelder både driftsbudsjettene og de regelstyrte postene.

Nøkkeltall	2024	2025
Antall utførte årsverk	1 783	1 833
Samlet tildeling (inkludert regelstyrte poster)	6 756,4 mill.	7 220 mill.
Driftsutgifter	5 836 mill.	6 285,5 mill.
Lønnsandel av driftsutgifter	43 %	43 %

Saksavvikling 2025

Tingrettene

I 2025 kom det inn 8 prosent flere tvistesaker til tingrettene enn i 2024. Antallet avviklede saker økte tilsvarende. Antallet foreliggende tvistesaker har økt noe gjennom 2025 (+3 prosent). 21 prosent av tingrettene var utenfor Stortingets mål om en saksbehandlingstid på 6 mnd. De største kategoriene blant tvister som kom inn til domstolene var:

- alminnelige tvistesaker (44 prosent)
- saker etter barneloven (21 prosent)
- overprøving ved tvangsvedtak (9 prosent)
- arbeidsrettssaker (7 prosent)

Siden 2006 har rettsmekling vært et tilbud ved alle tingretter og lagmannsretter. I tingrettene ble det i 2025 avholdt rettsmeklingsmøter i 2478 saker (2186 i 2024), og 1887 saker ble registrert som forlikt etter rettsmekling (1639 i 2024).

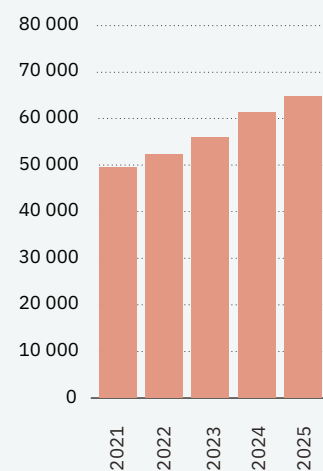
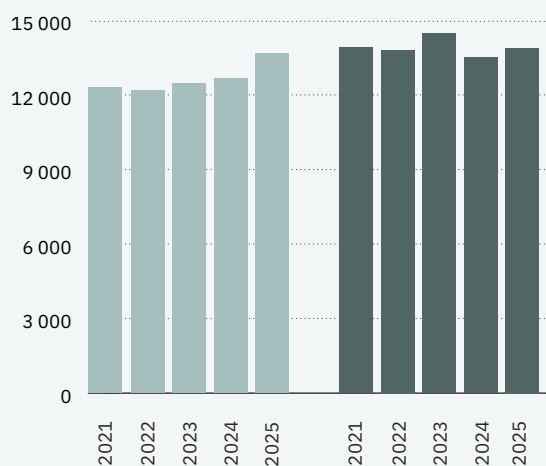
I 2025 var det en økning i antall innkomne meddomsrettssaker tingrettene (3 prosent). Det kom inn vesentlig flere enedommersaker sammenlignet med året før. Antallet avviklede meddomsrettssaker ble noe redusert fra 2024 til 2025. Antallet meddomsrettssaker som lå til behandling økte vesentlig gjennom 2025 (15 prosent). Antallet straffesaker med over seks års strafferamme i tingrettene har ligget på rundt 900 saker per år. Her var det noe økning i 2025, opp til 990 innkomne saker. Samlet viser årsstatistikken at gjennomsnittlig saksbehandlingstid var økende for avgjorte meddomsrettssaker i 2025 og lå på 3,1 måneder. Flere tingretter var utenfor Stortingets målsetting for saksbehandlingstid i meddomsrettssakene i 2025 (39 prosent av tingrettene).

Saksavvikling 2025, tingrettene

Sakstyper	Antall saker i 2025 (endring fra 2024)			Gj. snittlig sakbeh.tid	Domstoler utenfor mål	Mål
	Innkomne	Avgjorte	Restanse			
Tvistesaker	13 664 (8 %)	13 454 (8 %)	6 676 (3 %)	5,3 md. (-)	21 % (17 %)	6 md.
Enedommersaker	64 739 (6 %)	64 425 (6 %)	2 025 (18 %)	0,3 md. (-)	0 % (0 %)	1 md.
Meddomsrettssaker	13 885 (3 %)	13 403 (-3 %)	3 777 (15 %)	3,1 md. (+0,1)	39 % (35 %)	3 md.

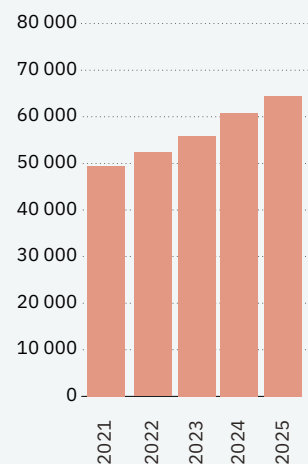
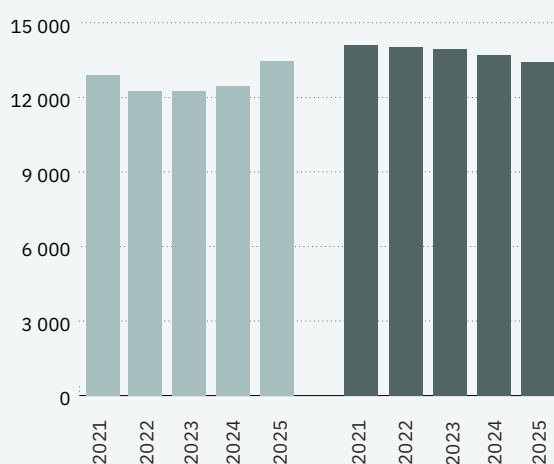
Innkomne saker i tingrettene 2021–2025

- Sivile tvistesaker
- Meddomsrettssaker
- Enedommersaker



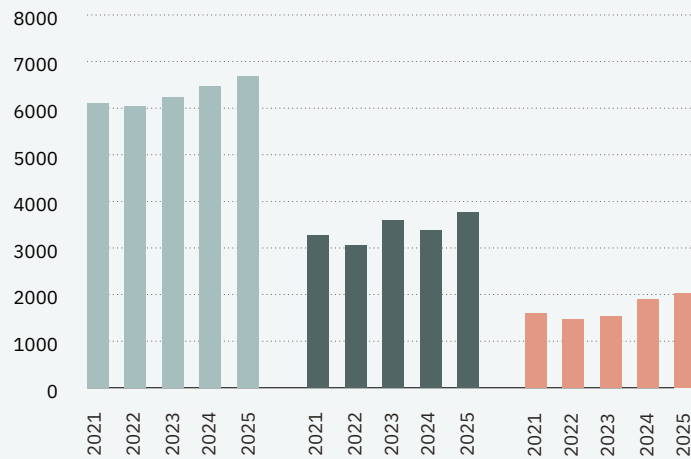
Avgjorte behandlede saker i tingrettene 2021–2025

- Sivile tvistesaker
- Meddomsrettssaker
- Enedommersaker



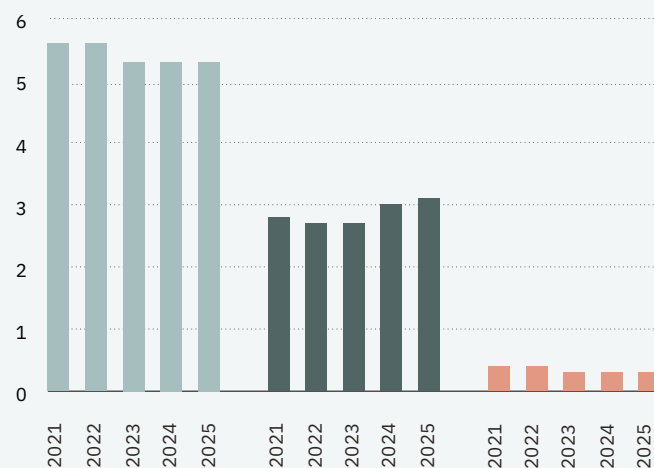
**Antall saker i restanse
2021–2025**

- Sivile tvistesaker
- Meddomsrettssaker
- Enedommersaker



**Gjennomsnittlig
saksbehandlingstid (md.)**

- Sivile tvistesaker
- Meddomsrettssaker
- Enedommersaker



Lagmannsrettene

For anker over dom i sivile saker økte saksinngangen med 5 prosent i 2025, sammenlignet med 2024. Avviklingen av saker økte med 1 prosent. Lagmannsrettene avviklet færre saker enn det som kom inn, og antallet saker som lå til behandling økte med 13 prosent.

Lagmannsrettene fikk i 2025 inn om lag like mange straffeanket til ankeprøving som i 2024. Et redusert antall saker ble henvist til behandling. Lagmannsrettene har behandlet flere saker enn det som har blitt henvist og antall saker i restanse ble redusert gjennom 2025.

For sivile ankesaker økte saksbehandlingstiden noe i 2025, sammenlignet med 2024

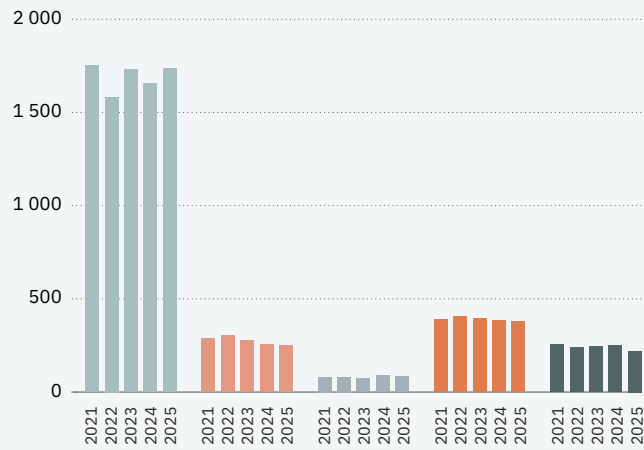
(+0,2 måned). Samtlige lagmannsretter hadde i 2025 en saksbehandlingstid innenfor målet på seks måneder, som er satt av Stortinget. Det var ingen større endringer i gjennomsnittlig saksbehandlingstid innen de ulike typene av straffeanket. Ingen lagmannsretter hadde saksbehandlingstider som var innenfor målet på tre måneder i samtlige de fire sakstyper av straffeanket. Fra og med 2026 heves Stortingets måltall for saksbehandlingstid til 5 måneder i straffesakene. To lagmannsretter ville med et slikt regime vært innenfor målsettingene for saksbehandlingstid i samtlige sakstyper.

Saksavvikling 2025, lagmannsrettene

Sakstyper	Antall saker i 2025 (endring fra 2024)			Gj.snittlig saksbeh.tid	Domstoler utenfor mål	Mål
	Innkome saker	Avgjorte saker	Restanse			
Anke over dom i sivile saker	1 736 (5 %)	1 648 (1 %)	766 (13 %)	4,8 (0,2)	0 (0)	6 md.
Anke over dom i straffesaker (ankeprøvingskrav)	2 533 (1 %)	2 509 (-1 %)	200 (-)	0,9 (-0,2)		
Fagdommer	248 (-8 %)	273 (-)	73 (-26 %)	4,3 (-0,1)	4 (6)	3 md.
Begrenset anke straffesak	84 (-11 %)	97 (20 %)	27 (-33 %)	4,3 (-)	5 (6)	3 md.
Bevisanke 6 år og lavere strafferamme	378 (-7 %)	427 (4 %)	160 (-23 %)	6,2 (0,2)	6 (6)	3 md.
Bevisanke over 6 år	220 (-16 %)	253 (3 %)	130 (3 %)	6,2 (-0,3)	6 (6)	3 md.

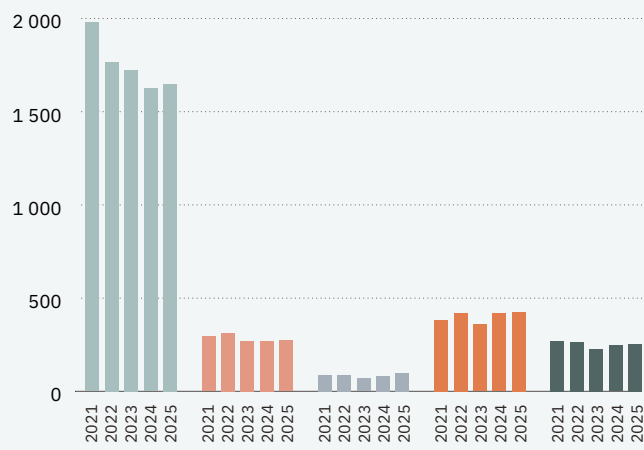
**Innkomne saker
2021–2025**

- Anke over dom i sivile saker
- Fagdommersaker
- Meddomsrett – begrenset anke
- Bevisanke 6 år og lavere strafferamme
- Bevisanke over 6 års strafferamme



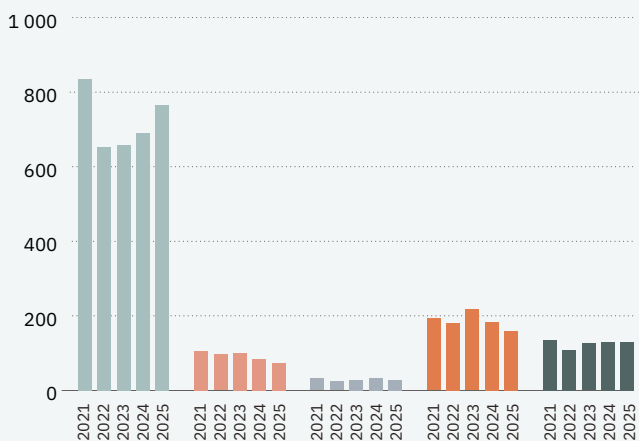
**Antall behandlede saker
2021–2025**

- Anke over dom i sivile saker
- Fagdommersaker
- Meddomsrett – begrenset anke
- Bevisanke 6 år og lavere strafferamme
- Bevisanke over 6 års strafferamme



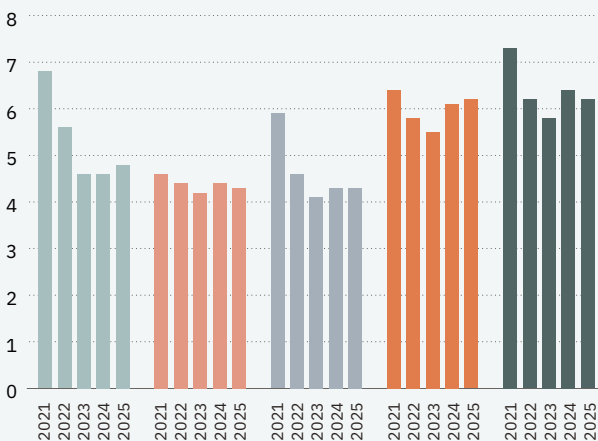
Antall saker i beholdning 2021–2025

- Anke over dom i sivile saker
- Fagdommersaker
- Meddomsrett – begrenset anke
- Bevisanke 6 år og lavere strafferamme
- Bevisanke over 6 års strafferamme



Gjennomsnittlig saksbehandlingstid (md.)

- Anke over dom i sivile saker
- Fagdommersaker
- Meddomsrett – begrenset anke
- Bevisanke 6 år og lavere strafferamme
- Bevisanke over 6 års strafferamme



Jordskifterettene

Jordskifterettene fikk inn 1190 saker i 2025, noe som var en markant nedgang sammenlignet med 2024 (- 8 prosent). Det ble avgjort 1333 saker, noen flere saker enn i 2024. Antall saker til behandling ble vesentlig redusert gjennom 2025. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for alle avgjorte saker var på 15,3 måneder, nær uendret fra 2024. Variasjonen i saksbehandlingstid mellom de ulike jordskifterettene er fortsatt stor, men gitt lavere antall foreliggende saker forventes det gradvis kortere saksbehandlingstid for saker som avvikles fremover.

Fra og med 2024 ble det innført måltall fra Stortinget på saksbehandlingstid for saker i jordskifterettene. Noen særskilte enkeltkrav (vernesaker, saker etter Finnmarksloven) holdes utenfor beregningen. Stortingets måltall for rettsendrende saker er 15 måneder. For avviklede saker i jordskifterettene i 2025 omfattet at målsettingene var gjennomsnittlig saksbehandlingstid 17,7 måneder. Stortingets måltall for rettsfastsettende saker er 9 måneder.

For avviklede saker i jordskifterettene i 2025 omfattet av Stortingets måltall var gjennomsnittlig saksbehandlingstid 13,1 måneder.

Høyesterett

Høyesterett omtaler saksavviklingen i egen årsmelding.

[Gå til Norges Høyesteretts årsmelding på domstol.no.](#)

Samisk rettssikkerhet i domstolene

Sannhets- og forsoningskommisjonens rapport ble lagt frem i 2024, og Norges domstoler har ansvar for å følge opp anbefalingene innenfor sitt område. Saker som berører samiske interesser, skal behandles med samme høye krav til kvalitet som alle andre saker. Dette stiller særskilte krav til kunnskap om same- og urfolksrett, samt kjennskap til samiske språk og samisk samfunnsliv.

Samisk forum i domstolene skal behandle spørsmål av betydning for

Saksavvikling 2025, jordskifterettene

Sakstyper i jordskifterettene	Antall saker i 2025 (endring fra 2024)			Gj.snittlig	Domstoler utenfor mål	Mål
	Innkome	Avgjorte	Restanse			
Jordskiftesak	1 190 (-8 %)	1 333 (4 %)	1 331 (-10 %)	15,3 md. (-0,1)	-	
Rettsendrende:	461 (6 %)	480 (6 %)	607 (-3 %)	17,7 md. (-0,1)	-	
Rettsfastsettende:	671 (-15 %)	785 (3 %)	675 (-14 %)	14,2 md. (-0,1)	-	
Rettsendrende - måltall:		479 (6 %)		17,7 md. (-0,1)	13 (12)	15 mnd
Rettsfastsettende - måltall:		715 (1 %)		13,1 md. (-0,1)	15 (16)	9 mnd

ivaretakelsen av samenes rettsikkerhet. Forumet bidrar til kompetanseheving, informasjonsutveksling og kunnskapsdeling. Forumet bidrar også med utvikling av beste praksis for domstolenes behandling av saker der hensynet til samisk språk, kultur og samfunnsliv har en sentral betydning.

I 2025 har forumet blant annet arrangert et nasjonalt seminar for dommere, hvor deltakerne fikk verdifull innsikt i samisk kultur, rettsoppfatninger, næringsliv og samfunnsliv – belyst fra flere perspektiver. Seminaret ble arrangert i Kautokeino, i samarbeid med Samisk høyskole.

Forumet, sammen med Domstoladministrasjonen, har også utviklet og gjort tilgjengelig to opplæringsvideoer om samerett og samisk kultur. Videoene gir medarbeidere i Norges domstoler mulighet til å styrke sin kompetanse om samiske forhold og bidra til en mer likeverdig behandling i rettssystemet.

Domstoladministrasjonen har tatt initiativ til et bredere samarbeid i justissektoren. I mars 2022 ble det nedsatt et utvalg med representanter fra politiet, konfliktrådene, kriminalomsorgen og domstolene for å utrede samordning av arbeidet med samisk språk og kultur i justissektoren. Utvalget konkluderte med at et felles samisk rettsenter vil være nyttig for hele sektoren. Styret i Domstoladministrasjonen sluttet seg til anbefalingen og fremmet høsten 2024 et satsingsforslag om etablering av et slikt senter.

I 2025 arbeidet Domstoladministrasjonen med å legge til rette for etableringen av et slikt senter, og arbeidet vil fortsette i 2026.

[Les mer om forumets arbeid under Samisk i domstolene på domstol.no.](#)

Sámi riektesihkarvuoha duopmostuoluin

Duohtavuoda- ja seanadankommišuvnna raporta ovddiduvvui 2024:s, ja Norgga duopmostuoluin lea čielga ovddasvástádus

čuovvulit ávžžuhusaid iežaset suorggis. Áššiin mat gusket sámi beroštumiide, galgá seamma alla kvalitehtagáibádus go buot eará áššiin. Dát bidjá erenoamáš gáibádusaid máhttui sámi- ja eamiálbmotrievtti birra, ja máhttui sámegeielaid ja sámi servodateallima birra.

Duopmostuoluide lea ásahuvvon Sámi forum mii galgá giedahallat áššiid mat leat deatalaččat sámiid riektesihkarvuhtii. Forum veahkeha loktet gelbbolašvuoda, lonohallat dieđuid ja juogadit máhtu. Forum veahkeha maiddái ovddidit buoremus geavadiid duopmostuoluid áššemeannudeami várás main lea sámi giella, kultuvra ja servodateallin guovddázis.

2025:s lea forum earret eará lágidan nationála seminára duopmáriidda, mas oassálastit ožžo mávssolaš áddejumi sámi kultuvrras, riekteáddejumiin, ealáhusain ja servodateallimis - čuvgejuvvon mánjga vuolggasajis. Seminára lágiduvvui Guovdageainnus, ovttas Sámi allaskuvllain.

Forum lea maid ovttas Duopmostuollohállddahasain buvttadan ja almmuhan guokte oahpahusfilmma sámiid ja sámi kultuvrra birra. Videot addet Norgga duopmostuoluid bargiide vejolašvuoda nannet iežaset gelbbolašvuoda sámi diliid birra ja váikkuhit dasa ahte riektveuogádat meannuda áššiid eanet dásseárvosaččat.

Duopmostuollohállddahas lea vuolggahan viiddiduvvon ovttasbarggu justiasuorggis. Njukčamánu 2022 nammaduvvui lávdegoddi mas leat áirasat politiiija, riidočoavdinráđi, kriminálafuolahusa ja duopmostuoluid beales, mii galgá čielggadit sámi giela ja kultuvrra oktiiheiveheami justiasuorggis. Lávdegotti boadus lea ahte oktasaš sámi riekteguovddáš šattašii ávkkálaš olles suorgái. Duopmostuollohállddahasu stivra guorrasii ávžžuhussii ja ovddidii čakčat 2024 ánggiruššanevttohusa dakkár guovddáza ásaheami hárrái.

Deltakere og innledere på nasjonalt seminar, Samisk høgskole i Kautokeino.

Oassálastit ja logaldallit - nationála semináras, Sámi allaskuvllas, Guovdageainnus.

Foto/govva: Domstoladministrasjonen / Duopmostuollohállddahas



2025:s lea Duopmostuollohállddahas bargan lámhčimiin dakkár guovddáža ásaheapmái, ja bargu jotkojuvvo 2026:s.

Loga eambbo foruma barggu birra dán siiddus: Sámegeiella duopmostuoluin domstol.no vuolde.

Domstolene i det samiske språkforvaltningsområdet

Domstolene i det samiske språkforvaltningsområdet og Domstoladministrasjonen arbeider også aktivt med å øke bruken av samiske språk. Blant annet ved å oversette rettsavgjørelser, bruke samisk i årsrapporter og på domstol.no.

Ved utgangen av 2025 var rundt 72 prosent (70 prosent i 2024) av innholdet på domstol.no oversatt til nordsamisk. Sidene som er oversatt, er først og fremst sider med plikt- og rettighetsinformasjon for det rettsøkende publikumet.

Et mål er også at det rettsøkende publikumet i språkforvaltningsområdet skal finne grunnleggende informasjon på sitt samiske språk på domstol.no.

Mot sluttet av 2025 ble nettsidene til jordskifterettene oppdatert med

grunnleggende informasjonen på henholdsvis nordsamisk, lulesamisk eller sørsamisk. Arbeidet fortsetter i 2026 for tingrettene og lagmannsrettene i språkforvaltningsområdet.

I 2025 fikk de siste to domstolene sine navn på samisk vedtatt; Helgeland jordskifterett / Helgelaanten laantejuakoereakta og Helgeland tingrett / Helgelaanten digkiereakta. Med det har alle domstoler i det samiske språkforvaltningsområdet navn på henholdsvis sørsamisk, lulesamisk og nordsamisk. Arbeidet, som startet i 2021, er gjort i tett samarbeid med Sametingets språkavdeling og Sametingets stedsnavntjeneste.

Se domstolenes samiske navn i kartene på side 9 og 10.

Duopmostuolut sámegeiella hálddašanguovllus

Duopmostuolut sámegeiella hálddašanguovllus ja Duopmostuollohállddahas ángiruššet maiddái lasihit sámegeiella geavaheami, earret eará go jorgala riektemearrádušaid, geavahit sámegeiella jahkediedáhusain ja dás: domstol.no.

Fakta

I 2025 ble nettsidene til jordskifterettene oppdatert med grunnleggende informasjonen på nordsamisk, lulesamisk eller sørsamisk.

Dieđut

2025:s leat eanajuohkinrivttiid neahttasiiddut ođasmahttojuvvon vuodđodieđuiguin - davvisámegillii, julevsámegillii ja máttasámegillii.

Jagi 2025 loahpas lei sullii 72 proseantta (70 proseantta jagi 2024) domstol.no sisdoalus jorgaluvvon davvisámegillii. Siiddut maid leat jorgalan, leat vuosttažettiin siiddut main leat geatnegahttin- ja vuoigatvuodadieđut riektečuoččáldahtti álbmogii.

Mihttomearrin lea maid ahte vuoigatvuodalaččat giellahálddašanguovllus galget gávdnat vuodđodieđuid iežaset sámegillii duopmostuolus.

Jagi 2025 loahpageahčái ledje eanajuohkinrivttiid neahttasiiddut ođasmahttojuvvon nu ahte vuodđodieđut leat davvisámegillii, julevsámegillii ja lullisámegillii. Bargu jotkojuvvu 2026:s giellahálddašanguovllu diggerivttiid ja lágamánnerivttiid várás.

Duopmostuoluid namma

2025:s ožžo guokte mañemus duopmostuolu sámi namaid; Helgeland jordskifterett / Helgelaanten laantejuakoereakta ja Helgeland tingrett / Helgelaanten digkiereakta. Dakko bokte leat buot duopmostuoluin sámegeiela hálddašanguovllus namat máttasámegillii, julevsámegillii ja/dahje davvisámegillii. Bargu, mii álggahuvvui 2021:s, lea dahkkon lagas ovttasbarggus Sámedikki giellaossodagain ja Sámedikki báikenammabálvalusain.

Geahča duopmostuoluid sámi namaid kárttain siiddus 9 ja 10.

Andre mål av betydning for domstolene

Rule of law index

World Justice Project (WJP) arbeider for å fremme rettsstaten rundt om i verden. De publiserer årlig «Rule of Law Index», som måler kvaliteten på rettsvesenet i 143 land. Rangeringen er basert på intervjuer med privatpersoner og juridiske eksperter.

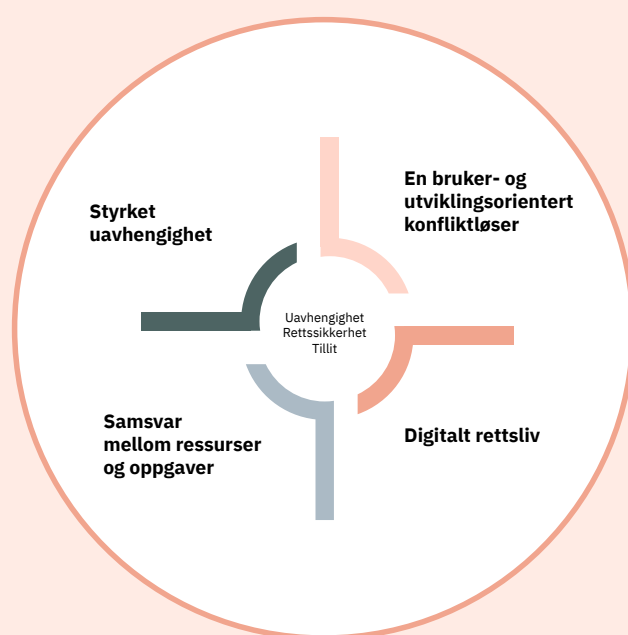
I 2025 ble rettsikkerheten i Norge rangert som nummer to i verden, etter Danmark. Indeksen måler landene på åtte områder: maktfordeling, fravær av korrupsjon, åpenhet i forvaltningen, grunnleggende rettigheter, lov og orden, håndheving av regelverk, sivilrett og strafferett. Hver av disse kategoriene er delt inn i undergrupper.

I følge WJP er rettsikkerheten svekket globalt de senere årene. Denne utviklingen går nå raskere. WJP peker på økende autoritære tendenser, mindre åpenhet, svekket uavhengighet for domstolene, og mer politisk innblanding i rettssystemene.

I 2025 scoret Norge best i verden på kategoriene «åpenhet i forvaltningen» og «sivilrett». Norge toppet også innen «alternativ tvisteløsning» og «fravær av upassende regjeringsinnflytelse på domstolene». Innen strafferett lå Norge på tredjeplass. Norges svakeste punkt er i kategorien «fravær av diskriminering».

Les om Norges plassering i World Justice Project 2025.

III. Årets aktiviteter og resultater



Strategisk plan

Strategisk plan «Domstolene 2027» er en felles plan for Norges domstoler.

Styret i Domstoladministrasjonen fastsetter hvert år utviklingsområder og tiltak for domstolene og Domstoladministrasjonen etter en involverende prosess.

Utviklingsområder og tiltak blir deretter tatt inn i Oppdrag- og tildelingsbrev for den enkelte domstol. Arbeidet følges videre opp gjennom rapportering og i dialogmøter med den enkelte domstol.

Norges domstoler følger opp retningslinjene gitt av Stortinget og oppdrag Domstoladministrasjonen får gjennom det årlige tildelingsbrevet etter dialog med Justis- og beredskapsdepartement.

Stortingets retningslinjer er inkorporert i vårt planverk, og dekkes av målene og utviklingsområdene gitt i Norges domstolers strategiske plan «Domstolene 2027».

Felles strategisk plattform

Utviklingsområder og tiltak over år viser en positiv måloppnåelse, og viser hvor viktig det er å ha felles mål å jobbe mot. De fire hovedområdene i den strategiske planen er:

1. En bruker- og utviklingsorientert konfliktløser
2. Digitalt rettsliv
3. Samsvar mellom ressurser og oppgaver
4. Styrket uavhengighet

Målene for 2025:

Aktiv saksstyring

Aktiv saksstyring har vært en prioritert satsing i flere år, både i sivil- og straffeprosessen. I 2025 har domstolene fortsatt arbeidet med å implementere veilederen for behandling av sivile saker. Flere domstoler rapporterer at veilederen blir drøftet regelmessig, både på

dommermøter, seminarer og i møter med lokale advokater.

Noen domstoler har utarbeidet egne implementeringsplaner for å ta i bruk veilederen. En tingrett opplyser å ha igangsatt kollegaveiledning og gjennomgang av beste praksis. Flere domstoler, både tingretter og lagmannsretter, har igangsatt normering

Prioriterte utviklingsområder 2025

Som ledd i det strategiske arbeidet blir det satt årlige mål. I 2025 var målene og utviklingsområdene:

Mål 1	En bruker- og utviklingsorientert konfliktløser
Utviklingsområde	Riktige avgjørelser til rett tid
Tiltak for alle	Aktiv saksstyring - meklings: med konkrete måltall fastsatt i dialog med domstolledelsen i de individuelle dialogmøtene høsten 2024.
Tiltak for tingrettene og lagmannsrettene	Aktiv saksstyring - fristsaker: implementering av handlingsplan for gjennomføring av Riksrevisjonens forvaltningsrevisjon, herunder måltall fastsatt i dialog med domstolledelsen for ambisjon om gjennomføring av fristsaker. Samhandling på nasjonalt nivå med særlig Riksadvokat og Advokatforening for å utvikle føringer og fremme kulturendringer for gjennomføring av fristsaker.
Utviklingsområde	Utvikle og rekruttere medarbeidere og ledere med kompetanse for fremtiden
Tiltak for alle	Attraktiv arbeidsplass - Rekruttering av fremtidige dommere og domstolledere. For jordskifterettene gjelder dette også tekniske utredere og dommerfullmektiger. Tiltak for å beholde medarbeidere i domstolene ved å opprettholde engasjement og utvikle gode arbeidsmiljø gjennom systematisk oppfølging av medarbeiderundersøkelsen i Norges domstoler.
Utviklingsområde	Bærekraftig drift og utvikling av domstolene
Tiltak for alle	En sentral utslippskilde i et klimaregnskap er energiforbruk. Det legges derfor opp til årlig rapportering på forbruk (kWt) elektrisitet og fjernvarme per domstol samlet, eller fordelt på rettssted hvis mulig.
Mål 3	Samsvar mellom ressurser og oppgaver
Utviklingsområde	Bedre ressursutnyttelse
Tiltak for tingrettene og lagmannsrettene	Aktiv saksstyring – implementering av veiledere i sivile saker.
Tiltak for jordskifterettene	Aktiv saksstyring og teknisk saksforberedelse som viktig virkemiddel for å innfri kravene til saksbehandlingstid.

[Les mer om strategisk plan på domstol.no.](https://domstol.no)

av rettsmøtetid, og særlig planmøtet og skreddersøm av innkallingen er fulgt opp av domstolene. En lagmannsrett har utarbeidet forslag til en intern retningslinje for behandling av anke over sivil dom og denne har også vært presentert for de andre lagmannsrettene.

Effekten av aktiv saksstyring

Tingrettene rapporterte i 2025 at effekten av satsingen på aktiv saksstyring var positiv, men også usikker og vanskelig å måle. Mange opplevde bedre kvalitet i saksforberedelsen, økt bevissthet om tidsbruk og tydeligere tvistepunkter tidlig i prosessen. Flere pekte også på kortere saksbehandlingstid, særlig i straffesaker og enkelte sivile sakstyper, og enkelte tingretter kan vise til reduserte rettsmøtetimer og økt rettsmeklings- og forliksandel.

Samtidig ble det meldt om merarbeid for dommerne, spesielt knyttet til planmøter og skreddersydd saksstyring. Flere understreket at effektene kan være vanskelige å isolere og at endringer krever tid, kulturbygging og jevnlig oppmerksomhet. Ressurssituasjonen og varierende aktørforventninger påvirker også resultatene.

Svarene fra lagmannsrettene viste at også de var usikre på effekten av aktiv saksstyring i sivile saker. Flere påpekte at det var for tidlig å vurdere effektene av ny veileder for sivile saker. En lagmannsrett rapporterte at effekten var god og at de ser en kulturendring, særlig blant prosessfullmektiger i sivile saker. Dette er et resultat av at de i mange år har hatt stort fokus på aktiv saksstyring og tilskjæring av saker. En annen lagmannsrett skrev at de opplevde at dommernes bevissthet var bedret og at det tas skritt i riktig retning, også på gruppenivå blant dommerne.

Flere meldte om økt bevissthet blant dommerne rundt aktiv saksstyring i straffesaker. Lovendringer og felles retningslinjer for behandlingen av straffesaker har vært avgjørende for å oppnå dette.

Les om aktiv saksstyring gjennom kulturendringer og felles praksis på side 40.

Rettsmekling

Rettsmekling bidrar ofte til løsninger der ingen står igjen som tapere eller vinnere, slik utfallet gjerne blir i en rettssak. Det er også rimeligere og raskere enn en ordinær rettsprosess, og kan derfor være en mer skånsom vei ut av konflikten for alle involverte.

Kompetanseløpet for rettsmeklere startet opp høsten 2022, og fortsatte i 2025. Det er et omfattende utdanningsprogram der dommere får kompetanse i mekling som fag. Målet er å øke antall rettsmeklinger, bidra til bedre kvalitet og likere behandling, uavhengig av domstol. Ambisjonen er å gi en opplæring som er på høyde med det beste i Europa. I løpet av 2026 vil totalt 128 dommere fra lagmannsrettene, tingrettene og jordskifterettene ha gjennomført kompetanseløpet. Ingeniører fra jordskifterettene er også inkludert i tallet.

Alle domstoler tilbyr nå brukerne rettsmeklere med spesialkompetanse. I de fleste domstoler møtes rettsmeklerne jevnlig for erfaringsutveksling og fagmøter. De som har gjennomført utdanningen, møtes også i egne nettverk på tvers av domstolene.

Les om resultatene av rettsmekling under Saksavvikling 2025 på side 15.

Bærekraft

Arbeidet med bærekraft er forankret i domstolene gjennom strategisk plan og den nasjonale handlingsplanen som ble vedtatt i 2023. I 2024 utarbeidet flere domstoler lokale handlingsplaner tilpasset egne forhold, og arbeidet fortsatte i 2025.

Klimaregnskapet, som ble lagt fram for styret i Domstoladministrasjonen høsten 2025, gir et helhetlig bilde av domstolenes miljøpåvirkning, blant annet knyttet til energiforbruket i Norges domstoler. Dette gir et grunnlag for å vurdere effekten av

tiltak og identifisere områder med størst behov for forbedringer.

Et område som peker seg ut for aktuelle tiltak som reduserer miljøbelastninger i domstolene, er domstolslokaler og energiforbruk. Variasjon i bygningsstandard påvirker energiforbruket, og gradvis fornyelse skjer gjennom etablering av nye rettslokaler med moderne og mer energieffektive løsninger.

Bærekraft har nå blitt en integrert del av domstolenes utvikling, og arbeidet fortsetter med mål om å redusere miljøbelastningen og sikre mer energieffektive løsninger. På sikt vil klimaregnskapet gjøre Domstoladministrasjonen i stand til å måle utviklingen i domstolenes miljøpåvirkning.

Les mer om resultatet av arbeidet under Fellesføringer fra Regjeringen på side 53.

Fristsaker

Et prioritert område for domstolene, særlig etter Riksrevisjonens kritikk av domstolene på dette området i 2019, har vært å overholde lovpålagte frister og redusere antallet fristoversittelser. Siden 2019 har det vært arbeidet målrettet med fristsaker i henhold til straffeprosesslovens §275.

I 2024 vedtok Domstoladministrasjonen en ny og spisset handlingsplan, og flere tiltak ble iverksatt. Blant annet har domstolene fått nyttige verktøy og støtte for bedre å kunne følge opp fristsaker.

I 2025 ble det vært mulig å registrere og få kunnskap om årsakene til fristoversittelser. Kunnskapen skal brukes til å gjøre analyser og vurdere nye og målrettede tiltak for å redusere antallet fristoversittelser.

I 2025 ble det en bedring i oppstart av hovedforhandling i prioriterte saker i tingrettene. 38 prosent av saker der tiltalte satt i varetekt ble igangsatt for sent, mot 46 prosent i 2024. 32 prosent av saker der tiltalte var under 18 år ble igangsatt for sent, mot 48 prosent i 2024. 12 prosent

av meddomsrettsakene ble berammet for sent, uendret fra 2024.

Også lagmannsrettene hadde en forbedring i igangsetting av hovedforhandling av prioriterte saker, der tiltalte var under 18 år i gjerningsøyeblikket. 45 prosent av sakene ble startet opp etter fristen i 2025, mot 57 prosent i 2024. 74 prosent av sakene der tiltalte satt i varetekt ble igangsatt for sent, nær uendret fra 2024. 35 prosent av sakene ble berammet for sent, tilnærmet uendret fra 2024.

Rekruttering og arbeidsgiverprofilering

Domstoladministrasjonen arbeider kontinuerlig med å tiltrekke og rekruttere kvalifiserte medarbeidere. Arbeidet bygger på strategien for arbeidsgiverprofilering, som skal styrke posisjonen til Norges domstoler som en attraktiv arbeidsgiver.

Dette ble gjort i 2025:

- Jobbsidene på domstol.no ble oppdatert med informasjon om stillinger, karrieremuligheter og arbeidshverdagen i domstolene.
- Standardiserte stillingsannonser for de ulike stillingene med ny visuell profil ble tatt i bruk for alle utlysninger. Profilen ble utviklet for å gi et helhetlig og profesjonelt inntrykk av domstolene som arbeidsplass.
- Synlighet på karrierearenaer. Norges domstoler har deltatt på karrieredager ved universiteter og høyskoler for å presentere samfunnsoppdraget vårt, fagmiljø og karrieremuligheter direkte til målgruppen.
- Filmer og innhold til sosiale medier: Domstoladministrasjonen har produsert og publisert korte videoer med ansatte fra ulike fagområder som forteller om sin arbeidshverdag.

I 2025 styrket domstolene innsatsen i arbeidet med rekrutteringen. Flere domstoler bruker lokale nettverk for å nå potensielle kandidater på en mer målrettet og relevant måte. I tillegg har mange tatt i bruk sosiale medier for å synliggjøre ledige stillinger og dele innsikt fra domstolenes arbeidshverdag. Særlig på LinkedIn ble domstolene merkbart

mer til stede gjennom året, med økt deling av stillingsutlysninger, faglige innlegg og innhold som løftet fram medarbeidere og samfunnsoppdraget vårt.

Se sidene [Jobb i Norges domstoler på domstol.no](#)

Nye tingretter

Stortinget vedtok endret domstolstruktur gjennom behandling av revidert nasjonalbudsjett 21. juni 2024. Forslaget førte til at det ble 28 tingretter totalt, mot 23 tingretter før oppdelingen. Seks av de daværende tingretter ble splittet opp, slik at fem nye tingretter ble skilt ut fra disse. Domstoladministrasjonen hadde ansvaret for å iverksette ny domstolstruktur. Strukturendringen ble gjennomført den 10. juni 2025, i henhold til fastlagt tidsplan. De nye tingrettene var operative fra første dag.

Fra høsten 2024 var det tett samhandling mellom ledelsen i de berørte domstolene, lokalt og sentralt tillitsvalgte og Domstoladministrasjonen om organisering og gjennomføring av ny struktur.

Ledelsen i de seks berørte tingrettene beholdt sine stillinger, mens sorenskriverstillingene i de fem nye tingrettene ble besluttet utlyst og behandlet i Innstillingsrådet for dommere i desember 2024.

Det var godt med søkere til lederstillingene, og fem nye sorenskrivere ble utnevnt i statsråd 7. februar 2025. Disse tiltrådte i sorenskriverstillingene 10. juni 2025, men var allerede til stede i domstolen under forberedelsene til strukturendringene.

Opprettelsen av de nye tingrettene har gitt noen små tingretter, og det er gjort justeringer i anbefalt ledelsesstruktur i tingrettene for å imøtekomme dette.

De minste nye tingrettene har dermed ikke administrasjonssjef, men en

administrasjonskoordinator uten personalansvar.

Disse domstolene ble berørt av den nye tingrettsstrukturen:

Vestre Innlandet tingrett delt i to rettskretser:

- Gudbrandsdal tingrett, Lillehammer og Vågåmo (ny ledelse)
- Vestoppland og Valdres tingrett, Fagernes og Gjøvik

Telemark tingrett delt i to rettskretser:

- Øvre Telemark tingrett, Kviteseid og Notodden (ny ledelse)
- Nedre Telemark tingrett, Skien

Møre og Romsdal tingrett delt i to rettskretser:

- Sunnmøre tingrett, Ålesund og Volda
- Nordmøre og Romsdal tingrett, Kristiansund og Molde (ny ledelse)

Buskerud tingrett og Ringerike, Asker og Bærum tingrett delt i tre nye rettskretser:

- Buskerud tingrett, Drammen, Kongsberg og Hokksund
- Ringerike og Hallingdal tingrett, Hønefoss og Nesbyen (ny ledelse)
- Asker og Bærum tingrett, Sandvika

Hordaland tingrett delt i to rettskretser:

- Hordaland tingrett, Bergen
- Hardanger og Voss tingrett, Lofthus (ny ledelse)
- Voss herad og Samnanger kommune ble overført fra rettskretsen til Hordaland tingrett til rettskretsen til Hardanger og Voss tingrett.
- I tillegg blir det etablert et nytt ubemannet rettssted på Voss, samlokalisert med Hordaland jordskifterett. Rettsstedet har formell åpning våren 2026.

Østre Innlandet tingrett byttet navn til Hedmarken og Østerdal tingrett.

Fakta

I 2025 gikk domstolene fra 23 til 28 tingretter.

Foto: Cathrine Fossen,
Gudbrandsdal tingrett



Etableringen av ny tingrettsstruktur var et omfattende arbeid. Utfordringen lå særlig i at det aldri tidligere er gjennomført en teknisk oppsplitting av domstoler.

Domstoladministrasjonen måtte gjennomføre flere tekniske tilpasninger for å sikre at domstolene kunne ta i bruk den nye strukturen og samtidig ivareta sikker og stabil drift for de berørte domstolene og de øvrige domstolene. Endringene omfattet både infrastruktur, tilgangsstyring og konfigurasjon av digitale tjenester.

Den endelige tekniske oppsplittingen av systemene ble lagt til pinsehelgen, 6. juni til 10. juni, for å minske de ulemper som oppstod når systemene måtte legges ned for alle landets domstoler og domstolenes aktører i ulik grad.

I overgangsperioden måtte derfor flere andre planlagte utviklingsoppgaver tilpasses eller flyttes for å frigjøre kapasitet til omstillingen. Brorparten av ressursene som var dedikert til arbeidet med utstyr til lyd og bildeopptak i retten, måtte i denne perioden konsentrere seg om arbeidet med ny tingrettsstruktur.

I planleggingen og forberedelsene av den tekniske oppsplittingen var det tett samhandling med IT-representantene ute i de berørte domstolene. IT-avdelingen ga ekstra støtte til berørte domstoler og fulgte

opp henvendelser tett for å sikre trygg bruk av løsningene etter omleggingen.

Digitalisering og IT

Domstoladministrasjonen skal sørge for sikre og stabile IT-løsninger i en digital rettsprosess, der personopplysninger og annen informasjon blir behandlet på en trygg måte.

Sikker og stabil drift av IT-systemene i domstolene

Norges domstoler har gjennom de senere årene, og gjennom satsingene Digitale domstoler I og II, styrket arbeidet med digitalisering. Dette har gjort oss mer effektive og muliggjort betydelige gevinster, men har samtidig gjort oss mer avhengige av IT-løsningene for å løse kjerneoppgavene våre enn tidligere.

Stabil drift og robuste kjernesystemer for domstolene blir derfor en stadig viktigere forutsetning for arbeidet i domstolene.

Utviklingen, både geopolitisk og teknologisk, bidrar samtidig til at kravene til IT-sikkerhet og personvern skjerpes. Dette er samlet sett ivaretatt gjennom en rammeøkning til «Sikker og stabil drift av IT-systemene i domstolene», som Domstoladministrasjonen vil benytte til dette formålet fremover.

Fakta

I 2025 ble ny IT-strategi for Norges domstoler vedtatt. Den har åtte grunnleggende prinsipper.

Domstoladministrasjonen ser også behov for å modernisere IT-løsningene, både teknologisk og funksjonelt. Vi vil derfor arbeide langsiktig og målrettet med først å utbedre de grunnleggende komponentene i IT-løsningene, før vi gradvis dreier deler av midlene mot modernisering av fagsystemene, og da særlig domstolenes saksbehandlingsverktøy Lovisa.

Driftssituasjonen høsten 2025

Til tross for arbeidet med sikker drift ble domstolene rammet av flere perioder med ustabil drift i IT-løsningene høsten 2025. Målet for arbeidet denne høsten var å sikre en trygg overgang til ny driftsleverandør, og å gjennomføre modernisering og nyutvikling av sentrale løsninger. Arbeidet viste seg å være mer krevende enn forventet, noe som førte til at medarbeidere i domstolene i perioder opplevde utfordrende arbeidsforhold.

Domstoladministrasjonen iverksatte tiltak for å bedre situasjonen. I samarbeid med leverandørene ble det lagt ned et betydelig arbeid for å gjenopprette stabilitet. Samtidig ble endringstakten redusert for å sikre mer stabil drift i en periode med høy belastning.

Ved utgangen av året var det fortsatt pågående tiltak for å sikre stabile IT-løsninger i domstolene. Dette arbeidet har høyeste prioritet og vil fortsette inn i 2026, for å sikre gode og tilgjengelige IT-systemer for domstolene.

Ny IT-strategi for Norges domstoler 2025–2030

Styret vedtok i september 2025 en ny IT-strategi som nytt styringsverktøy for den digitale utviklingen i domstolene. Strategien er forankret i Domstoladministrasjonen og hos alle domstolledere. Strategien støtter opp under den overordnede strategien «Domstolene 2027» og moderniseringsprogrammet for Lovisa, og inneholder tydelige prinsipper for hvordan teknologi skal brukes til å styrke domstolenes samfunnsoppdrag.

Målet med strategien er å sikre høy grad av sikkerhet og stabilitet i IT-løsningene,

bidra til økt rettssikkerhet, effektivitet og tilgjengelighet, samt å skape forutsigbarhet for investeringer og prioriteringer. Strategien gir rammer for vurdering og utprøving av ny teknologi, og legger til rette for en helhetlig og koordinert digitalisering som kommer både ansatte, brukere og samfunnet til gode.

Strategien definerer åtte sentrale prinsipper som skal styre utviklingen frem mot 2030:

- effektiv samhandling i rettsprosessen
- gjøre tilgjengelig og dele data
- ivareta IT-sikkerhet og personvern
- bruke faste ressurser til varige oppgaver
- strategisk bruk av skyteknologi
- styrke innsats på kunstig intelligens og automatisering
- forsvarlig IT-beredskap
- avvikle legacy-systemer og håndtere teknisk gjeld

Prinsippene skal fungere som et kompass for teknologiske valg og prioriteringer, og gi en felles forståelse av retningen domstolene skal gå.

Les IT-strategi for Norges domstoler på domstol.no.

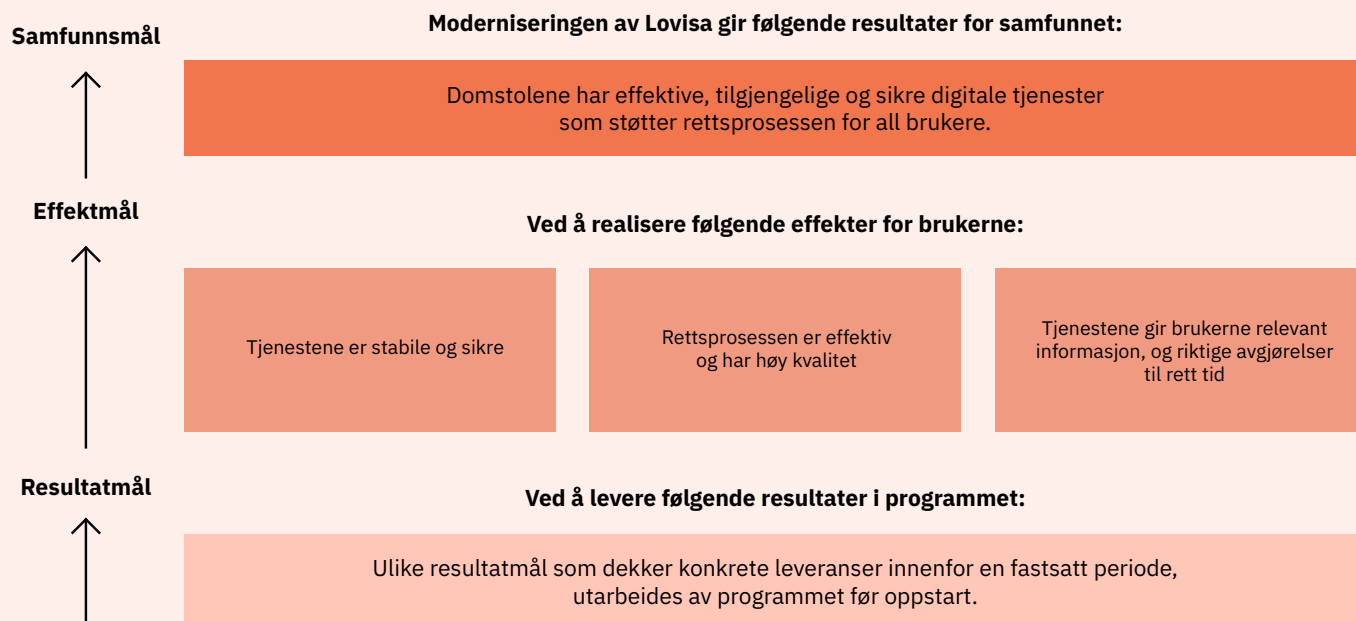
Opptak i retten

Målet med prosjekt Opptak i Retten er å etablere mulighet for å ta opptak av rettsmøter, og legge til rette for etterbehandling og gjenbruk av opptakene. Dette skal bidra til å styrke dokumentasjonen av rettsprosesser.

Teknisk utstyr i rettssaler og møterom er et anskaffelsesprosjekt som skal gi ny avtale for innkjøp av teknisk utstyr til bruk i rettssaler og møterom. Dette utstyret skal understøtte gjennomføringen av rettsmøter og muliggjøre opptak når det er nødvendig.

Lyd- og bildeløsningene som benyttes under rettsmøtene fungerer også som kilder for opptak. Arbeidet med prosjektene er derfor samordnet for å sikre at domstolene får tilgang til helhetlige og brukervennlige løsninger. Dette omfatter

Målbildet, samfunns mål og effektmål for modernisering av Lovisa



støtte til gjennomføring av rettsmøter, opptak av møtene, samt etterbehandling og gjenbruk av opptakene.

I 2025 ble koordineringen mellom prosjektene forbedret for å sikre et best mulig resultat.

En forutsetning for opptak av rettsmøter er at rettssalen er fulldigitalisert.

Ved utgangen av 2025 har, med to unntak, alle tingrettenes rettssteder minst én fulldigital sal. De to siste stedene, Sandnessjøen og Sortland, forventes å få dette på plass i forbindelse med etablering i nye lokaler. Arbeidet blir videreført i 2026, med planlagt kontrahering av ny avtale i april, og innføring av opptaksløsning etter rettsferien.

Modernisering av Lovisa

Saksbehandlingssystemet Lovisa (også kalt Lovisa Classic), som støtter rettsprosessen, har vært ustabil og preget av treghet på

grunn av utdatert teknologi og mange brukere.

Lovisa har utviklet seg fra å være et avansert saksbehandlingssystem for om lag 2 000 interne brukere til å bli en plattform for ulike tjenester med rundt 60 000 brukere innenfor og utenfor domstolene. Sentrale komponenter er teknologisk utdaterte, og plattformen fremstår som lite robust. Det er krevende å tilpasse den til nye behov.

Den siste tiden har det vært nødvendig med økt innsats for sikker og stabil drift av Lovisa. Dette ble blant annet gjort mulig gjennom egne midler fra "Rettsikkerhetsløftet".

Derfor etablerte Domstoladministrasjonen i september 2025 et program som over fem år skal gjennomføre en helhetlig modernisering av Lovisa.

Fakta

Norges domstoler har hatt stor satsing på kunstig intelligens, og skal være aktiv som partner i det nye forskningscenteret TRUST.

Målet med moderniseringen av Lovisa er å bidra til at alle innbyggere i Norge behandles likt og har lik tilgang til domstolene, uavhengig av bakgrunn, økonomi og bosted.

Det skal vi gjøre ved å levere på følgende mål: Domstolene har effektive, tilgjengelige og sikre digitale tjenester som støtter rettsprosessen for alle brukere.

Norges domstolers innsats på kunstig intelligens og automatisering

Domstoladministrasjonen ønsker at domstolene skal få utnytte mulighetene som ligger i kunstig intelligens (KI), men det må gjøres på en ansvarlig og tillitsvekkende måte. Utvikling og bruk av kunstig intelligens må skje i tråd med grunnleggende rettsprinsipper og på en etisk forsvarlig måte.

I desember 2025 besluttet styret å etablere et KI-råd i Norges domstoler. Mandatet og sammensetningen av rådet blir besluttet tidlig i 2026.

Domstolenes IT-strategi legger opp til satsing på kunstig intelligens og automatisering.

Pilotprosjekter og erfaringer

Gjennom 2025 ble det satt i gang pilotering for bruk av KI. Dette har gitt verdifulle erfaringer. Mange pilotbrukere opplever tidsbesparelser, og det blir gjennomført undersøkelser for å dokumentere de faktiske gevinstene. Kompetansebygging har vært viktig under innføringen av KI. Dette har omfattet både opplæring av brukere, og utvikling av nødvendige forvaltningsrutiner for å sikre ansvarlig bruk av teknologien.

Styrebehandling og risikovurderinger

Styret behandlet status og foreløpige funn 15. desember 2025, og diskuterte veien videre for organisasjonens KI-satsing. Det er igangsatt omfattende risikovurderinger,

blant annet en vurdering av personvernkonsekvensene (DPIA) og en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), som begge skal ferdigstilles i løpet av første kvartal 2026.

Videreføring og rammebetingelser

Styret besluttet at piloteringen skal fortsette inn i 2026, og ba om en ny orientering når sluttrapporten foreligger. Arbeidet med KI skjer innenfor eksisterende budsjetterammer, med planlagte investeringer i lisenser og sikkerhetsfunksjoner. Satsingen legger grunnlaget for en mer effektiv og fremtidsrettet organisasjon, samtidig som personvern og sikkerhet ivaretas. Styresaken er ment å gi et helhetlig beslutningsgrunnlag for videre innføring, og skal være klar til styremøtet i mai 2026.

Samarbeide med forskningsmiljøer og akademia

Domstoladministrasjonen har forpliktet seg til å være en aktiv brukerpartner i det nye forskningscenteret TRUST, som nå skal etableres. Vår rolle innebærer å bidra med relevante problemstillinger, domstolkompetanse og dele relevante data på prioriterte områder, slik at forskerne får et solid grunnlag for arbeidet sitt. Dette samarbeidet gir oss tilgang til ledende fagmiljøer og ekspertise, og vil bidra til at vi kan ta i bruk kunstig intelligens til å utvikle nye tjenester i domstolene. Målet er å gjøre rettssystemet mer tilgjengelig for alle – uavhengig av bakgrunn, økonomi eller hvor i landet man bor. Dette arbeidet er delvis finansiert med midler fra Regjeringens KI-milliard.

Oppgradering av utstyr

Arbeidet med å skifte ut printere, plottere og nettverksutstyr har fortsatt gjennom 2025 for å sikre at dagens sikkerhetskrav tilfredsstilles. Dette har vært en viktig satsing for å opprettholde høy sikkerhetsstandard i domstolenes teknologiske infrastruktur. I løpet av året er det gjort betydelige investeringer i teknisk utstyr ved flere rettssteder.

Teknisk utstyr i rettssaler og møterom	2024	2025	Status 31.12.2025
Totalt antall rettssaler i Norges domstoler			420
Totalt antall saler med teknisk utstyr			389
Fulldigitale rettssaler	12	33	166
Minisaler	11	48	62
Videokonferanse i rettsal	2	4	124
Eldre digitale rettssaler			37
Møterom som har fått videokonferanseutstyr	26	58	
Rettssaler uten teknisk utstyr etter 2025			31

Fakta

Ved utgangen av 2025 hadde rundt 55 prosent av rettssalene ny og moderne teknisk standard.

Det nye tinghuset i Tønsberg er tatt i bruk med moderne, fulldigitale rettssaler og minisaler, og i Sandvika er lokalene modernisert og tilrettelagt for digitale rettssaler.

I tillegg er eksisterende rettssaler ved en rekke andre tingrettssteder oppgradert. Samlet bidrar dette til økt digitalisering og bedre tilrettelegging for effektiv gjennomføring av rettsmøter.

Utbyggingen av digitale rettssaler har fortsatt i tråd med målsettingen om økt digital modenhet i domstolene, og representerer et viktig steg mot en mer effektiv og fremtidsrettet rettsprosess.

Ved utgangen av 2025 hadde rundt 55 prosent av rettssalene ny og moderne teknisk standard. De øvrige rettssalene har eldre eller begrensede løsninger, eller mangler teknisk utstyr.

Møterommene ved flere rettssteder ble også utstyrt med videokonferanseløsninger i 2025. Dette legger til rette for mer fleksibel samhandling og effektiv kommunikasjon i domstolenes daglige arbeid.

Elektroniske samhandlingsløsninger i straffesakskjeden (ESAS III)

ESASIII er et viktig steg i digitaliseringen av straffesakskjeden. Prosjektet har utviklet og levert løsninger som nå blir

brukt over hele landet. Løsningene bidrar til bedre kvalitet, færre feil og mer effektiv deling av informasjon mellom politi, domstoler og kriminalomsorg.

Til tross for stramme tidsfrister, endrede forutsetninger og samtidige IT-moderniseringsprosesser, har prosjektet levert i henhold til revidert plan. Prosjektet har lagt et digitalt fundament som gir umiddelbare gevinster i kvalitet, og åpner for betydelig effektivisering på sikt.

Viktige leveranser er

- strukturert varetektsfengsling (bredt innført)
- strukturert tilståelsessak (pilotprosjekt)
- digital bestilling av varetektsplass (nasjonalt innført)
- personundersøkelser (nasjonalt innført)
- deling av berammingsdata fra domstolene og
- elektronisk samhandling med Spesialenheten, Statens vegvesen og konfliktrådene.

Sommeren 2025 ble prosjektet avsluttet, og sluttrapporten er sendt til Justis- og beredskapsdepartementet.

Erfaringene viser at felles prioritering, tydelig styring og smidighet i gjennomføringen har vært avgjørende suksessfaktorer for prosjektet. Dette er viktige erfaringer til større initiativ i sektor

Fakta

Den første versjonen av den digitale tjenesten for etterlatte; «Digitalt dødsbo» ble lansert i juni.

og tverrsektorielle prosjekter og som vi gjerne deler med andre. Sluttrapporten er oversendt til Digitaliseringsrådet og Digitaliseringsdirektoratet.

Den fulle verdien av ESASIII gir først effekt når løsningene blir tatt i bruk fra 2026, og gevinstarbeidet blir forankret og fulgt opp i linjeorganisasjonene.

Første driftsår med ny driftsleverandør

I januar 2025 startet driften hos den nye driftsleverandøren, Advania. I forkant av dette ble det gjennomført et omfattende etableringsprosjekt over et halvt år for å forberede overgangen fra tidligere leverandør, Tieto Evry.

Etter overtakelsen av infrastrukturen har det vært viktig å etablere gode samarbeidsformer mellom kunde, forvaltningsteam og resten av organisasjonen. Det er lagt vekt på å utvikle effektive prosesser for styring og oppfølging, slik at driften skulle bli så stabil som mulig fra første dag. Advania har gjort de nødvendige endringene for å oppfylle de gjeldende standardene for kvalitetssikring av leveranse, drift og støtte innen IT-sektoren (ITIL).

Tjenesten Digitalt dødsbo

I juni 2025 ble den første versjonen av en digital tjeneste for etterlatte; «Digitalt dødsbo» lansert. Løsningen ble offisielt lansert av digitaliserings- og forvaltningsminister Karianne Tung på Digitaliseringskonferansen.

Tjenesten, som ble etablert gjennom prosjektet «Oppgjør etter dødsfall», har som mål å gjøre det enklere å gi helhetlig støtte til bruker og etterlatte som står midt i en livshendelse som dødsfall og arv. Prosjektet er tverrsektorielt og ledes av Digitaliseringsdirektoratet.

Innføringen skal skje gradvis ved at stadig flere tingretter tilbyr tjenesten, samtidig som stadig flere banker, forsikringsselskaper og andre finansinstitusjoner gjør data tilgjengelig for brukerne i den nye tjenesten.

Ved årsskiftet 2025/2026 ble tjenesten tilbudt arvinger i Agder tingrett, Buskerud tingrett, Nord-Troms og Senja tingrett, Ringerike og Hallingdal tingrett og Søndre Østfold tingrett. I januar 2026 kan også arvinger i Trøndelag benytte tjenesten.

Målet er at tjenesten skal tilbys brukere i hele landet i løpet av 2026, samtidig som tjenesten skal videreutvikles. Digitaliseringsdirektoratet er ansvarlig for forvaltning og videreutvikling, sammen med virksomhetene som er berørt.

Annen aktuell rapportering

Teknisk utvikling i jordskifterettene

Domstoladministrasjonen har innført en ny GIS-plattform for jordskifterettene. Den gir tilgang til moderne verktøy for verdiberegninger i skog og andelsberegning for private veier. I tillegg har Domstoladministrasjonen utviklet nye løsninger for fremstilling av kart i jordskiftesaker.

Utviklingsarbeidet har i hovedsak vært utført med egne utviklerressurser.

Domstoladministrasjonen har også etablert innsynsløsningen «Se jordskiftesak», som gir publikum tilgang til arkiverte rettsavgjørelser fra både Lovisa og skannede historiske rettsdokumenter. Tilgang til Lovisa-avgjørelser ble tilgjengelig for allmennheten våren 2025.

I 2025 fikk jordskifterettene 30 nullutslippsbiler til bruk for teknisk feltarbeid.

Foto: Jørn Voje, Telemark jordskifterett



I 2025 bestilte Domstoladministrasjonen 30 nullutslippsbiler til bruk som tjenestebiler for teknisk feltarbeid i jordskifterettene. Dette er et ledd i domstolenes bærekraftarbeid. I 2025 hadde jordskifterettene totalt 60 biler, og 70 til 100 prosent av transportbehovet i sakene ble dekket gjennom tjenestebilordningen.

Les om resultatet av nullutslippsbilene under Bærekraft på side 53.

Felles arkivtjeneste og WebSak i domstolene

Styret for Domstoladministrasjonen vedtok i september 2023 å etablere en felles arkivtjeneste for domstolene og Domstoladministrasjonen. Samtidig ble det besluttet at alle domstoler i perioden 2024–2025 skulle ta i bruk et felles digitalt saks- og arkivsystem (WebSak) for behandling og arkivering av administrative saker.

I 2025 ble elleve tingretter koblet til WebSak. Domstoladministrasjonen gjennomførte opplæring av domstolenes arkivkontakter og brukere våren 2025. De

nye tingrettene startet opp ordinær drift av WebSak i juni.

Høsten 2025 opprettet Domstoladministrasjonen seksjon for dokumentasjonsforvaltning som ledd i etableringen av felles arkivtjeneste. Ny seksjonssjef tiltrådte i oktober, og seksjonen ble en del av rettsavdelingen.

Innføring av WebSak til de resterende tingrettene og jordskifterettene ble midlertidig stanset i påvente av etablering av ny seksjon og tilsetting av seksjonssjef.

Før flere domstoler tas inn i WebSak, må manuelle arbeidsprosesser bli digitale og mer automatiserte. Målet er at alle domstoler skal være koblet på innen 2026.

Kvalitets- og organisasjonsutvikling

Systematisk kvalitetsutvikling

Domstoladministrasjonen skal legge til rette for systematisk kvalitetsutvikling.

Fakta

Kompetansestrategi 2025 – 2028, som favner kompetansebehovet til alle medarbeidergrupper, er tatt i bruk.

I 2025 ble Kompetansestrategi 2025 – 2028 tatt i bruk. Strategien adresserer kompetansebehov for alle medarbeidergrupper. Helt overordnet peker den på fire prioriterte kompetanseområder:

- Rettsprosessene - kompetansen i domstolene må styrkes for å opprettholde samfunnets tillit og møte forventningene til gode og effektive rettsprosesser.
- Digital kompetanse - Norges domstoler trenger å styrke både den teknologiske spesialistkompetansen og den digitale kompetansen hos alle medarbeiderne.
- Organisasjonslæring - viktig for å styrke fagutvikling og kvalitetsarbeid i Norges domstoler, og for å være en attraktiv arbeidsgiver.
- Ledelse - skal vi lykkes med endrings- og omstillingstakten framover, er det avgjørende å «få med seg folka».

Høsten 2025 startet arbeidet med å evaluere dagens organisering av kompetansearbeidet, for å kunne anbefale en fremtidig organisering. Kompetansearbeidet ble i 2025 styrket gjennom etableringen av en egen seksjon for kompetanse og ledelse. Prioritering og gjennomføring av kompetansetiltak skjer i tett samarbeid mellom representanter fra domstolene og Domstoladministrasjonen.

Dialog med domstolledere

Domstoladministrasjonen har løpende dialog med lederne i domstolene gjennom faste lederfora og dialogmøter. Lederfora gjennomføres fast to ganger i året for jordskifterettene, tingrettene og for lagmannsrettene. Høyesterett har valgt å delta i møtene med lagmannsrettene. Agendaen blir utarbeidet i samarbeid med domstollederne. I tillegg til aktuelle tema er økonomi og saksbehandlingstider jevnlig på agendaen.

Domstoladministrasjonen arrangerer også digitale HR-forum en gang per måned med ulike temaer innen ledelse og andre HR-faglige områder.

Sentrale kompetansetiltak 2025

Domstoladministrasjonen skal sikre systematisk og målrettet rekruttering og kompetanseutvikling for ledere og medarbeidere i domstolene og Domstoladministrasjonen.

Kompetanseutvikling for dommere, dommerfullmektiger og utredere

Introduksjonsprogram for dommere og dommerfullmektiger

Programmet består av henholdsvis fem og to moduler.

Målet er at dommerne gjennom det første året etter tiltredelse skal få nødvendig kompetanse, særlig i dommerrollen og dommerhåndverket. Det ble også gjennomført kollegaveiledning i forbindelse med de fysiske modulene av introduksjonsprogrammet for tingrettsdommere, lagdommere og jordskiftedommere.

Rundt 90 dommere og 85 dommerfullmektiger deltok på introduksjonsprogrammet i 2025.

Dommerseminaret 2025

Årets seminar ble gjennomført i april og mai. Blant aktuelle tema var KI og muligheter og trusler for rettssikkerheten, om vi har noe å lære fra domstolene i Sverige og Danmark for å bli bedre og mer effektive, status og utvikling innen ungdoms- og gjengkriminalitet, uavhengighet og hvordan øke dommernes motstandskraft.

Dommerne deltok også på egne sesjoner om kommunikasjon i retten, menneskerettigheter og EØS-rett. Jordskifterettene ble oppdatert på hvilket rom særdomstoler har i den norske rettskulturen, og deltok på egen sesjon om hvordan utnytte ressursene bedre. Rundt 600 dommere deltok totalt.

Fakta

Brukere over hele landet har fått tilgang til spesialiserte rettsmeklere.

Fakta

Betydningen av EØS-rettslig innsikt har blitt tydeligere de siste årene. 28 dommere deltok på seminaret i EMK/EØS-rett i 2025.

Kompetanseløpet for rettsmeklere

Kompetanseløpet for rettsmeklere er et omfattende utdanningsprogram. Målet er å øke antall rettsmeklinger, bidra til bedre kvalitet og likere behandling, uavhengig av domstol.

Hvert kull består av 32 deltakere som gjennomfører tre fysiske moduler hver på tre dager, gjennom ett år. Deltakerne har i tillegg tilsvarende antall dager i veiledningsgrupper, selvstudier og øvelser mellom modulene.

I 2025 gjennomførte kull 3 de to siste modulene, og kull 4 gjennomførte sin første. De aller fleste domstoler rapporterte i 2025 at de har spesialisert rettsmeklingen, og at brukere over hele landet har fått tilgang til spesialiserte rettsmeklere.

Dommerpodden

Dommerpodden er et kompetansetiltak for dommere.

I 2025 ble ti episoder av Dommerpodden publisert med tema om blant annet Ukraina, dom og fordom, straffgjennomføring, offentlighet i straffesaker, sommeravslutning med justisministeren og trusler mot den norske rettsstaten. Hver episode hadde i snitt 3.000 nedlastinger og lytterne hørte på 70-80 prosent av episodene. Det er interessant at Dommerpodden blir lyttet til av langt flere enn dommerne.

Fordypningsseminar i EMK/EØS med domstolbesøk

Rettspraksis fra Den europeiske menneskerettsdomstolen (EMD) er en sentral rettskilde både på strafferettsfeltet og i sivile saker, ikke minst innen barnevern og miljø. Samtidig har betydningen av EØS-rettslig innsikt blitt tydeligere de siste årene. Både EØS-rett og EMK var sentrale temaer på Dommerseminaret 2025. Det særlige fordypningsseminaret i EMK/EØS-rett, med studiebesøk i Luxembourg og Strasbourg, ble gjennomført høsten 2025 med 28 deltakere.

Samarbeid mellom de nordiske landene

Det er et utstrakt samarbeid på domstolsområdet mellom de nordiske landene. De nordiske administrasjonene for domstolene møtes årlig.

Nordiske dommere deltar på SEND-seminarene (Samarbeidsorganet for etterutdanning av Nordens dommere). Seminarene 2025 ble gjennomført i København i mai, og i Bergen i september 2025. I København var det de fornærmedes perspektiv i straffeprosessen som var hovedtema. I Bergen var tema bruk av kunstig intelligens ved de nordiske domstolenes arbeid. 21 norske dommere deltok totalt, fordelt på de to seminarene.

Studiepermisjon

Hvert fjerde år kan dommere i tingrettene, lagmannsrettene og jordskifterettene få én måned studiepermisjon. Dette blir organisert av den enkelte domstol. Studiepermisjon er et virkemiddel for å heve kompetansen til dommerne. Det blir stilt krav til faglig innhold og rapportering.

I 2025 hadde 103 dommere én måneds permisjon til fordypning i ulike fagfelt.

Det er mulig å søke Domstoladministrasjonen om permisjon i ytterligere én måned, og å søke om støtte for merutgifter, som for eksempel reise og seminaravgift under permisjonene. I 2025 var det til sammen fire dommere som mottok støtte til merutgifter, og fjorten dommere fikk etter søknad én ekstra måned studiepermisjon.

Barns beste i domstolen

Domstoladministrasjonen fortsatte i 2025 med kompetansetiltak for å styrke kvaliteten på behandlingen av saker som omhandler barn. Nasjonale veiledere for behandling av barnevernssaker og behandling av foreldretvister er praktiske hjelpemiddel for dommere i tingrettene og lagmannsrettene. Disse ble oppdatert i 2025. Veilederne er lagt ut på domstolens intranett og domstol.no, og er innarbeidet i barnerettsmodulen på introduksjonsprogrammet for nye dommere.

Domstoladministrasjonen har anbefalt at det blir opprettet faggrupper for barnesaker i alle tingrettene og lagmannsrettene. Det er opprettet en nasjonal faggruppe for barnesaker som består av lokale faggrupeledere. I 2025 ble det gjennomført en todagers samling for den nasjonale faggruppen.

I 2025 bidro Domstoladministrasjonen praktisk og økonomisk til en rekke tverrfaglige kompetansetiltak arrangert lokalt og regionalt av domstoler eller av tverrfaglige fora.

Domstoladministrasjonen er samarbeidspart i forskningsprosjektet «Children's Right to Participation» ved Universitetet i Bergen. Målsettingen med prosjektet er å få kunnskap og kompetanse for å møte utfordringer knyttet til barns medvirkning i barnevernssaker. Prosjektet varer til 2026.

Domstoladministrasjonen har også i 2025 bistått Bufdir i oppdrag fra Barne- og familiedepartementet, og deltar i referansegruppen til nytt utdanningsprogram for sakkyndige.

Kompetanseutvikling for ledere

Introduksjonsprogram

Introduksjonsprogrammet for nye ledere ble gjennomført med fire samlinger. Den første ble gjennomført fysisk. Tema på samlingene er innsikt i Domstoladministrasjonens arbeid og rolle, sentrale styringsverktøy, innsikt og kunnskap om rammene for ledelse i Norges domstoler og arbeidsgiverrollen. Modul 2 omhandler sikkerhetsarbeid (personvern, informasjonssikkerhet og fysisk sikkerhet). Modul 3 og 4 tar for seg lederrollen, og hvordan stå i endring og omstilling.

Ledere med personalansvar

Fysisk samling for alle ledere med personalansvar ble gjennomført over to dager i januar 2025 hvor overordnet ramme var ledelse i turbulente tider. Temaene var internasjonalt perspektiv og økonomiske rammer, KI og nye

arbeidsprosesser, lederrollen fremover og aktuelle lederkompetanser. Rundt 140 ledere deltok.

Videreutviklingsprogram

I videreutviklingsprogrammet ble det gjennomført tre digitale moduler om lederrollen og handlingsrommet, relasjonsledelse og tilbakemeldingskultur. I tillegg ble det gjennomført en fysisk fagdag om lederrollen og handlingsrommet.

Kompetanseutvikling for saksbehandlere og ingeniører

Gjennom 2025 ble det gjennomført ulike faglige kompetansetiltak for saksbehandlere og ingeniører. Totalt deltok i overkant av 1000 medarbeidere.

Kompetansekaféer

Gjennom året ble det gjennomført 13 digitale kompetansekaféer for saksbehandlere og ingeniører i de alminnelige domstolene og jordskifterettene. Temaene var blant annet:

- Hvordan bruke Copilot i arbeidshverdagen
- Words - snarveier og ulike tips
- Hvordan samhandle og bruke Teams
- Tips til god samhandling med forsvarsadvokater og påtale
- Personvern - hvilke regler må vi følge

Saksbehandlere

Det ble i 2025 gjennomført to fysiske samlinger for saksbehandlere i tingrettene, hvor 110 saksbehandlere deltok. Tema var straffesaker, offentlighet og U-18-saker. Det ble også gjennomført en fysisk samling for saksbehandlere i lagmannsrettene og Høyesterett, hvor ca. 35 deltok. Tema der var straffesaker, hvor straffeprosessloven og samhandling med påtale og politimyndighet ble fremhevet.

Domstoladministrasjonen gjennomførte også webinarer med tema rettsmekling for saksbehandlere, notarial, rigging av saker med stort media- og publikumstrykk, tinglysning, og krav om ny jordskiftesak.

Fakta

Kompetansetiltak for saksbehandlere og ingeniører samlet i overkant av 1000 medarbeidere i 2025.

Ingeniører

For jordskiftedomstolene ble det arrangert en to-dagers fysisk samling. Tema var de tekniske løsningene for jordskifterettene. I tillegg var også kunstig intelligens og informasjonssikkerhet tema.

Det ble også gjennomført flere regionale samlinger med ulike fagtema.

Kompetanseutvikling i Domstoladministrasjonen

Våren 2025 godkjente direktøren kompetansetiltakene for Domstoladministrasjonen for 2025 til 2027. I 2025 ble det gjennomført flere tiltak for å styrke den interne kompetansen:

- Innen digital kompetanse ble det blant annet gitt opplæring i bruk av KI-tjenesten "Copilot".
- "DA-dagen" 2025 ble arrangert i november, og tema var blant annet kulturbygging, styrket domstolkompetanse og økt forståelse for kunstig intelligens.
- Det ble utviklet en ny kurspakke i etikk. Arbeidet ble ferdigstilt ved årsskiftet, med planlagt lansering tidlig i 2026.
- Det ble i tillegg etablert en prosjektgruppe for klarspråk, som fikk i oppdrag å levere en ny språkprofil våren 2026 og en kurspakke høsten 2026.
- Domstoladministrasjonen innledet et samarbeid med eksterne leverandører om et nytt læringsopplegg som skal styrke kompetansen på områder som planlegging og gjennomføring av utviklingsprosesser, arbeidsmetoder for å lede team på tvers av hele organisasjonen og gruppeledelse. Tiltakene ble planlagt for gjennomføring i 2026.
- For å styrke opplæringen av nye medarbeidere ble introduksjonsprogrammet "Ny som medarbeider" videreutviklet gjennom året.
- E-læringskurset i informasjonssikkerhet ble gjennomført av 551 deltakere i Norges domstoler. Kurset inngikk både i startpakken og i Sikkerhetsmåneden 2025. Arbeidet med nye e-læringsmoduler innen

personvern, HMS og beredskap ble også igangsatt, med mål om lansering våren 2026.

Rettspolitisk arbeid

Aktiv saksstyring gjennom kulturendringer og felles praksis

I tildelingsbrevet fra Justis- og beredskapsdepartementet blir Domstoladministrasjonen bedt om å «fortsette å arbeide for å oppnå de kulturendringene i domstolene som er nødvendige for å oppfylle ambisjonen om mer aktiv saksstyring».

Aktiv saksstyring har vært et prioritert tema i Domstoladministrasjonens årlige møter med domstolene i 2025. I årsrapporteringen er domstolene bedt om å beskrive hvordan de arbeider med kulturendringer og felles praksis på området. Tilbakemeldingene viser at domstolene arbeider mer systematisk enn tidligere, blant annet gjennom økt bruk av veiledere, tydeligere interne rutiner og mer strukturerte planmøter. Arbeidet rettes særlig mot bedre forberedelser, raskere avklaringer og mer konsentrerte hoved- og ankeforhandlinger.

Domstolene rapporterer også om styrket dialog med aktørene, både i sivile saker og straffesaker. For lagmannsrettene fremheves planmøter som et viktig virkemiddel for å oppnå mer effektive ankeforhandlinger. Samlet viser rapporteringen at domstolene har tatt tydelige steg i retning av mer enhetlig og aktiv saksstyring, i tråd med føringene i tildelingsbrevet.

Les om aktiv saksstyring under Strategisk plan på side 26.

Regelverksutvikling

I tildelingsbrevet for 2025 ble det trukket frem utfordringer, muligheter og prioriteringer som domstolene vil stå overfor fremover.

Lyd- og bildeopptak

I budsjettet for 2025 ble det bevilget 6,5 millioner kroner til å fortsette utrulling

Fakta

Domstoladministrasjonen har deltatt i arbeidet med ny beregningsmodell for innvilgelse av fri rettshjelp.

av utstyr til lyd- og bildeopptak i domstolene, slik at det kan tas opptak i minst én rettsal ved alle tingrettenes rettssteder.

I 2024 utredet Domstoladministrasjonen behovet for lov- og forskriftsendringer ved gjenbruk av lyd- og bildeopptak i lagmannsrettene. Forslagene ble fulgt opp av Justis- og beredskapsdepartementet i et høringsnotat i oktober 2024 og fremmet for Stortinget i Prop. 163 L (2024-2025) Endringer i domstoloven mv. (saksfordeling). Ved årsskiftet lå proposisjonen til behandling i Stortinget.

Retts hjelp

Domstoladministrasjonen har i 2025 deltatt i arbeidet med innføringen av endringene i retts hjelpsloven. Endringene innebærer blant annet ny beregningsmodell for innvilgelse av fri rettshjelp. Domstoladministrasjonen har bidratt i arbeidet med ny retts hjelpforskrift og tilhørende rundskriv. Endringene trådte i kraft i oktober 2025.

Internasjonalt arbeid

I mål og handlingsplan for internasjonalt arbeid i Domstoladministrasjonen beskrives tre hovedmål:

- Domstoladministrasjonen skal gjennom europeisk domstolsamarbeid innhente, og bidra til, god praksis for uavhengige domstoler, preget av rettssikkerhet og tillit.
- Domstoladministrasjonen skal ved ekstern finansiering bidra til rettsoppbyggende arbeid i andre land som en del av norsk utenrikspolitikk.
- Domstoladministrasjonen skal med internasjonale erfaringer inn i arbeidet med strategisk plan.

Europarådet

Norge deltar i CEPEJ som evaluerer europeiske rettssystemer og i digitaliseringsinitiativ, samt i HELP-programmet som har stor oppmerksomhet på menneskerettighetskonvensjonen.

Les mer på nettsidene til CEPEJ.

Internasjonale nettverk og bilateralt samarbeid

Domstoladministrasjonen er aktiv i European Network of Councils for the Judiciary (ENCJ), spesielt i prosjektet om dommers uavhengighet og ansvarlighet, og deltar i European Judicial Training Network.

Les mer om European Network of Councils for the Judiciary.

Generalforsamling med European Network of Councils for the Judiciary.

Foto: ENCJ



Fakta

I 2025 møttes ledelsen i domstoladministrasjonene i de nordiske land for å diskutere langsiktige utfordringer, blant annet personvern, IT-sikkerhet, kunstig intelligens og fysisk sikkerhet i domstolene.

Bi- og multilateralt samarbeid

Ledelsen i domstoladministrasjonene i de nordiske land møtes årlig. I 2025 stod tema som GDPR, IT-sikkerhet, kunstig intelligens, driftslederverktøy og fysisk sikkerhet i domstolene på agendaen.

- Domstoladministrasjonen har i flere år samarbeidet med Raad voor de Rechtspraak i Nederland om erfaringsutveksling innen sentrale områder.
- I mai 2025 ble det arrangert et toppmøte i Oslo mellom ledelsene i de nordiske og nederlandske domstoladministrasjonene. Her ble blant annet spørsmålet om hvordan domstolene kan fungere under hybridkrig eller krig samt hvordan politiske trusler mot velfungerende og uavhengige domstoler diskutert.
- Etter initiativ ifra NORAD har Domstoladministrasjonen lagt til rette for at to norske dommere skal kunne bidra inn i et OECD-program for Ukraina med særlig vekt på bruken av rettspraksis i norsk og internasjonal rett.
- I samarbeid med Dommerforeningens menneskerettighetsutvalg er det opprettet dialog med Palestina High Judicial Council.
- I løpet av 2025 har Domstoladministrasjonen også mottatt eller medvirket på flere studiebesøk til Norge. I februar 2025 var Judicial Training Institute and the Office of the Judiciary of Thailand på studiebesøk i regi av Juristenes Utdanningscenter.
- I september 2025 var Riksadvokatembetet i Estland på besøk i Domstoladministrasjonen for å få innsikt i oppgaver og organisering, om digitalisering, HR og kommunikasjon.
- I oktober 2025 var Office of the Administrative Courts fra Thailand på besøk til Høyesterett. Domstoladministrasjonen deltok etter forespørsel fra Høyesterett.
- I november 2025 var Estlands Høyesterett og justisdepartement på besøk til Høyesterett og Borgarting lagmannsrett.

Rettsoppbyggende arbeid

Det rettsoppbyggende arbeidet er konsentrert om EØS-midlene og domstolene i Vest-Balkan. Deltakelse i prosjekt knyttet til rettsoppbyggende arbeid blir finansiert utenfor domstolenes budsjett.

EØS-midlene

I 2025 ble en syvårig programperiode avsluttet. Domstoladministrasjonen var «Donor Program Partner og prosjektpartner» i fire land: Bulgaria, Kroatia, Litauen og Romania. I 2024 og 2025 ble det også gjennomført bilateralt samarbeid med Polen. Programmene ble gjennomført i tråd med planer og budsjett.

Aktiviteter knyttet til EØS-midlene i 2025

- Webinar i samarbeid med våre litauiske partnere om håndtering av store straffesaker med erfaringsdeling i fra Norge, Litauen og Nederland.
- National Institute of Justice i Bulgaria har fullført et prosjekt for å etablere et moderne læringsmiljø for dommere og juridiske fagpersoner. Prosjektet, med norsk deltakelse, har styrket kompetanseutviklingen i det bulgarske rettssystemet.
- Norske dommere deltok i en konferanse i Litauen om kommunikasjon i domstolene.
- I samarbeid med Justisdepartementet i Polen ble det i 2025 avsluttet et arbeid der tre felles arbeidsgrupper har utviklet forslag til forbedringer innen bruk av sakkyndige. Arbeidet la grunnlag for samarbeid i en ny programperiode.
- Strategiseminar med Justisdepartementet i Polen for å dele erfaringene fra prosessen rundt strategisk plan for Norges domstoler.

Høsten 2025 publiserte Domstoladministrasjonen en guide for hvordan dommere og domstoler kan motstå utilbørlig press mot uavhengigheten.

[Les rapporten A guide for judges - Navigating modern threats to judicial independence på domstol.no.](#)

Ny programperiode

Norge, Island og Liechtenstein har inngått en ny avtale med EU som regulerer markedsadgang og økonomisk utjevning gjennom målrettede tiltak. Til sammen er det bidrag på 3 269 millioner euro til 15 medlemsland i EU - over en syvårsperiode.

På domstolområdet skal programmene bidra til «Access to Justice» i bred forstand med tre overordnede mål:

- Uavhengige og ansvarlige domstoler.
- Kvalitet og effektivitet i domstolene, inkludert dommerhåndverk og ledelse.
- Likeverdig adgang til rettsvesenet, inkludert barnevennlig og kjønnsbevisste domstoler.

Vest-Balkan

Domstoladministrasjonen har en femårig avtale med Utenriksdepartementet / NORAD for rettsoppbyggende arbeid på Vest-Balkan. Avtalen som løper til 2027 gjelder Albania, Bosnia og Herzegovina, Kosovo, Montenegro, Nord-Makedonia og Serbia.

I tråd med avtalen har Domstoladministrasjonen en bilateral avtale med Kosovo Judicial Council. Det er også inngått avtale med High Judicial and Prosecutorial Council i Bosnia-Hercegovina.

Et regionalt prosjekt med samtlige land har gjennomført en større analyse av sivilsaksavviklingen på Vest Balkan, med særlig vekt på EMK artikkel 6 og «within reasonable time»-kravet. Rapporten ble ferdigstilt i 2025, og presentert for ledelsen av domstolsrådene i deltakende land.

Openheit og tillit

Brukarundersøking

Styrkt uavhengigheit og brukarorientering er hovudmål i den strategiske planen for Noregs domstolar. Domstoladministrasjonen aukar kunnskapen om brukarane sine behov og synspunkt gjennom systematisk, faktabasert innhenting av data.

I 2025 deltok domstolane og Domstoladministrasjonen i arbeidet til European Network of Councils for the Judiciary (ENCJ). Arbeidet omfattar utvikling av standardar og brukarundersøkingar som måler brukarar si oppleving av domstolane si uavhengigheit og kvalitet. I juni 2025 godkjende ENCJ ein spørsmålsmal som skal auke relevansen for undersøkinga nasjonalt og lokalt i den enkelte domstol.

Domstoladministrasjonen vedtok å gjennomføre ei slik undersøking i Noreg i 2026. Formålet er å bruke materialet som grunnlag for innspel til ny strategi for Noregs domstolar. Brukarundersøkinga skal òg bidra til folkeopplysning og demme opp for press mot domstolane.

I oktober 2025 gjennomførte analyseinstituttet Sentio Research ei tillitsundersøking på oppdrag frå Domstoladministrasjonen. For å ha eit samanlikningsgrunnlag målte undersøkinga òg tilliten til politiet, Stortinget og regjeringa. Resultata viste at 80 prosent av befolkninga har «svært eller ganske stor tillit» til domstolane. Tilsvarande resultat for politiet, Stortinget og regjeringa var høvesvis 79 prosent, 55 prosent og 44 prosent.

Digital kommunikasjon

Domstoladministrasjonen har ansvar for drifta av nettstaden domstol.no, ei eiga løysing som gir pressa tilgang til rettsavgjerder, samt ein aktiv kanal på LinkedIn.

Domstol.no

Dei viktigaste målgruppene for domstol.no er brukarane av domstolane og faste aktørar. Andre målgrupper er media, skuleelevar og studentar.

Dei mest besøkte sidene i 2025 var:

1. Aktørportalen for advokatar
2. Aktørportalen for meddommarar
3. Når går rettssaka
4. Skjema for arv og skifte
5. Kva må arvingar gjere etter eit dødsfall?
6. Dødsfall, arv og skifte

Høgsterett har eigen nettstad, og er ikkje ein del av statistikken.

Domstoladministrasjonen arbeider for at domstol.no i størst mogleg grad skal oppfylle krava til universell utforming innan kode, design og innhald.

Det redaksjonelle arbeidet skjer i samarbeid med medarbeidarar frå Oslo tingrett. Ved større endringar i navigasjonen eller det overordna innhaldet har redaksjonen dialog med ei ressursgruppe der alle instansar er representerte. I tillegg er kvar enkelt domstol og Domstoladministrasjonen i dialog om innhaldet på domstolane sine egne nettsider.

Eit viktig steg for betre brukartilpassing på domstol.no i 2025 var at fleire skjema blei gjorde tilgjengelege for digital innsending via Altinn. I tillegg blei designet endra for å skape betre samanheng mellom informasjonen på nettsidene og skjemaet brukarane treng i dei ulike tilfella.

Tilgjengelegheitserklæringa er publisert på uustatus.no.

Les tilgjengelegheitserklæringa på uustatus.no.

Sosiale medium

Hausten 2025 vedtok Domstoladministrasjonen ein ny strategi for sosiale medium for Noregs domstolar. Strategien slår fast at LinkedIn skal vere hovudkanalen for kommunikasjon i sosiale medium, med potensielle medarbeidarar for Noregs domstolar som prioritert målgruppe.

Målet er å styrke domstolane sitt omdøme som ein attraktiv og relevant arbeidsgivar, og dermed bidra til rekruttering av rett og viktig kompetanse. Strategien for sosiale medium er i samsvar med den overordna satsinga på arbeidsgivarprofilering, vedteken av styret i mai 2024.

Innhaldet Domstoladministrasjonen publiserer på LinkedIn, skal knytast til desse eigenskapane.

Fram til den nye strategien blei vedteken, hadde Noregs domstolar aktive profiler på Instagram, LinkedIn og Facebook. Tala viste allereie då at LinkedIn var kanalen med størst engasjement og flest nye følgjarar.

Språk

Ikkje alle dei digitale kanalane oppfyller krava i språklova om minst 25 prosent bruk av nynorsk.

For 2025 var resultatata for nynorsk på domstol.no og i sosiale medium slik:

- Domstol.no: 24 prosent
- Sosiale medium (Instagram, LinkedIn, Facebook): 15 prosent

Arbeidet med å nå måla for bruk av nynorsk held fram i 2026.

Arbeidet med å omsette plikt- og rettsinformasjon for det rettsøkande publikummet til nordsamisk heldt fram i 2025. Domstoladministrasjonen arbeidde òg med omsetjing til andre samiske språk for dei domstolane det gjeld.

Les om arbeidet under Domstolane i det samiske språkforvaltningsområdet på side 23.

Pressetenesta

Den digitale pressetenesta til domstolane gir media tilgang til og oversikt over rettsmøte, med meir informasjon enn det publikum har tilgang til i den same tenesta. Pressetenesta inneheld òg tiltalebeslutningar og dommar frå lagmannsrettane og tingrettane.

Det varierer kor mykje og kor ofte domstolane publiserer i pressetenesta. Dette kom òg fram i ei rekkje nyheitssaker om straffnivå i rettsaker, sett i samanheng med kjønn, alder og økonomi, som NRK publiserte tidleg i 2025. Etter dette har domstolane si publisering i pressetenesta vore tema i møte mellom kvar enkelt domstol og Domstoladministrasjonen.

Mange journalistar opplever det som krevjande å finne fram i pressetenesta.

Fakta

Hausten 2025 vedtok Domstoladministrasjonen ny strategi for sosiale medium for Noregs domstolar, og LinkedIn skal vere hovudkanal.

Brukarvennlegheit var derfor eit prioritert tema i vidareutviklinga av tenesta også i 2025.

Også i 2025 var det ein auke i førespurnader om saksoversikt over rettssaker knytte til bestemte tema. Domstoladministrasjonen følger den statlege kommunikasjonspolitikken og praktiserer meirinnsyn. Det inneber at saksbehandlarane alltid vurderer om dokument kan gjerast heilt eller delvis kjende, sjølv om lovverket opnar for unntak.

Mediekontakt

Verksemda til domstolane har stor offentleg interesse. Dei fleste medieførespurnadene blir retta til den enkelte domstolen og gjeld konkrete rettssaker og rettsavgjerder. I tillegg mottar Domstoladministrasjonen om lag 400 medieførespurnader årleg. Desse gjeld ofte verksemda til Domstoladministrasjonen, generelle spørsmål om domstolane og statistikk, mellom anna om sakstypar og saksbehandlingstid.

Også her var det i 2025 ein auke i førespurnader om saksoversikter for rettssaker innan bestemte tema. Domstoladministrasjonen kan hente ut noko informasjon gjennom ansvaret for saksbehandlingssystemet Lovisa, men systemet har avgrensa moglegheiter som statistikkverktøy. Ved behandling av innsynsbegjæringar følgjer Domstoladministrasjonen statens kommunikasjonspolitik og praktiserer meirinnsyn.

Samfunnskontakt

Domstolane utgjer den tredje statsmakta og er uavhengige av dei politiske styresmaktene. Samstundes er det behov for god og føreseieleg kontakt mellom domstolane, regjeringa og Stortinget. Dialogen skjer både gjennom formelle møte med justis- og beredskapsministeren og Stortinget sin justiskomite, og gjennom meir løpande og uformell kontakt med det politiske miljøet.

I 2025 gjennomførte Domstoladministrasjonen tre formelle møte

med statsråden og eitt møte med justiskomiteen. Dei viktigaste temaa i dialogen var økonomien til domstolane og behovet for ressursar til vidare digitalisering.

Innstillingsrådet for dommarar – ny organisering i Domstoladministrasjonen

I styremøtet 24. september 2024 fekk styret ei orientering om tilrådingar frå Domstolkomisjonen si delutgreiing 2, *NOU 2020:11 Den tredje statsmakt – domstolene i endring*. Dei tilrådingane som blei omtalte, kunne følgjast opp utan lovendringar.

Etter orienteringa i styret blei sekretariatet for Innstillingsrådet for dommarar hausten 2025 flytt frå rettsavdelinga til avdelinga for HR og kommunikasjon og oppretta som ein eigen seksjon. Formålet var å skape eit tydelegare skilje mellom den administrative støtta sekretariatet gir til innstillingsrådet og arbeidsgivarrolla Domstoladministrasjonen har. Det var òg eit mål å tilføre sekretariatet rekrutteringskompetanse og samstundes nytte den fagkompetansen i rekruttering og dei administrative ressursane som allereie er etablerte i avdelinga for HR og kommunikasjon. Avdelinga har erfaring og kompetanse innan rekruttering, og det er naturleg at sekretariatet samarbeider med dei som rekrutterer i Domstoladministrasjonen for å sikre best mogleg rekruttering til Noregs domstolar.

Meddommarar

I 2025 har Domstoladministrasjonen gått gjennom tilbakemeldingar frå kommunar og andre aktørar om gjennomføringa av valet, etter at det i 2024 blei gjennomført val av nye meddommarar til domstolane.

Tilbakemeldingane dannar grunnlag for Domstoladministrasjonen sitt vidare arbeid med å forbetre valprosessane og samarbeidet mellom dei involverte aktørane fram mot neste val.

Domstoladministrasjonen har halde fram med rettleiing til kommunar og domstolar om forvaltning av utvala.

I mars gjennomførte Domstoladministrasjonen, i samarbeid med Oslo

Fordelinga mellom registrerte sidegjøremål og type sidegjøremål såg slik ut ved årsskiftet:

Type sidegjøremål	Antall sidegjøremål
Politiske verv Vald til representant i kommunestyre, verv i politisk lokallag, eller representant i andre kommunale råd eller utval.	2
Selskapsverv Verv som leiar, medlem eller observatør, eller yting av konsulentbistand i selskap som burettslag, advokatfirma eller liknande.	223
Foreiningsverv Verv i frivillige organisasjonar og idrettslag, eller medlemskap i brorskaps- eller systerforbund.	224
Verksemder Valdgift, undervisning, enkeltpersonføretak, forfattarskap.	522
Representantskap Vald til nemnd, råd eller utval.	374

Gå til sidegjøremålsregisteret på domstol.no.

tingrett og med bidrag frå advokatar frå LO og NHO, eit nettseminar for arbeidslivskunnige meddommarar. Temaet for seminaret var rolleforståing.

Domstoladministrasjonen har utvikla eit kompetansetiltak for meddommarar, mellom anna eit e-læringsopplegg og animerte informasjonsvideoar som skal gjerast offentleg tilgjengelege på nett. Som ein del av dette arbeidet gjennomførte Domstoladministrasjonen ei avgrensa meddommarundersøking våren 2025. Kompetansetiltaket skal stillast ferdig og lanserast i 2026.

I samband med endringane i domstolsstrukturen i juni 2025, fastsette Domstoladministrasjonen nye forskrifter om trekkingskrinsar for meddommarar. Samstundes blei enkelte eksisterande forskrifter endra eller oppheva.

Sidegjøremål 2025

31.12.2025 var 934 dommarar registrerte i sidegjøremålsregisteret.

Sidegjøremål omfattar verv, oppdrag og økonomiske interesser som dommarar i Høgsterett, lagmannsrettane, tingrettane og jordskifterettane har ved sidan av dommargjeringa.

Dommarane sine sidegjøremål er regulerte i domstolova kapittel 6 A, med utfyllande føresegner i forskrift om dommarane sine sidegjøremål.

Regelverket skal sikre uavhengigheita til dommarane gjennom openheit om tidlegare arbeid, investeringar og verv. Ved å registrere sidegjøremål og gi alle tilgang til opplysningane, blir òg tilliten til domstolane styrkt, samstundes som det bidreg til at partane kan vurdere om ein dommar er habil.

Alle dommarar må registrere seg og sine sidegjøremål i sidegjøremålsregisteret, og skal melde frå til Domstoladministrasjonen innan éin månad etter at dei har teke på seg eit verv. Dei må oppgje type sidegjøremål, oppdragsgivar, varigheit og eventuell godtgjersle. Nokre sidegjøremål krev godkjenning anten frå Domstoladministrasjonen eller domstolleiar, særleg dersom dei kan påverke habilitet, dommararbeidet eller inneber deltaking i visse organ. Verv valde av Stortinget eller Kongen treng vanlegvis ikkje godkjenning, men ved oppnemning av Kongen blir det som regel innhenta uttale frå Domstoladministrasjonen.

Vitnestøtte

Vitnestøtte er ei ordning der frivillige gir medmenneskeleg støtte og praktisk informasjon til vitne i domstolane. Formålet er å bidra til at vitne kjenner seg trygge og godt førebudde, slik at dei kan konsentrere seg om å gi ei korrekt og fullstendig forklaring. Slagordet for ordninga er Eit trygt vitne er eit godt vitne. Trygge vitne gir betre forklaringar, noko som styrkjer retten sitt grunnlag for å ta riktige avgjerder.

I 2025 tilbydde alle lagmannsrettane vitnestøtte. Alle tingrettane, med unntak av to, tilbyr òg vitnestøtte, men ikkje ved alle rettsstadene. Blant domstolane som tilbyr vitnestøtte, gir dei fleste òg vitnestøtte i sivile saker.

Domstoladministrasjonen har inngått avtale med Noregs Raude Kors om gjennomføring av vitnestøtteordninga. I tillegg til å vere fysisk til stades i domstolane tilbyr Raude Kors digital vitnestøtte, som blir drifta av Hordaland Raude Kors. Digital vitnestøtte er tilgjengeleg både for vitne som skal gi forklaring digitalt, og for vitne som skal møte fysisk i retten, men som ønskjer ein samtale med vitnestøtte i forkant av rettssaka. Tilbodet kan bestillast via domstol.no.

[Les meir om vitnestøtte på domstol.no](http://domstol.no)



IV. Styring og kontroll

Styrets arbeid

Det ble avholdt totalt seks ordinære styremøter i 2025. Tre av møtene ble holdt i domstoler, tre i Domstoladministrasjonen i Trondheim. Møtene ute i domstolene er ment å sikre at styret har tilstrekkelig kunnskap om domstolene. Under disse møtene blir det derfor satt av tid til møter med lederne og medarbeiderne i domstolene, og til omvisning i lokalene.

Styremøtet i februar ble holdt i Molde, og styret møtte domstolledelsen i Møre og Romsdal tingrett og Møre og Romsdal jordskifterett og fikk omvisning i domstolens nyoppussede lokaler i Statens Hus.

Styremøtet i juni ble holdt i Kristiansand, og styret møtte domstollederne i Agder tingrett og Agder jordskifterett i tingrettens lokaler.

I styremøtet i november fikk styret se de nye oppussede lokalene til Asker og Bærum tingrett i Sandvika og fikk samtidig en presentasjon fra domstolleder og administrasjonssjef.

Gjennom året har hele eller deler av styret hatt møter med justis- og beredskapsministeren, justiskomiteen på Stortinget, politikere fra ulike partier på Stortinget, Sametinget og Riksrevisjonen. Det har også vært møter, fysisk eller digitalt, med Finnmarkskommisjonen, Utmarksdomstolen for

Finnmark, Dommerforeningen, Dommerfullmektigforeningen, Parat, NTL, NITO, Tekna, hovedverneombudet for domstolene, Innstillingsrådet for dommere og Tilsynsutvalget for dommere. Det årlige møtet med Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet med Statens personaldirektør om blant annet lønnsregulering for dommere og ledere er også gjennomført.

Styreleder og noen av styrets dommermedlemmer har deltatt i vårens og høstens lederfora med domstolledere i alle domstoler.

Det er gjennomført flere møter med Advokatforeningen.

Styreleder deltok i det årlige møtet i International Association of Judges (IAJ) i Baku, Aserbajdsjan sammen med deler av styret i Den norske Dommerforening. Tema for møtet var domstolenes forhold til de øvrige statsmaktene. Den dømmende makt er under press i en rekke land i alle verdensdeler. Press mot dommere fra politikere og via sosiale media er et økende problem i en rekke land. Dette påvirker befolkningens tillit til domstolene. Det er viktig at Domstoladministrasjonen setter dette tema på dagsorden her i Norge, og utarbeider en strategi for hvordan vi kan håndtere tilsvarende situasjoner.

Styret har i 2025 rekruttert og ansatt ny direktør for Domstoladministrasjonen, Leif Otto Østerbø, fra 1. januar 2026.

Fra 1. august 2025 er det foretatt flere nye utnevnelser til styret. Tidligere styreleder Cecilie Østensen Berglund er etterfulgt av tidligere nestleder Tor Christian Carlsen. Nytt medlem fra Høyesterett, Espen Bergh, ble valgt som ny nestleder for to år i styremøtet i september. For første gang er også påtalesiden, med førstestatsadvokat Ingvild Thorn Norheim, representert i styret.

Styreleder har deltatt i åpningen av tinghuset i Tønsberg og de nye domstollokalene for Asker og Bærum tingrett i Sandvika.

Sentrale saker som ble behandlet av styret i 2025:

- Innføring av ny bemanningsmodell for tingrettene, hvor formålet er å sikre en rettferdig, forutsigbar og effektiv fordeling av bemanningen mellom tingrettene, slik at ressursene speiler både saksvolum, sakstyper og andre oppgaver i hver domstol.
- Modernisering av LOVISA-plattformen over en femårsperiode for å ivareta nødvendige krav knyttet til sikkerhet, tilgjengelighet, stabilitet, skalerbarhet og utvikling av nye tjenester.

- Følge opp innføring av CoPilot Chat (KI) for alle medarbeidere i Norges domstoler i desember 2024 og uttesting av større CoPilot verktøy. Formålet med å ta i bruk og teste verktøyet er å effektivisere arbeidet, styrke kvaliteten, redusere risiko og sikre en trygg teknologisk utvikling.
- Oppstart av arbeidet med effektivitetsanalyse i jordskifterettene, på lik linje med den forvaltningsrevisjonen som ble gjennomført av Riksrevisjonen for tingrettene og lagmannsrettene i 2019, og den som ble gjennomført for domstolene og Domstoladministrasjonen av Metier i 2023/2024. Måloppnåelse opp mot Stortingets målsetting for saksbehandlingstider vil være et viktig referansepunkt.

Les saksframlegg og styreprotokoller fra styremøtene.

Tildelingsbrev 2025

Tildelingsbrevet er det formelle styringsdokumentet Justis- og beredskapsdepartementet sender til Domstoladministrasjonen hvert år. I brevet fastsetter departementet mål, prioriteringer, rapporteringskrav og den økonomiske rammen for virksomheten. Det beskriver

- oppgaver og områder departementet forventer at Domstoladministrasjonen skal prioritere
- kravene som stilles til styring, kontroll, internkontroll og sikkerhetsarbeid
- konkrete utviklings- og forbedringstiltak som skal følges opp av Domstoladministrasjonen

I 2025 har Domstoladministrasjonen arbeidet med en metodisk tilnærming til risikostyring. Risikovurderingsverktøyet som blir benyttet er utviklet av KPMG og distribuert via Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ).

Internkontroll knyttet til budsjettposter hvor saksutgiftene blir utgiftsført har vært intensivert. Dette for å bruke nye kontrollmuligheter som har oppstått gjennom etableringen av en felles regnskap- og lønnsenhet for domstolene

Fokuset for virksomhetsrisikostyringen har vært på risiko og sårbarheter sett ut fra retningslinjene gitt til Domstoladministrasjonen gjennom departementets Oppdrag- og tildelingsbrev, og målene for rettskretser.

I statsbudsjettet vedtar Stortinget årlig retningslinjer for Domstol-

administrasjonen. Dette var retningslinjene i 2025:

1. Legge til rette for brukerorientering og utvikling i domstolene som gir reell tilgang til domstolene og riktige avgjørelser til rett tid
2. Sørge for effektiv ressursutnyttning gjennom felles praksis og større satsing på aktiv saksstyring og utnyttning av de mulighetene til effektiv saksavvikling som allerede ligger i lovverket.
3. Legge til rette for systematisk kvalitetsutvikling
4. Legge til rette for at domstolene oppfyller Stortingets mål for gjennomsnittlig saksbehandlingstid
5. Sørge for sikre og stabile IT-løsninger i en digital rettsprosess, der personopplysninger og annen informasjon blir behandlet på en trygg måte.
6. Sikre systematisk og målrettet rekruttering og kompetanseutvikling for ledere og medarbeidere i domstolene og Domstoladministrasjonen
7. Sikre at oppgaveløsningen i domstolene skjer i forsvarlige og trygge rammer
8. Sikre et godt avgjørelsesgrunnlag for regjeringen og Stortinget

Mål for rettskretser:

1. Oppnå sterkere fagmiljø
2. Oppnå bedre ressursutnyttelse

Hver avdeling i Domstoladministrasjonen har levert en tertialvis risikovurdering samtidig med avdelingenes økonomiske rapportering. Ledergruppen i Domstoladministrasjonen har hatt

Domstoladministrasjonen har arbeidet etter følgende struktur:



ansvaret for vurdering og prioritering av tiltak, og disse har vært håndtert fortløpende i henhold til kost/nytte. Styret i Domstoladministrasjonen informeres hvis risikosituasjoner er av en karakter som gjør at dette er nødvendig.

I 2025 har domstolene ikke vært direkte involvert i arbeidet med virksomhetsrisikostyring. Det har vært en tett oppfølging vedrørende saksavvikling og egne dialogmøter med ledelsen i domstolene hvor blant annet status for virksomheten og hovedutfordringer har vært tema.

Supplerende oppdrag og oppfølging i tildelingsbrevet

Oppdrag: Etablering av hurtigspor for behandling av straffesaker hvor gjerningspersonen er under 18 år

Domstoladministrasjonen har siden høsten 2023 vært involvert i arbeidet med først å utrede etablering av et hurtigspor for behandling av straffesaker der gjerningspersonen er under 18 år. Domstoladministrasjonen har hatt oppdraget med å koordinere arbeidet i samarbeid med Kriminalomsorgsdirektoratet, Politidirektoratet, riksadvokaten og Sekretariatet for konfliktrådene.

Et hurtigspor for ungdom skal forebygge ny kriminalitet, øke trygghetsfølelsen, ivareta tilliten til rettssystemet og sørge for treffsikre og raske straffereaksjoner.

I statsbudsjettet for 2025 ble det bevilget midler for å etablere hurtigspor i Agder, Oslo og Øst politidistrikter. Hurtigsporet omfatter domstolene

- Oslo tingrett
- Follo- og Nordre Østfold tingrett
- Søndre Østfold tingrett
- Romerike og Glåmdal tingrett
- Agder tingrett
- Asker og Bærum tingrett
- Borgarting lagmannsrett
- Agder lagmannsrett
- Eidsivating lagmannsrett

I juni 2025 fikk Domstoladministrasjonen i oppdrag å koordinere arbeidet med å utrede en digital samhandlingsløsning mellom aktørene i straffesaksjeden, i samarbeid med Kriminalomsorgsdirektoratet, Politidirektoratet, Riksadvokaten og Sekretariatet for konfliktrådene.

Etatene leverte et satsningsforslag til departementet i slutten av november 2025.

Oppfølging: Utvikle en rettshjelpapplikasjon

Regjeringen har arbeidet med en ny rettshjelpsordning som skal sikre at flere får fri rettshjelp. Statens sivilrettsforvaltning leder arbeidet med å legge til rette for å etablere en rettshjelpsapplikasjon, i samarbeid med blant annet statsforvalterne, Domstoladministrasjonen og Trygderetten.

Justis- og beredskapsdepartementet godkjente i desember 2024 en ny plan for arbeidet som Statens sivilrettsforvaltning hadde lagt frem. Planen la til grunn at den nye ordningen skulle tre i kraft i mai 2025, samtidig som den nye rettshjelpapplikasjonen ble ferdigstilt. Domstoladministrasjonen har fortsatt samarbeidet og deltatt svært aktivt i utviklingen av regelverk, ny rettshjelpsapplikasjon og nødvendige endringer i arbeidsprosesser og i LOVISA, domstolenes saksbehandlingssystem i 2025.

Resultat

Etter omfattende arbeid, og i tett dialog med Justis- og beredskapsdepartementet, trådte ny lov og rettshjelpsordning i kraft 15. oktober 2025 og en første versjon av rettshjelpsapplikasjonen ble lansert av Statens sivilrettsforvaltning samme dag. Arbeidet og samarbeidet er deretter videreført i en fase 2 som skal sikre brukerne en enda bedre og brukervennlig tjeneste. Dette arbeidet planlegges å gå frem til sommeren 2026.

Domstoladministrasjonen har et inntrykk av at praksis er i endring. Det er særlig tre områder som vi ser en utvikling på. Disse er:

1. flere søknader kommer fra privatpersoner
2. flere søker før det er sendt inn stevning
3. flere søker domstolene om rettshjelp(generelt), og flere får innvilget søknaden

Det er relativt kort tid siden endringene trådte i kraft, og vi vil følge nøye med på utviklingen videre.

Oppfølging: Utredning av felles tiltak på tolkefeltet

I tildelingsbrevet for 2024 fikk Utlendingsdirektoratet, sammen med Domstoladministrasjonen, Politidirektoratet og Kriminalomsorgsdirektoratet i oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet å utrede felles tiltak på tolkefeltet i justissektoren.

Resultat

Våren 2024 ble det etablert en arbeidsgruppe og en styringsgruppe med deltakere fra de deltakende virksomhetene. Målet med utredningen var å gi anbefalinger til endringer og organisatoriske grep som kan effektivisere og forbedre bruk av tolk i justissektoren. Rapporten, med arbeidsgruppens anbefalinger ble levert Justis- og beredskapsdepartementet i januar 2025.

Oppfølging av Riksrevisjonens undersøkelse

Siden 2019 har det vært arbeidet målrettet med fristsaker, blant annet gjennom en handlingsplan for 2020-2022. I juni 2024 vedtok Domstoladministrasjonen en ny og spisset handlingsplan, og flere tiltak ble iverksatt. I dialogmøter med tingrettene er det definert konkrete tiltak og forventninger for bedre måloppnåelse. Domstoladministrasjonen har utviklet støttesystemer i PowerBI for å hjelpe domstolene med styringsinformasjon som støtter beramning av saker og overholdelse av frister. Sent i 2024 ble det åpnet funksjonalitet i LOVISA som gjorde at hovedårsaken til at det skjer fristbrudd i sakene blir registrert. 2025 ga med det ett fullt kalenderår med slike data. I en overvekt av de avgjorte sakene i 2025 der man ikke har overholdt fristen om igangsetting av hovedforhandling (tiltalte satt i varetekt/under 18 år på gjerningstidspunktet), oppgis det at det var

eksterne årsaker til oversittelse av fristen – som regel konkretisert ved «Første mulige tidspunkt med alle aktører».

Rapportering om domstolens tiltak for å følge opp fristsaker

I årsrapporteringen for 2025 ble domstolene bedt om å rapportere om hvilke tiltak de har satt inn for å sikre at frister blir overholdt etter straffeprosessloven § 275.

Domstolene opplyser at fristsakene gis høy prioritet og andre saker blir flyttet ved behov. Flere domstoler har utarbeidet egne rutiner for å få berammet sakene raskt, sakene merkes ved innkomst og følges opp med jevnlig gjennomgang av saksavviklingsstatistikken. Det er også hyppig dialog med aktørene i saker med varetekt eller der tiltalte er under 18 år. Disse sakene forsøkes også forhåndsberammet for å unngå fristbrudd. Flere domstoler har også økt antallet straffeturnuser og fristilt dommere til å behandle fristsaker.

Les om resultatene og utviklingen i måloppnåelsen under Strategisk plan på side 25.

Rettsikkerhetsløftet

I revidert nasjonalbudsjett 2024 sluttet Stortinget seg til Regjeringens forslag «Rettsikkerhetsløftet - nærhet til domstoler og god rettsikkerhet i hele Norge». Dette inneholdt en rekke tiltak som berører Norges domstoler.

1.2 Gode og trygge rettslokaler

Mange av domstolenes lokaler i hele landet har hatt betydelige mangler, for eksempel på sikkerhet, inneklima, tilgjengelighet og manglende lydisolering. Norges domstoler har over flere år gjennomført oppgraderinger og nybygg innenfor egen ramme.

I «Rettsikkerhetsløftet» kom det midler til å fortsette dette arbeidet.

Resultat

Les om resultatet av arbeidet under Rettsbygninger på side 61.

1.3 Minimum to embetsdommere på hvert rettssted i hele Norge

For å gjøre de minste rettsstedene mindre sårbare, er det vedtatt at det skal være minimum to embetsdommere på hvert rettssted.

Resultat

Ved utgangen av 2025 er det kun to rettssteder som ikke har to tingrettsdommere.

1.4 Nye tingretter

Domstolsreformen som ble gjennomført i 2021, førte til at det ble 23 tingretter i Norge. Regjeringen gjennomførte våren 2022 en høring om reversering av denne reformen.

I "Rettsikkerhetsløftet" ble det avgjort at seks av tingrettene skulle deles opp, slik at det blir 28 tingretter.

Resultat

Les om resultatet av arbeidet under Nye tingretter på side 29.

1.5 Sikker og stabil drift av IT-systemer i domstolene

For å sikre forsvarlig drift av den tredje statsmakt er det nødvendig å sørge for videre digitalisering og modernisering av teknologi og infrastruktur i domstolene. En av de viktige satsingene i "Rettsikkerhetsløftet" er en varig styrking av dette arbeidet.

Resultat

Les om resultatet av arbeidet under Digitalisering og IT på side 30.

1.6 Utstyr til lyd- og bildeopptak på alle rettssteder i hele Norge

Det ble bevilget midler til å innføre utstyr for opptak av lyd og bilde i tingrettene i "Rettsikkerhetsløftet". Domstoladministrasjonen arbeider med å innføre dette i alle rettskretser.

Resultat

Les om resultatet av arbeidet under Digitalisering og IT, Opptak i retten på side 31.

Fellesføringer fra Regjeringen

I tildelingsbrevet for 2025 ga Regjeringen tre fellesføringer til alle statlige virksomheter.

1. Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Regjeringen har som mål at systematisk og helhetlig arbeid skal bidra til å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk. Domstoladministrasjonen skal følge opp dette målet.

Resultat

Bærekraftarbeidet i domstolene er forankret i strategisk plan «Domstolene 2027» og i en nasjonal handlingsplan for bærekraft, vedtatt av Domstoladministrasjonens styre i 2023.

Domstolene er oppfordret til å utarbeide egne lokale handlingsplaner for å sikre lokal forankring. Dette gir en systematisk og helhetlig tilnærming til bærekraft.

For 2025 rapporterte 27 prosent av domstolene (14 domstoler) at de har utarbeidet egne handlingsplaner tilpasset lokale forhold, 12 prosent (6 domstoler) rapporterte at de er i prosess med å utvikle egne handlingsplaner, og 61 prosent (31 domstoler) svarte at de ikke har utarbeidet lokal handlingsplan for bærekraft.

Høsten 2025 utarbeidet Domstoladministrasjonen et første utkast til et klimaregnskap, for å kunne måle og følge opp miljøpåvirkningen. Regnskapet viser utslipp fra flere kilder, blant annet jordskifterettens tjenestebiler, energiforbruk, avfall og forretningsreiser.

For utslippsskildene som ble kartlagt i 2024, var domstolenes utslipp totalt 933 tonn CO₂e, med energiforbruk til bygg og forretningsreiser som de største utslippsskildene.

Foreløpige tall for 2025 viser at energiforbruket i 2025 er på omtrent samme nivå som i 2024, mens utslipp fra forretningsreiser har økt med 11 prosent.

Utslipp fra tjenestebiler i jordskifterettene er redusert med 28 prosent som følge av færre kjørte kilometer, og innfasing av elbiler.

Foreløpige beregningene for 2025 viser et samlet utslipp på 945 tonn CO₂.

Et sentralt område for tiltak er domstolslokaler og energiforbruk. Domstolenes lokaler har svært ulik standard, noe som påvirker energibruken. Flere rettssteder holder til i eldre bygninger med dårlig isolasjon, mens andre har moderne lokaler med høy energiklasse. Fornyelse skjer gradvis gjennom etablering av nye rettslokaler.

Tiltakene omfatter investeringer i energireducerende løsninger og alternative energikilder, som solceller, samt styring og reduksjon av energibruk. I alle lokalprosjekter er det også stor oppmerksomhet på arealeffektivitet.

Domstoladministrasjonen har vurdert at klimaendringer har begrenset direkte innvirkning på domstolenes kjerneoppgaver. Samtidig kan økt forekomst av ekstremvær stille krav til beredskap, sikring av bygg og IT infrastruktur. Indirekte kan endringer i lovgivning og samfunnsforhold påvirke sakstyper og ressursbehov.

Domstolene vil styrke arbeidet med bærekraft fremover gjennom videre digitalisering, oppfølging av lokale

handlingsplaner, samarbeid med huseiere for å sikre bærekraftige bygg og drift og videreutvikle klimaregnskapet. Arbeidet blir fulgt opp med årlig rapportering i tråd med statlige krav.

2. Redusere konsulentbruken

Det er et mål at staten samlet sett skal redusere konsulentbruken ved å utvikle egen kompetanse. Domstoladministrasjonen skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse.

Resultat

Årsregnskapet for 2025 viser at Norges domstoler har kjøpt konsulent tjenester for 145,8 millioner kroner (143,7 millioner kroner i 2024).

Bruken av eksterne konsulenter har i hovedsak vært knyttet til digitaliseringsarbeidet, hvor det har vært nødvendig å sikre spisskompetanse og tilstrekkelig kapasitet. De siste årene har finansieringen fra Stortinget gått fra midlertidig til varig, noe som legger til rette for en gradvis reduksjon i konsulentbruken.

I 2024 startet Domstoladministrasjonen et arbeid for å redusere konsulentbruken gjennom faste ansettelser på IT-området. Tiltaket skal styrke robustheten, sikre kompetanseoverføring og gi økonomiske besparelser fra og med 2026.

Tonn CO ₂	Utslipp 2024	Utslipp 2025*	Endring
Jordskifterettens tjenestebiler	114 tonn	82 tonn	-28 prosent
Energiforbruk	440 tonn	442 tonn	0 prosent
Tjenestereiser	379 tonn	421 tonn	11 prosent
Sum utslipp	933 tonn	945 tonn	1 prosent

*Foreløpige utslippsberegninger for 2025.

Domstolene og Domstoladministrasjonen kjøper i ubetydelig grad konsulenttenester fra kommunikasjonsbransjen. I 2025 utgjorde slike kjøp 165.000 kroner (62.000 kroner i 2024). Kjøpene er primært knyttet til grafisk design og utforming av rapporter.

3. Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring

Regjeringen har høye ambisjoner for mangfold og inkludering i staten, og alle statlige virksomheter skal bidra til en positiv utvikling i ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring.

Arbeidsgiverne skal sammen med de tillitsvalgte definere et hensiktsmessig ambisjonsnivå ut fra virksomhetens egenart og størrelse.

Domstoladministrasjonen skal rapportere på tall fra 2025 sett opp mot det som ble rapportert for 2024.

Resultat

Mangfold og inkludering står sentralt i dialogen med domstolene, spesielt innen ledelse, arbeidsmiljø og rekruttering. I kunngjøringstekster uttrykkes et tydelig ønske om å øke andelen ansatte med nedsatt funksjonsevne, innvandrerbakgrunn eller hull i CV-en, og disse søkerne blir spesielt vurdert.

I 2025 ansatte 12 domstoler og Domstoladministrasjonen til sammen 18 personer i disse gruppene.

Som et tiltak for å nå ambisjonsnivået står det i våre kunngjøringer at søkere fra målgruppene oppfordres til å søke og krysse av i jobbsøkerportalen.

Samarbeidsrådet for domstolene har vedtatt en mangfoldserklæring og en overordnet handlingsplan for mangfolds- og inkluderingsarbeidet som gjaldt ut 2025.

Likestilling og mangfold

Domstolene rapporterer for 2025 at de arbeider systematisk med likestilling, mangfold og inkludering gjennom hele året. Dette omfatter inkluderende rekrutteringsprosesser, oppmerksomhet på godt arbeidsmiljø og individuell tilrettelegging, samt kjønnsnøytrale utlysninger som vektlegger mangfold. Flere domstoler trekker også frem kompetanseheving og bevisstgjøring i ledergrupper og arbeidsmiljøutvalget som viktige tiltak.

I 2025 rapporterer domstolene at de er bevisste på regelverk og praksis som skal hindre diskriminering. Flere arbeider målrettet for bedre universell utforming og inkluderende løsninger for medarbeidere og meddommere med syns-, hørsels- eller bevegelsesnedsettelse.

År	Antall nyansatte totalt i Norges domstoler	Antall nyansatte i målgruppen	Gjennomsnitt nyansatt fra målgruppen
2024	331	19	5,74 prosent
2025	336	18	5,36 prosent

Note: Antall nyansettelser fra målgruppen er på linje med fastsatt ambisjon. Antall kunngjorte stillinger varierer fra år til år, blant annet som følge av virksomhetens økonomiske situasjon og naturlig turnover. Norges domstoler skal fortsette med å jobbe systematisk for å nå regjeringens mål.

Fakta

Norges domstoler bidrar til at mennesker som har vanskelig for å komme inn på arbeidsmarkedet får arbeidspraksis. I 2025 hadde 14 personer praksis i domstolene.

I 2025 har 8 domstoler ansatt 14 personer i arbeidspraksis eller arbeidstrening gjennom samarbeid med NAV og arbeidsmarkedsbedrifter. Dette er et viktig bidrag for å gi mennesker langt fra arbeidsmarkedet arbeidserfaring og kompetanse.

Når det gjelder kjønnsbalanse, viser domstolene et stabilt mønster over tid. Kvinner dominerer blant saksbehandlere og administrative ledere, mens jordskifteingeniører og jordskiftedommere i større grad er menn. I de alminnelige domstolene er det tilnærmet balanse blant dommere og domstolledere, med en liten overvekt av kvinner blant dommerfullmektiger. Den generelt lave turnoveren gjør at endringer i kjønnsfordeling skjer gradvis.

For å sikre et inkluderende arbeidsmiljø har både domstolene og Domstoladministrasjonen etablert retningslinjer og rutiner som motvirker diskriminering, trakassering, mobbing og kjønnsbasert vold.

Gjennomsnittlig antall uker foreldrepermisjon for kvinner og menn

	Snitt foreldrepermisjon i uker
Kvinner	27,92 uker
Menn	17,06 uker

Note: Foreldrepermisjoner krysser ofte over kalenderår, og det kan derfor være skjevheter i rapporteringen til permisjoner som startet i 2024 og som fortsatte i 2025. Vi ser en økning i snittet for menn med 15 uker i 2024 til 17 uker i 2025.

Lærlinger

Ved utgangen av 2025 hadde Norges domstoler totalt 22 lærlinger innenfor fagområdene IT-driftsfaget og service- og administrasjonsfaget. Disse fagområdene vurderes som mest relevante for lærlinger ansatt i domstolene. Lærlingene var fordelt på elleve domstoler og

Kjønnsbalanse i virksomheten

Tabellen viser antall ansatte i heltids-, deltids-, og midlertidige stillinger per 31.12.2025.

	Ansatte heltid		Ansatte deltid		Midlertidige ansatte, vikarer og dommerfullmektige	
	Totalt ansatte	Prosent	Antall	Prosent	Antall	Prosent
Kvinner	1317	64 %	82	84 %	129	61 %
Menn	750	36 %	16	16 %	81	39 %
Total	2057	100 %	98	100 %	210	100 %

Note: Personer i ulike arbeidsmarkedstiltak uten lønn, konstituerte dommere, pensjonister og timelønnede medarbeidere inngår ikke i rapporteringen.

Kjønnsbalansen er tilnærmet den samme som i 2024. Dette gjelder også utviklingen for deltidsansatte og midlertidige.

Domstoladministrasjonen. Flere av de elleve domstolene planlegger å øke antall lærlinger i 2026, og flere domstoler som ikke har lærlingeordning i dag, melder interesse for å etablere lærlingplasser.

Studenter i praksis

Statlige virksomheter skal også rapportere på arbeidet med å ta imot studenter i praksis. Dette er i tråd med intensjonene i regjeringens arbeidslivsrelevansmelding.

Flere domstoler oppgir at de tar imot studenter i praksis. Særlig i jordskifterettene har dette vært mye benyttet. Flere av jordskifterettene opplever at dette også har en positiv effekt på rekrutteringen til blant annet stillinger som ingeniører og jordskiftedommerfullmektiger.

Helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (HMS)

Sykefravær

Norges domstoler har nedgang i totalt sykefravær i 2025.

Det samlede sykefraværet var på 4,5 prosent. Trenden viser nedgang de siste tre årene. Utviklingen for instansene er stabil siste år, mens jordskifterettene har markant nedgang:

- lagmannsrettene: 4,0 prosent (4,1 prosent i 2024 og 3,7 prosent i 2023)
- tingrettene: 4,8 prosent (mot 4,7 prosent i 2024, og 5,4 prosent i 2023)
- jordskifterettene: 3,8 prosent (mot 5,0 prosent i 2024, og 5,4 prosent i 2023)
- Domstoladministrasjonen: 5,7 prosent (mot 6,3 prosent i 2024, og 5,7 prosent i 2023)

For 2025 rapporterer 43 prosent (23 av 54 domstoler) om en utvikling med nedgang i sykefraværet. Og 35 prosent (19 av 54 domstoler) rapporterte om økning.

Sju domstoler ønsker bistand i sykefraværsarbeidet. Hovedarbeidsmiljøutvalget i domstolene følger utviklingen basert på tall fra Domstoladministrasjonen. Avdeling HR og kommunikasjon tilbyr kompetanse og lederstøtte i enkeltsaker. 69 prosent (37 av 54 domstoler) har bedriftshelsetjeneste ved alle rettssteder i 2025.

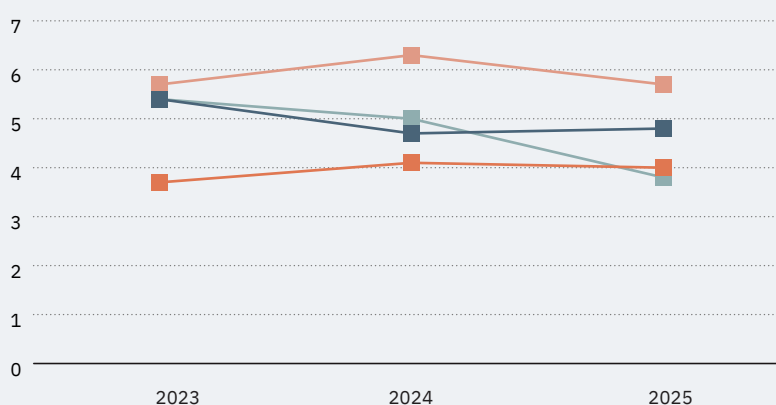
Arbeidsmiljø

Norges domstoler preges av gjennomgående godt arbeidsmiljø, høyt engasjement og anses av medarbeiderne som en attraktiv arbeidsplass i forrige medarbeiderundersøkelse.

Godt arbeidsmiljø gjenspeiler seg også i domstolenes rapportering for arbeidsmiljø- og personaldelområdet for 2025, hvor det har vært få saker.

Totalt sykefravær, periode 2023-2025

- Lagmannsrettene
- Tingrettene
- Jordskifterettene
- Domstoladministrasjonen



Domstolene rapporterer at de har gjennomført flere prioriterte oppgaver i 2025 innenfor:

- psykososialt arbeidsmiljø
- organisatorisk arbeidsmiljø og systematikk
- sikkerhet og beredskap
- fysisk arbeidsmiljø og ergonomi

Internkontroll

Norges domstoler innfrir i stor grad dokumentasjonskravene til internkontroll i HMS-regelverket. Det største forbedringspotensialet gjelder kravet til dokumentert kartlegging og risikovurdering. Samtidig viser rapporteringen at mange domstoler i 2025 har gjennomført risikovurderinger av organisatoriske, psykososiale, fysiske og ergonomiske arbeidsmiljøfaktorer i sitt forebyggende HMS-arbeid.

Avvikssystemet blir benyttet som en viktig kilde til organisasjonslæring og forbedring, og inngår i HMS-kompetansen.

HMS-kompetanse

I 2025 startet Domstoladministrasjonen arbeidet med å fornye grunnopplæringen i HMS, med hensikt å forbedre innhold og systematikk. Arbeidet er ikke avsluttet, og innholdet følger arbeidsmiljømodellen til Arbeidstilsynet. Opplæringen er satt i sammenheng med opplæringen for sikkerhet og beredskap, personvern og informasjonssikkerhet. Domstolene rapporterer løpende om behov for HMS-opplæring, og at vi med fordel gjør kurset tilgjengelig når det er behov, fremfor å gjennomføre ett fast kurs i året.

Tilsyn

Ingen domstoler hadde tilsyn av Arbeidstilsynet i 2025.

Sikkerhet og beredskap

Domstoladministrasjonen skal sikre at oppgaveløsningen i domstolene skjer i forsvarlige og trygge rammer.

I 2025 har domstolene arbeidet med fysisk sikkerhet, planer og rutiner.

Domstoladministrasjonen har fortsatt arbeidet fra 2024 med å etablere flere fysiske sikkerhetstiltak i nybygg og rehabiliterte lokaler for å styrke grunnsikringen. Blant tiltakene som gjennomføres er sikring av innsyn i rettssaler og montering av overfallsalarmer.

Sikkerhetstiltakene i 2025 omfatter også etablering av videoovervåking og automatisk adgangskontroll, samt en standardisering av ekspedisjonsløsningen med formål å beskytte medarbeidere mot uheldige hendelser.

I 2024 startet Domstoladministrasjonen et arbeid med å gi venteceller i domstolene et mer humant uttrykk. Noen celler ble rehabilitert i 2025, og arbeidet fortsetter i 2026.

For 2025 rapporterte over halvparten av domstolene at de har gjennomført «Ledelsens årlige gjennomgang» av internkontrollområdene Sikkerhet og beredskap, HMS, informasjonssikkerhet og personvern.

Formålet med tiltaket er å legge til rette for at domstolenes ledelse kan styrke sitt systematiske sikkerhetsarbeid og få en samlet oversikt som grunnlag for prioritering av tiltak.

De øvrige domstolene opplyser at de planlegger å gjennomføre tiltaket i begynnelsen av 2026.

Sikkerhetsdokumentasjon

Antall domstoler har økt med nye tingretter etter strukturendringen i 2025. Samtidig rapporterte færre domstoler at de ikke har all nødvendig sikkerhetsdokumentasjon. Dette er en forbedring fra tallene i 2024.

Manglene dreier seg i ulik grad om risikooversikt, tiltaksoversikt, beredskapsplan og tiltakskort. Tilbakemeldingene fra domstolene i årsrapporteringen for 2025 viser at de arbeider godt med sikkerhetsområdene.

Fakta

Arbeid med å gi venteceller i domstolene et mer humant uttrykk fortsatte i 2025.

Sikkerhetsdokumentasjon

Domstolenes rapportering	2024		2025	
Har sikkerhetsdokumentasjon	40	82 prosent	48	89 prosent
Mangler sikkerhetsdokumentasjon	9	18 prosent	6	11 prosent
Antall domstoler svart	49		54	

Kommentar til tabellen: Antall domstoler har økt med fem, etter strukturendringen i 2025.

Fysisk sikkerhet

Flertallet av domstolene har innført nye eller oppdaterte sikkerhetstiltak i 2025. Eksempler på tiltak er nye låser, ny beredskapsplan, sikkerhetsglass i ekspedisjon, bedre melderutiner for feltarbeid alene, ansatt sikkerhetsbetjener, etablert videoovervåking og automatisk adgangskontroll.

Flere domstoler har fått kameraovervåking og automatisk adgangskontroll i 2025, og dette arbeidet fortsetter i 2026. Over halvparten av domstolene opplyste i årsrapporten at de planlegger å innføre sikkerhetstiltak i 2026.

Blant tiltakene er:

- ansette sikkerhetsbetjener
- nye kortlesere
- arrangere sikkerhetsdager
- ferdigstille beredskapsplanverk
- sikre ekspedisjonen

Avvik og trusler

Alle domstoler, med ett unntak, opplyser at de har tatt i bruk det nasjonale elektroniske avviks- og forbedringssystemet «Samsvar for domstolene og Domstoladministrasjonen».

I 2025 ble det registrert over 90 avvik som knyttet seg til eksterne trusler. Truslene gjaldt blant annet mot dommere, saksbehandlere, domstoler, eksterne aktører, tilfeller av hærverk, og muntlig eller skriftlig sjikane. Fire av truslene var bombetrusler.

Antall meldte avvik på grunn av trusler ser ut til å øke. Økningen kan skyldes

at det er flere hendelser, men også at domstolene har blitt flinkere til å melde inn i avvikssystemet. Det er viktig at ulike avvik blir meldt, slik at domstolledere skal kunne prioritere og iverksette nødvendige tiltak.

Øvelse og kompetanse

Domstolenes årsrapportering for 2025 viser at domstolene er opptatt av sikkerhet, og prioriterer å øve medarbeidere og ledere i å håndtere ulike scenarier med ulik alvorlighetsgrad. Eksempler på dette er pågående livstruende vold i sal (PLIVO), hva domstolen gjør når strømmen går eller at saksbehandlingssystemet er nede.

Domstolene har også gjennomført førstehjelpskurs, brannøvelser og sikkerhetsdager med og uten øvelser, samt papirøvelser og øvd sammen med politiet. Det har vært en økende trend med øvelse sammen med politiet sammenlignet med årene 2023 og 2024.

Oppfølging fra Domstoladministrasjonen

Domstoladministrasjonen har som mål at alle domstoler og rettssteder skal ha samme grunnsikring, og tilfredsstillende beredskap.

I 2025 ble det gjennomført et sikkerhetsseminar for domstolene, der påmeldingen og tilbakemeldingene viste at interessen og behovet for kunnskap innen sikkerhet og beredskap er økende. Domstoladministrasjonen har i 2025 gitt råd og veiledning innen sikkerhet og beredskap til domstolene, og følger opp henvendelser fra domstoler som ønsker bistand.

Personvern

Gjennom 2025 har Norges domstoler videreutviklet personvernarbeidet som følge av den raske teknologiske utviklingen og nye regulatoriske krav fra EU.

Innføringen av kunstig intelligens og økt digitalisering har gjort det nødvendig å videreutvikle både rutiner og kompetanse innen personvern og informasjonssikkerhet. Det er blitt gjennomført personvern-konsekvensvurderinger (DPIA) og risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) for nye digitale løsninger. Dette har vært viktig for at Norges domstoler fortsatt skal kunne være en trygg forvalter av personopplysninger. Arbeidet med å balansere effektiv digitalisering og ivaretagelse av personvernet vil være viktig også fremover. Et nytt fagnettverk for personvern og informasjonssikkerhet er etablert. Nettverket skal være en arena for diskusjon og informasjonsutveksling på tvers i Norges domstoler.

Innføring av KI i Norges domstoler

Høsten 2025 startet piloteringen av M365 Copilot, der rundt 90 brukere fra domstolene og Domstoladministrasjonen fikk tilgang. Innføringen har skjedd gradvis for å sikre at informasjonssikkerhet og personvern blir ivaretatt. Det har blitt etablert egne retningslinjer for pilotfasen, laget en beredskaps- og tilbakerullingsplan dersom det oppstår alvorlige avvik, gjennomført workshop med pilotdeltakere for å stressteste verktøyet, og jobbet kontinuerlig med DPIA (personvernkonsekvensvurdering) gjennom hele perioden. I tillegg er det gjennomført jevnlig digitale samlinger med ekstern Copilot-ekspert. Bruken av KI evalueres fortløpende for å sikre forsvarlig bruk.

Ledelsessystemet for informasjonssikkerhet og personvern

I 2025 har Norges domstoler videreutviklet ledelsessystemet for informasjonssikkerhet og personvern for å møte økte krav på grunn av både teknologiutviklingen og nye EU-reguleringer. Det er gjennomført flere revisjoner av retningslinjer og etablert nye rutiner for å sikre at personopplysninger

behandles trygt og i samsvar med gjeldende regelverk.

Opplæring og bevisstgjøring

Personvernressursene har, i samarbeid med informasjons-sikkerhetsressursene, deltatt både i opplæring av nye medarbeidere og i bevisstgjøringsaktiviteter på ulike arenaer.

Informasjonssikkerhet

Den sikkerhetspolitiske situasjonen påvirker domstolene. Endringer i det globale trusselbildet, med krig, konflikt og økende rivalisering mellom stater, stiller krav til høy tilpasningsevne. Truslene fra statlige aktører mot Norge er mer uforutsigbare og omfattende enn på mange tiår, noe som gjør robusthet og beredskap avgjørende.

Digitalisering gir store gevinster for domstolene, men innebærer samtidig nye sårbarheter. Nye angrepsflater oppstår gjennom programvare, mobile enheter og økende bruk av kunstig intelligens. Dette krever kontinuerlig overvåking og oppdatering av sikkerhetsmekanismer.

Menneskelig feil er en av de store risikoene for informasjonssikkerheten. Derfor er det viktig med opplæring, bevisstgjøring og sikkerhet i flere lag.

I 2025 ble det ikke avdekket målrettede cyberangrep mot domstolene, men IT-systemene utsettes jevnlig for angrepsforsøk. De fleste phishingangrep blir blokkert automatisk, mens enkelte ble stoppet først når medarbeidere forsøkte å åpne skadelige vedlegg. Arbeidet med sikkerhet og beredskap er målrettet og systematisk, og basert på Nasjonal sikkerhetsmyndighets grunnprinsipper for IT-sikkerhet.

I 2025 ble det etablert et godt samarbeid med sikkerhetsteamet til vår nye driftsleverandør Advania. Sikkerhets-overvåkingen ble styrket, og det ble etablert sikkerhetsmerking i den administrative virksomheten. Domstol-administrasjonen gjennomførte også en sikkerhetsgjennomgang i samarbeid med JustisCERT.

Fakta

Økt digitalisering har gjort det nødvendig å videreutvikle både rutiner og kompetanse innen personvern og informasjonssikkerhet.

Innkjøp og anskaffelser

Domstoladministrasjonen har i 2025 gjennomført et betydelig antall anskaffelser på vegne av ulike rettssteder og tinghus. Disse omfatter blant annet:

- renholdstjenester
- kantinetjenester
- rettssalsmøbler og annet inventar
- vakt- og sikkerhetstjenester

I løpet av året er det også inngått to nye rammeavtaler: én for anskaffelsesfaglig bistand og én for advokattjenester.

For IT-området har det i 2025 vært arbeidet med følgende større anskaffelser:

Løsning for tolkebestilling

Domstolenes avtale for felles løsning for bestilling av tolk løp ut i 2025, og det ble gjennomført en anbudskonkurranse for å erstatte denne. Anskaffelsen førte til leverandørbytte, og ny avtale ble inngått med Skiwo i november 2025. Arbeidet med å innføre ny løsning for tolkebestilling har startet, og løsningen vil etter planen bli tatt i bruk våren 2026.

Utviklingsavtaler

Domstoladministrasjonen signerte nye avtaler for IT-utvikling i august 2025 etter en forhandlet konkurranse. Det er inngått tre parallelle rammeavtaler med henholdsvis Bekk, Computas og Webstep. Tildeling av oppdrag vil i hovedsak skje etter minikonkurranse.

Innfasing av de nye avtalene har startet, og avtalene vil helt erstatte de utgående avtalene i løpet av januar 2026.

Teknisk utstyr i rettssaler og møterom

Det har vært gjennomført et omfattende arbeid som forberedelse til anskaffelse av ny avtale for teknisk utstyr i rettssaler og møterom. For å aktivere markedet, og skape et godt grunnlag for konkurransen, ble det gjennomført møter med produsenter, distributører og sluttleverandører.

Arbeidet med anskaffelsesprosjektet går videre i 2026, og blir gjennomført av

Domstoladministrasjonen med god støtte i en referansegruppe fra domstolene og ekstern spisskompetanse. Konkurransen ble kunngjort i oktober, med tilbudsfrist i januar 2026. Anskaffelsen blir gjennomført etter forhandlet prosedyre, og det skal etter planen inngås ny avtale i april 2026.

Domstolene og Domstoladministrasjonen fortsetter å benytte fellesavtalene til Statens innkjøpssenter. Avtalene gjelder flyreiser, hotell, leiebil, reisebyråttjenester, forbruksmateriell, PC-skjermer, PC-klienter, mobilabonnement og mobiltelefoner. Bruk av fellesavtalene gir gode avtalevilkår og reduserer intern ressursbruk på anskaffelsesområdet.

Rettsbygninger

Flere domstolslokaler har hatt større mangler, blant annet når det gjelder funksjonalitet, standard, sikkerhet og universell utforming. Domstoladministrasjonen har derfor de siste årene gjennomført oppgraderinger i eksisterende domstolslokaler og etablert nybygg, også større rettsbygninger. Dette har vært gjort innenfor eksisterende budsjettamme.

Tønsberg tinghus

Nye Tønsberg tinghus ble tatt i bruk sensommeren 2025. Tinghuset er et brukerfinansiert statlig byggeprosjekt. Det nye tinghuset omfatter lokaler for Vestfold tingrett, som har hatt aktivitet på tre rettssteder, Vestfold jordskifterett samt Agder lagmannsretts aktivitet i Vestfold. Tinghuset er det største domstolbygget som er etablert siden Gulating lagmannsrett fikk nye lokaler i 2011.

Bergen tinghus

Domstoladministrasjonen og Statsbygg mottok 19. desember 2023 oppdragsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet for prosjektet «ny tinghusløsning i Bergen». Dette innebærer en rehabilitering av Bergen tinghus. Den nye tinghusløsningen omfatter Hordaland tingrett og Hordaland jordskifteretts aktivitet i Bergen. Våren 2024 flyttet tingretten inn i midlertidige

lokaler i Bergen for å legge til rette for den omfattende rehabiliteringen av tinghuset som startet sommeren 2024. Tinghuset skal etter planen være klart for innflytting i 2027, selv med en liten forsinkelse på grunn av håndtering av asbestfunn i deler av bygningen.

Sandvika tinghus

Det nye tinghuset i Sandvika ble tatt i bruk av Asker og Bærum tingrett høsten 2025. Dette var både en totalrenovering av det gamle tinghuset, samt en utvidelse til et nabobygg. I rehabiliteringsfasen på tre år har domstolen hatt midlertidige lokaler i Sandvika.

Stavanger tinghus

Våren 2023 ble en konseptvalgutredning (KVU) for ny tinghusløsning i Stavanger for Sør-Rogaland tingrett, Gulating lagmannsrett og Sør-Rogaland jordskifte-rett ferdigstilt.

I 2024 ble det gjennomført en kvalitets-sikring av KVU. På bakgrunn av dette, bestemte Regjeringen i januar 2025 at det skal bygges et nytt tinghus i Stavanger. «Oppstart forprosjekt» ble gjennomført i desember 2025, og samme måned fikk

Domstoladministrasjonen og Statsbygg et oppdragsbrev for gjennomføring av et forprosjekt for tinghuset.

Et nytt tinghus i Stavanger vil med god fremdrift stå ferdig i 2030.

Kristiansand tinghus

Statsbygg har signalisert at det er behov for å selge deler av bygningsmassen i Kristiansand, hvor Agder tingrett har sin aktivitet. Dette har sammenheng med at både kriminalomsorgen og politiet har flyttet ut fra disse lokalene. Statsbygg vurderer det som hensiktsmessig at domstolene konsentrerer virksomheten til færre bygningsdeler, noe som innebærer flytting og ombygging. Det er derfor satt i gang en mulighetsstudie for dette, som også omfatter Agder lagmannsrett som har aktivitet i tinghuset i dag, samt en samlokalisering for Agder jordskifterett (som er i andre lokaler i privat eie).

I mulighetsstudien er det også lagt til grunn en del oppgradering av standard, funksjonalitet og sikkerhet på grunn av tinghusets alder.

Nye Tønsberg tinghus ble tatt i bruk sensommeren 2025.

Foto: Mona Sivertsen,
Vestfold tingrett



Rettsikkerhetsløftet - ekstra midler til rettsbygninger

I revidert nasjonalbudsjett 2024 ble de bevilget ekstra midler til nye lokaler på flere rettssteder. Dette, som var en del av «Rettsikkerhetsløftet» fra regjeringen, omfatter nye lokaler på rettsstedene Sandnessjøen, Voss, Sortland, Vågå, Leirvik, Kviteseid, Lillestrøm og Fredrikstad.

- Nye rettslokaler i Voss og Sandnessjøen vil være klare for innflytting i 2026.
- Anskaffelsesprosessene for nye rettslokaler på Sortland og Lillestrøm har startet.

Målet er at de øvrige anskaffelsene blir startet opp i 2026 og 2027 og ferdigstilt senest i løpet av 2029. Anskaffelsene blir også tilpasset utløp av eksisterende leiekontrakter på disse stedene.

Samlokalisering av tingretter og jordskifteretter

Høsten 2024 startet prosessene med å flytte jordskifteretter til samlokaliserte løsninger i flere tinghus. Dette gjaldt

- Skien tinghus (Telemark jordskifterett, Telemark tingrett og Agder lagmannsrett)
- Lillehammer tinghus (Vestre innlandet jordskifterett, Vestre Innlandet tingrett)
- Sarpsborg tinghus (Oslo og Østre Viken jordskifterett, Søndre Østfold tingrett, Borgarting lagmannsrett).

I 2025 ble samlokaliseringene i Skien og på Lillehammer gjennomført, mens det i Sarpsborg vil være ferdigstilt vinteren 2026. De tre samlokaliseringsprosjektene får ombygginger og tilpasninger innenfor dagens arealer i tinghusene.

Tilsvarende samlokalisering blir nå planlagt og gjennomført i Arendal tinghus i 2026, og på flere rettssteder hvor det ligger til rette for det.

Nye rettslokaler på mindre rettssteder

Tidlig i 2024 ble det inngått kontrakt om nye domstolslokaler i Alta for Vestre Finnmark tingrett og Hålogaland lagmannsrett. Også Finnmarkskommisjonen får kontor plasser i det nye tinghuset. Tinghuset er under oppføring og vil bli ferdigstilt våren 2026.

Høsten 2025 ble det startet tilbuds-konkurranse for nye lokaler i Hønefoss (for Hallingdal og Ringerike tingrett) og i Notodden (for Øvre Telemark tingrett). Disse skal være innflyttingsklare i 2027, tilpasset utløpet av eksisterende leiekontrakter.

V. Vurdering av framtidssutsikter

Samfunn og utviklingstrekk

Utvikling i folketallet og geografisk fordeling

Folketalet i Noreg aukar svakt, og runda 5,6 millionar innbyggjarar i 2025. Dei siste framskrivingane av folketallet frå Statistisk sentralbyrå (SSB) frå 2024 viser at Noreg vil ha noko over 6,1 millionar innbyggjarar i 2050, altså ein auke på noko over 500 000 innbyggjarar frå i dag. Aukande folketal kan føre til noko aukande sakstiltfang innan nokre sakstypar.

Domstolkommisjonen si første delutgreiing (NOU 2019:17) peikte på at det vil vere ei svært ulik utvikling i sakstiltgangen for domstolene, mellom anna knytt til at veksten i folketallet i rettskretsane er ulik. Over lengre tid har flyttmønsteret i Noreg vore slik at det har gått frå nord til sør, og frå landdistrikt til meir urbane strøk. Det har ført til at folketallet i distrikta har gått ned. Samstundes har den delen som bur i tettbygde strøk auka.

I juni 2023 publiserte SSB ein oppdatert nasjonal prognose, med perspektiv til 2100, som stadfestar at dei dominerande flyttmønsterane held fram. SSB peikar her på at: «*I de kommende tiårene viser de nasjonale befolkningsframskrivingene 2024 lavere befolkningsvekst, sterk aldring av befolkningen og en større, mer etablert og eldre innvandrerbefolkning enn i dag*».

I juni 2024 blei også dei regionale framskrivingane av folketallet oppdaterte:

«*Sentraliseringen er forventet å fortsette, men har blitt bremsset av et mer desentralisert innvandringsmønster den siste tiden. Aldringen av befolkningen fortsetter også, i tråd med økende levealder, og er særlig sterk i distriktene og i kommuner der befolkningen synker. Dette utgjør de brede trendene i årets framskriving.*

Fra 2024-2050 er befolkningen ventet å vokse med 10 prosent. Det er forventet vekst i alle landsdeler og fylker, foruten Nordland med en beskjeden nedgang på én prosent. Veksten er særlig sterk på Østlandet. 226 av landets 357 kommuner er forventet å vokse til 2050. Altså er en majoritet på 63 prosent av kommunene forventes å vokse, mens 37 prosent er forventet å ha et stabilt eller fallende folketal»

Ifølge framskrivingane til SSB kan ein forventa at ni tingrettar får ein folketalsvekst på over ti prosent, alle på det sentrale Austlandet. Kommunane som inngår i rettskretsane til Oslo tingrett og Romerike og Glåmdal tingrett vil aleine stå for 1/3 av den samla folketalsveksten i landet fram mot 2050.

Tingrett	Innbyggartal 2025	Framskrivning 2025	Endring
Agder	321 171	356 098	11 %
Asker og Bærum	231 171	261 053	13 %
Buskerud	211 555	237 457	12 %
Follo og Nordre Østfold	210 911	244 343	16 %
Gudbrandsdal	71 665	72 436	1 %
Hardanger og Voss	40 654	40 153	-1 %
Haugaland og Sunnhordland	172 986	174 556	1 %
Hedmarken og Østerdal	161 680	172 508	7 %
Helgeland	76 918	73 839	-4 %
Hordaland	444 180	484 536	9 %
Indre og Østre Finnmark	32 564	32 435	0 %
Midtre Hålogaland	93 670	90 758	-3 %
Nedre Telemark	132 362	138 143	4 %
Nordmøre og Romsdal	120 253	121 202	1 %
Nord-Troms og Senja	131 911	137 126	4 %
Oslo	724 267	817 225	13 %
Ringerike og Hallingdal	77 407	85 732	11 %
Romerike og Glåmdal	378 149	455 832	21 %
Salten og Lofoten	111 638	113 814	2 %
Sogn og Fjordane	109 729	107 778	-2 %
Sunnmøre	152 083	158 137	4 %
Søndre Østfold	259 719	292 775	13 %
Sør-Rogaland	393 938	430 227	9 %
Trøndelag	486 989	529 458	9 %
Vestfold	258 494	286 521	11 %
Vestoppland og Valdres	103 540	107 594	4 %
Vestre Finnmark	44 422	45 620	3 %
Øvre Telemark	45 973	47 543	3 %
Totalsum	5 599 999	6 114 899	9 %

Trass aukande digitalisering er det framleis slik at ein betydeleg del av sakene følgjer av verksemda til lokale etatar og styresmakter både når det gjeld straffesaker og sivile saker.

Digitalisering

Strategisk plan «Domstolene 2027» har Digitalt rettsliv som eit av fire hovudmål. Sidan prosjektet Digitale Domstolar

blei etablert i 2017 har domstolane gått gjennom ei betydeleg digitalisering, og mykje er oppnådd. Det har medverka til at domstolane har blitt meir effektive, og har gitt betydelege samfunnsøkonomiske gevinstar. Gjennom eit langt og godt samarbeid også i straffesakskjeda er det oppnådd betydelege effektivitets- og kvalitetsgevinstar, ved at data blir delte og brukt om igjen. Digitaliseringa har i stor

grad vore finansiert gjennom øymerka midlar og tidsavgrensa finansiering, inntil det fra budsjettåret 2025 blei ein varig auke i budsjettamma på 50 millionar kroner til sikker og stabil drift.

Alle skal sjølvsagt ha tilgang til domstolane. Men dei moglege kostnadene med å få behandla saka si i domstolane er høge. Det er ein stor risiko for å sitte igjen med ei svært høg rekning, dersom ein tapar saka og må dekke motparten sine sakskostnader i tillegg til egne. Det gjer at det er vanskeleg for ein stor del av befolkninga å nytte seg av domstolane for å få løyst konfliktane sine.

Redusert ressursbruk og raskare behandling av sakene i domstolane kan redusere kostnadene til advokat. Kunstig intelligens gir høve til å auke effektiviteten og styrke kvaliteten i domstolane.

Politiske styresmakter, partar og det rettssøkande publikummet forventar at domstolane, på lik linje med andre offentlege aktørar, tar i bruk ny teknologi,

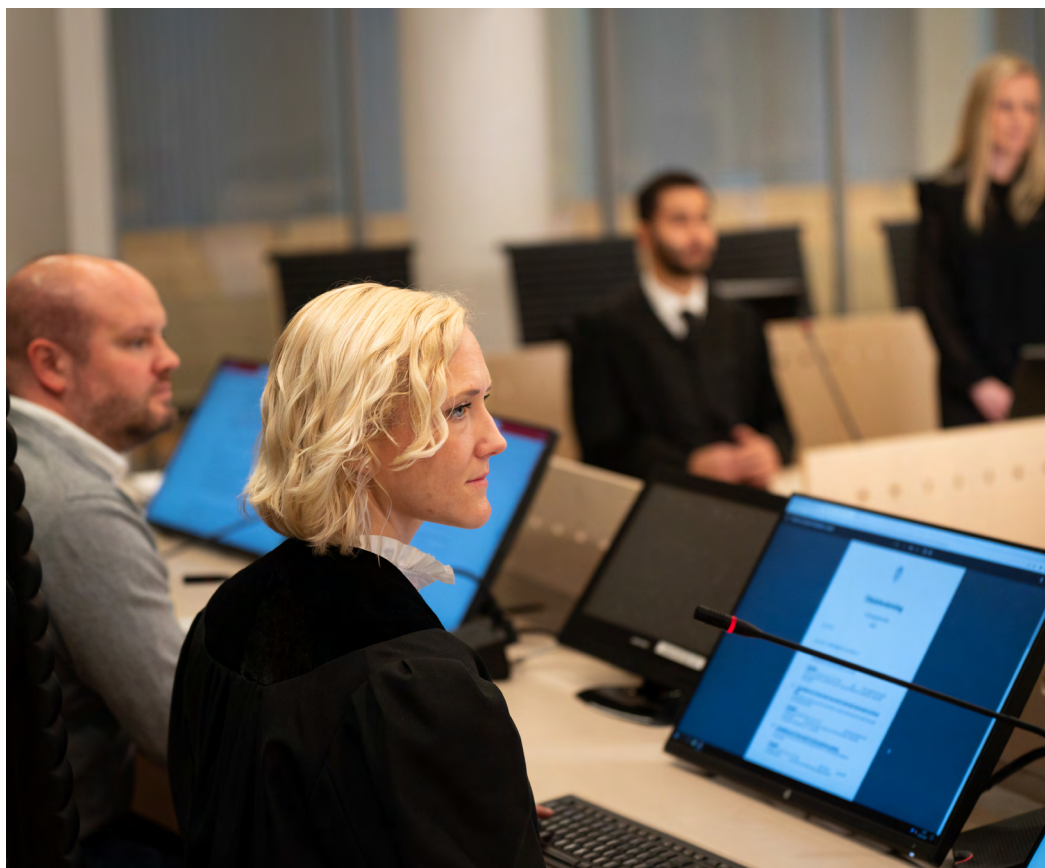
som for eksempel KI. I Perspektivmeldinga (Meld. St. 31 (2023–2024)) vert det framheva at veksten i produktivitet framover er avhengig av på kva måte teknologi blir nytta i ulike delar av økonomien.

Denne utviklinga fører til at alle sider av domstolane si verksemd vil bli påverka, og må gjennomgå store endringar. For eksempel vil regelverk måtte endrast og prosessar utformast heilt på nytt.

Mellom anna vil EU si regulering av KI sette rammene for utviklinga av tenester for dommarar, domstolane og publikum.

Modernisering av domstolane si sakbehandlingsløsning

LOVISA er domstolane sitt saksbehandlingssystem og plattform for dei eksterne tenestene mot aktørar og partar. LOVISA har over tid blitt utvikla frå å vere eit saksbehandlingssystem med om lag 2 000 interne brukarar, til å bli ei plattform for ulike tenester med rundt 60 000 brukarar, både i og utanfor



domstolane. Sentrale komponentar er teknologisk utdaterte. Til saman betyr det at plattformar er ustabil og treg. Ho kan ikkje tilpassast nye og framtidige behov.

I «Rettsikkerhetsløftet», som blei vedteke i revidert nasjonalbudsjett i 2024, fekk Noregs domstolar ei varig rammeauke til sikker og stabil drift av IT-systema. Det har gjort det mogleg å etablere ein heilskapleg plan for moderniseringa av LOVISA.

Domstoladministrasjonen har etablert eit program som i løpet av dei neste åra skal bidra til at domstolane har tenester som er stabile og sikre, at rettsprosessen er effektiv og har høg kvalitet og at tenestene gir brukarane tilgang til relevant informasjon og riktige avgjerd til rett tid. Dette arbeidet er Domstoladministrasjonen si høgste prioriterte oppgåve dei nærmaste åra.

Informasjonssikkerheit

Digitalisering av domstolane og samfunnet elles fører til auka og annan risiko og sårbarheit. **Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) åttavarar i sin rapport Risiko 2025** at det nasjonale risikobildet sjeldan har vore i så stor endring som i dag.

Verksemder, styresmakter og privatpersonar blir stadig utsette for informasjonsinnhenting og påverknadsoperasjonar frå framande etterretningstenester.

Organiserte kriminelle gjennomfører angrep for å oppnå vinning. Det går føre seg eit intenst og kontinuerleg kappløp mellom dei kriminelle og dei som arbeider med vernetiltak. Det legg føresetnader for kva kompetanse og kapasitet domstolane er nøydt til å ha for å kunne ivareta tryggleiken. Trusselen kan vere langvarig blokkering av tenester, men også datainnbrot der kriminelle krev betaling for ikkje å selje sensitiv informasjon vidare.

For å lukkast i den digitale omstillinga er det ein føresetnad at sikkerheita blir ivaretatt i alle ledd. Det vil seie at digital tryggleik må byggast inn i tenesteutvikling,

drift og forvaltning, i samsvar med måla i Nasjonal strategi for digital tryggleik (2019).

Det blei gjennomført ei grundig vurdering av sikkerheita i systema våre i januar 2024. Her blei det vist til ein del område som kunne forbeistrast. Domstoladministrasjonen arbeider no med å utbetre desse områda. Det vil føre informasjonssikkerheita opp på det ein meiner er eit forsvarleg risikonivå. Domstoladministrasjonen har valt å strukturere arbeidet basert på ISO 27001/27002 og NSM grunnprinsipp som rammeverk. Ved å bruke desse vil vi kunne prioritere det viktigaste først og samtidig sørge for at det er område som ikkje blir utelatne.

Teknologiutvikling og saksamansetning

Den teknologiske utviklinga går raskt, og påverkar domstolane sine enkeltsaker og samla saksportefølje. Teknologiutviklinga har ført til at nye sakstypar og rettslege problemstillingar har kome til, og at enkelte sakstypar har blitt meir aktuelle enn tidlegare.

Stadig fleire straffbare forhold finn stad på nett. Det er fleire eksempel på omfattande saker om seksuallovbrot, der dei straffbare forholda er å finna på nettet, og der ein har mange fornærma. Utviklinga har også gjort det enklare for framande statar å drive etterretning, spionasje og påverknad i andre statar og organisasjonar. Det kan generere saker også i norske domstolar.

Dei nett- og teknologibaserte straffesakene verkar generelt å ha større omfang enn dei meir tradisjonelle kriminalitetsformene. Den teknologiske utviklinga fører dessutan til at domstolane må forhalde seg til andre metodar når det gjeld etterforskning og bevissikring, for eksempel ulike former for kommunikasjonskontroll og andre databaserte tvangsmiddel.

Kriminalitetsutvikling

Langsiktige endringar i kva straffesakstypar lovbrott skjer innanfor, kva saker politiet/ påtalemakta prioriterer og kva saker som blir etterforska fram til ein tiltale, vil påverke aktiviteten og

Tabell nedanfor frå side 12, POD-rapport 1/2025 Straffesaksbehandlinga i politiet 2025

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Prosent- endring mot 2023	Prosent- endring mot gj.snitt 2019-2023	Andel 2024
Vinningslovbrudd	101 402	92 932	84 809	105 090	118 118	123 781	4,8 %	23,2 %	36,2 %
Trafikklovbrudd	52 569	55 504	52 399	55 334	55 239	54 577	-1,2 %	0,7 %	16,0 %
Annen kriminalitet	38 450	37 808	38 158	38 214	40 139	42 614	6,2 %	10,5 %	12,5 %
Voldslovbrudd	33 034	30 722	29 100	32 449	34 052	35 564	4,40 %	11,60 %	10,40 %
Økonomilovbrudd	27 055	24 411	24 164	27 634	30 680	34 405	12,1 %	28,4 %	10,1 %
Skadeverk	17 284	21 050	19 603	19 378	22 431	21 526	-4,0 %	7,9 %	6,3 %
Narkotikalovbrudd	31 320	28 594	19 808	16 805	17 737	19 351	-9,10 %	-15,3 %	5,7 %
Seksuallovbrudd	6 748	6 874	8 006	7 391	7 471	7 219	-3,4 %	-1,1 %	2,1 %
Miljølovbrudd	2 168	2 629	2 645	2 254	2 026	2 229	10,0 %	4,9 %	0,7 %
Arbeidsmiljølovbrudd	791	763	820	769	881	872	-1,0 %	8,30 %	0,3 %
Anmeldte lovbrudd, i alt	310 821	301 287	279 512	305 318	328 774	342138	4,1 %	12,1 %	100 %

ressursbehova i domstolane. Dersom politiet/påtalemakta prioriterer å påtale saker med høg kompleksitet, vil det gi tidkrevjande saker i domstolane.

Politiet gir kvart år ut ei oversikt over nøkkeltal knytt til meldingar og påtaleavgjerder (Strasak-rapporten). Covid-19-pandemien påverka både kriminalitetsutviklinga og arbeidssituasjonen innan ulike delar av straffesakskjeda. Talet på melde lovbrudd var på det lågaste i 2021, men Strasak-rapporten si 2024-utgåve viser at auken i melde saker, som starta i 2022, held fram også i 2023 og 2024. Det er ein auke i meldingar (4,1 prosent) i 2024 samanlikna med 2023. Prosentvis endring mot gjennomsnittet for perioden 2019-2023 var på tolv prosent. I 2024 blei det påtaleavgjort omlag 5 000 fleire saker enn i 2023. Det kan forklare at ein frå 2022 og i åra deretter har fått ein kraftig vekst i einedommarsakene i

tingrettane. Einedommarsakene er tett knytte til aktivitet innan etterforsking i politiet. Fleire saker under etterforsking/påtaleavgjerder i politiet vil gi fleire fengslingssaker, oppnemningar, krav knytte til ransaking/beslag mv. og anker over ordskurdar i slike saker til lagmannsrettane. Rapporten om straffesaksbehandlinga frå 2024 viser ein auke i mellom anna narkotika-, vinnings- og økonomilovbrot.

Saksinngangen til tingrettane låg lenge på 52 000-54 000 saker, og fekk ein mellombels nedgang under pandemien, til ca. 50 000. Etter pandemien har talet på saker til tingrettane auka markant kvart år. I 2025 ser ein ut til å ende på om lag 64 000 saker. Denne auken har i hovudsak kome innan oppnemningar og fengslingssaker, noko som tyder på høg etterforskningsaktivitet i politiet. Det har førebels ikkje gitt utslag i fleire meddomsrettssaker i tingrettane.

Unge lovbrutarar - U18-saker

Riksrevisjonen peikte i 2019 og 2023 på at det var svært kritikkverdig at det var brot på lovfaste fristar i straffeprosesslova knytte til beramming av saker og prioritert igangsetting av hovudforhandling i saker der tiltalte er under 18 år og/eller sit i varetekt.

Det har vore arbeidd med dette i åra etter, mellom anna gjennom utvikling av meir styringsinformasjon for å følge opp sakene, samt gjennom diskusjonar på domstolleiarane sine møte og i leiardialogen mellom dei enkelte domstolane og Domstoladministrasjonen.

Måloppnåinga har betra seg noko, men framleis er det ein betydeleg del av sakene der fristane ikkje blir nådde. Det skuldast primært andre aktørar sin fleksibilitet til å stille innanfor fristen, der domstolen stort sett har vore tilgjengeleg. Dei siste to åra er det løyvd særskilte midlar over statsbudsjettet til stillingar for å sikre rask avviking av desse sakene – gjerne under nemninga hurtigspor U18-saker.

Ved utgangen av 2025 har det resultert i tildeling av stillingar i tingrettar/lagmannsrettar som korresponderer med den geografiske utstrekninga til politidistrikta: Agder, Aust, Oslo, Sør-Vest og Vest. Satsinga treff 350-400 meddomsrettssaker kvart år der det er ein eller fleire tiltalte som var under 18 år på gjerningstidspunktet. I Prop. 1 S (2025-2026) er det gitt uttrykk for ein ambisjon om å få til ei særskilt ressursmessig satsing på dette området som dekkjer heile landet i løpet av stortingsperioden.

I 2025 er det tildelt ekstra ressursar til behandling av U18-saker ved desse tingrettane: Agder, Romerike og Glåmdal, Follo og Nordre Østfold, Søndre Østfold, Oslo, Asker og Bærum og Hordaland tingrett. Vidare er det også tildelt ressursar til lagmannsrettane Agder, Borgarting og Eidsivating.

Domstolane, ein føretrakt tvisteløysar

For å sikre alle reell tilgang til domstolane er utforminga av reglane om fri rettshjelp eller støtte til rettshjelp av stor betydning.

Hausten 2025 tok den nye rettshjelpslova til å gjelde. Lova fører til at fleire enn tidlegare vil få økonomisk stønad.

Arbeidet med å auke talet på saker som vert mekla i domstolane er kome langt. Tvistelova § 8-3 første ledd blei endra våren 2023, slik at retten skal bestemme at det skal rettsmeklast når han finn at saka er eigna for det. Det blir lagt stor vekt på å tilby spesialisert opplæring i rettsmekling for dommarar. I mange domstolar er det, eller vil det bli, innført spesialisering på rettsmeklingsfeltet. Auka rettsmekling i domstolane vil kunne påverke saksbehandlingstida og partane sine sakskostnader. Det vil kunne auke domstolane sin relevans som konfliktløysar.

Som ei oppfølging av Domstolkommisjonen sin andre delutgreiing, vil tiltak som effektiviserer domstolanes behandling av sivile saker i første instans, bli nærare vurderte. Føremålet er å forenkle behandlinga og tilby meir fleksible behandlingsformer tilpassa den enkelte saka. Det vil kunne gjere behandlinga mindre kostnadskrevjande, og slik redusere partane sine sakskostnader. Auka søkelys på saksførebuing og utvikling av nye arbeidsmåtar kan medverke til det. Mellom anna vil hybride behandlingsmåtar, som i større grad kombinerer skriftleg og munnleg behandling, bli vurderte. Slike tiltak kan medverke til å styrke domstolane si stilling som den viktigaste tvisteløysaren i samfunnet.

Etablering av denne type digitale plattformer og tenester legg også til rette for å etablere ulike former for digital avgjerdsstøtte for domstolane, som vil medverke til å effektivisere domstolane sine arbeidsmåtar og prosessar. Det vil krevje investeringar i grunnleggande teknologi, regelverksendringar og etablering av nye tenester.

Rekruttering og kompetanse

Det er sterk konkurranse om kompetente medarbeidarar i både privat og offentleg sektor. For Noreg sine domstolar tyder det at vi får færre søkarar til ledige stillingar. Spesielt jordskifterettane merkar

betydelege rekrutteringsutfordringar. Med bakgrunn i den krevjande rekrutteringssituasjonen er det arbeid aktivt med arbeidsgivarprofilering. Arbeidet synleggjer Norge sine domstolar som ein attraktiv arbeidsplass. Målet er å rekruttere, utvikle og halde på kompetente medarbeidarar. Det er et langsiktig arbeid som krev systematisk innsats over tid før ein ser resultat. Arbeidet vil halde fram i tida som kjem.

Yngre arbeidstakarar er opptatt av personleg utvikling gjennom sterke og aktive fagmiljø. Dei forventar større moglegheit for karriereutvikling, medverknad og gode digitale løysingar.

Endringane i arbeidsmarknaden krev meir effektiv bruk av ressursane. Vi må halde fram utviklinga og organiseringa av sterke fagmiljø, leiarskap og arenaer for kompetanseutvikling for alle stillingsgrupper. Ved gjennomføringa av kompetansestrategien vil vi halde fram det gode kompetansearbeidet med fleire og meir målretta kompetansetiltak til dei ulike medarbeidargruppene. I tillegg må vi sikre at rammevilkåra elles er tilpassa forventningane til dagens arbeidsliv, gjennom mellom anna fleksibilitet, gode digitale verktøy og balanse mellom arbeidsliv og fritid.

Den samiske rettstryggleiken i domstolane

Domstolane og Domstoladministrasjonen skal medverke til å ivareta samane sin rettslege status som urfolk og etnisk minoritet i Noreg. Ei overordna målsetting er at det samiske samfunnet skal ha høg tillit til at norske domstolar behandlar og avgjer saker på ein rett måte.

Saker med samiske interesser skal behandlast av dommarar og domstolar som oppfyller dei same krava til kvalitet som i andre saker. Det stiller krav til kunnskap om same- og urfolksrett i domstolane og kunnskap til dei samiske språka og dei samiske samfunna.

Domstoladministrasjonen skal, i samarbeid med Samisk forum i domstolane, legge til rette for kompetanse-

heving, informasjonsutveksling og kunnskapsdeling for saker som gjeld samisk rettstryggleik.

I tillegg er det inngåtte eit samarbeid mellom Domstoladministrasjonen, Politidirektoratet, Kriminalomsorgen og Konflikt råda om å få på plass eit Nasjonalt senter for samisk rettstryggleik i justissektoren. Senteret skal gjennom arbeidet sitt medverke til å styrke samisk rettstryggleik i heile justissektoren gjennom fagutvikling, kompetansedeling, råd og rettleiing og formidling til samiske spørsmål, særleg knytt til samisk språk, kultur og sedvanerett, rettsoppfatningar og rettslege tradisjonar.

Sámi riektesihkarvuoha duopmostuoluin

Duopmostuolut ja Duopmostuollohálddahus galget leat mielde fuolahit sámiid riektedili eamiálbmogin ja čearddalaš minoritehtan Norggas. Okta bajimus ulbmil lea ahte sámi servodagas galgá leat alla luohttevašvuoha dasa ahte Norgga duopmostuolut meannudit ja mearridit áššiid vuoigalaččat.

Áššit main leat sámi beroštumit, galget meannuduvvot duopmáriin ja duopmostuoluin mat devdet seamma kvalitehtagáibádusaid go eará áššiid gieđahallamis. Dát gáibida máhtu sámi- ja eamiálbmotrievtti birra duopmostuoluin, ja máhtu sámi gielaid ja sámi servodagaid birra.

Duopmostuollohálddahus galgá, ovttas duopmostuoluid Sámi forumiin, láhčit dili gelbbolašvuodanannemii, diehttojuohkinlonohallamii ja máhttojuohkimii áššiin mat gusket sámi riektesihkkarvuhtii. Dasa lassin lea dahkkojuvvon ovttasbargu Duopmostuollohálddahusa, Politijadirektoráhta, Kriminálafuolahusa ja Riidočoavdinráđiid gaskka, ásahit Sámi nationála riektesihkarvuodaguovddáža, justiasuorggis. Guovddáš galgá iežas barggu bokte leat mielde nannemin sámi riektesihkarvuoda olles justiasuorggis, fágaovdánahttima, gelbbolašvuoda juohkima, rávvagiid ja bagadallama

bokte ja sámi gažaldagaid gaskkusteami bokte, erenoamážit mat gusket sámi gillii, kultuvrii ja árbevierroríektái, riekteádejumiide ja riektevieruide.

Tettare samarbeid mellom tingrett og jordskifterett

Ved utgangen av 2025 er det samlokalisering mellom tingrett og jordskifterett på 17 stadar i landet. Det vert arbeid med ytterlegare ti samlokaliseringar innan 2030. Det vi seie at 80 prosent av alle jordskifterettar er samlokaliserte innan fem år.

Samlokalisering mellom tingrett og jordskifterett legg tilhøva til rette for tettare samarbeid mellom tingrett og jordskifterett. Dei økonomiske rammene for domstolene vil truleg bli strammare

dei komande åra. Det vil vere nødvendig å sjå på tiltak for betre ressursutnytting. Domstoladministrasjonen vil derfor vurdere høva for praktisk organisering av samarbeidet mellom tingrett og jordskifterett for administrative oppgåver.

Framover må det rettast meir merksemd mot domstolane si fundamentale rolle i å tryggje rettsstaten i ei uforutsigbar og meir utrygg verd. Domstolane er ein del av tryggleiken og beredskapen i sivilsamfunnet, og bør utviklast vidare.

VI. Årsrekneskap

Foreløpig årsrekneskap er sendt Riksrevisjonen.
Endeleg årsrekneskap for 2025 er klart 15. mars 2026.

NORGES DOMSTOLER

*Domstolene skal være uavhengige.
De skal sikre og fremme rettsikkerheten
og verne om rettssamfunnet.
Domstolene skal til enhver tid ha høy
tillit i samfunnet.*

Besøksadresse:
Dronningensgate 2
7011 Trondheim

Postadresse:
Postboks 5678
Torgarden
7485 Trondheim

Telefon:
73 56 70 00

E-post:
postmottak@domstol.no

www.domstol.no