



Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet

Postboks 8004 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
Jørgensen Lisbeth Saxvik	201303392-4	008	05.12.2013

## Høring - samordning av statlige innkjøp

Vi viser til Fornyings-, Administrasjons og Kirkedepartementets brev av 4. september 2013 med forslag om samordning av statlige innkjøp.

Brønnøysundregistrene stiller seg positiv til samordning av statlige innkjøp for anskaffelser av standardiserte produkter som for eksempel reisebyrå- og hotelltjenester. En sentral innkjøpsenhet ville forenkle anskaffelser for oss og på en del områder ville økt standardisering gi positive effekter.

Vi mener imidlertid at en statlig innkjøpsenhet bør fokusere på områder som for eksempel reisebyrå- og hotelltjenester som er lettere å standardisere enn IT-produkter. Dette for at innkjøpsenheten skal ha mulighet til gradvis å bygge kompetanse og høste erfaring, før man går i gang med mer krevende varetyper som IT-produkter. Markedet for IT-produkter er under rask utvikling: det som er oppfattet som "High Tech" i dag, er standard om 1 år, og det som er standard i dag, er ikke lenger salgsvare om et år. Dette gjør rammeavtaler for IT-produkter krevende. Vi støtter derfor også forslaget om å gjennomføre analyser av effekter i markeder hvor samordning vurderes.

Et annet område hvor sentrale rammeavtaler kan skape utfordringer er konsulentbistand. For enkelte typer bistand, f.eks. på området organisasjonsutvikling, vil leverandøren måtte bruke en del tid på å sette seg inn i organisasjonen og dens særegenheter. Hvis det går lang tid mellom oppdrag, er det sannsynlig at det må avholdes en ny minikonkurrans. Resultatet kan bli at en leverandør på avtalen vinner den nye kontrakten. Dette kan gå på bekostning av helhetstenkning, totaloversikt og skape unødvendig opplæringsbehov. Nye minikonkurranser for hvert konsulentoppdrag fremstår på denne måten som lite hensiktsmessig.

Vi er enige i at det er mest hensiktsmessig å etablere samordningen som en obligatorisk ordning, av hensyn til forutsigbarheten for leverandøren.

Det er imidlertid viktig å ha mulighet til å velge bort enkeltkonkurranser. Hvert forvaltningsorgan har sin egen blanding av produkter og teknologier, og ulike bruksmønstre og mengder avhengig av oppgaveporteføljen. Det er derfor viktig å kunne velge det som passer best for den enkelte virksomhet. Et eksempel på rammeavtaler som vi ville ha valgt bort, er kontormaskiner av typen som krever hyppig vedlikehold og kort responstid på reparasjoner. Her er vi avhengig av lokale leverandører.

Like viktig som fravalg er muligheten å kunne slutte seg til avtalene i ettertid. Å være begrenset til fravalg i forkant kan medføre uforutsigbarhet for virksomheter med den konsekvens at det gjøres

---

### Brønnøysundregistrene

Postadresse: Postboks 900, 8910 Brønnøysund

Telefoner: Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05

E-post: [firmapost@brreg.no](mailto:firmapost@brreg.no) Internett: [www.brreg.no](http://www.brreg.no)

Organisasjonsnummer: 974 760 673

fravalg oftere enn nødvendig for å begrense risikoen å bli låst til produkter som ikke passer godt nok inn.

Slik vi tolker høringsnotatet, skal begrunnelsen for fravalg ikke overprøves av den sentrale innkjøpsenheten. Behovet for fravalg vil være begrenset all den tid statlige forvaltningsorganer har fordeler ved å delta i ordningen.

Det planlegges å etablere følgende instanser:

- Nettverksgrupper
- Prosjekt/referansegrupper for den enkelte rammeavtale
- Brukerråd – for å sikre brukerforankring og støtte samordningsenheten

Vi ser behovet for diskusjoner og oppfølging, men frykter for at dette blir en byråkratisk og ressurskrevende løsning.

Vi er enig i at det er viktig for konkurransen og effektiviteten i markedet å legge til rette for at små og mellomstore bedrifter kan delta i konkurranser. Vi er imidlertid ikke sikker på om dette kan oppnås i regime av en sentral innkjøpsenhet. Det argumenteres i høringsnotatet for at det f.eks. kan deles opp i geografiske områder. Det ville antagelig kreves ytterligere tiltak for å unngå at små og mellomstore bedrifter faller gjennom. Store sentrale rammeavtaler på f.eks. konsulentbistand vil kreve stor kapasitet hos leverandører. Små og mellomstore bedrifter risikerer ikke å bli tatt hensyn til på grunn av lav kapasitet, selv om det blir foretatt en inndeling i geografiske områder. Det er begrenset hvor mange leverandører det er hensiktsmessig å ha på parallelle rammeavtaler, og da kan små og mellomstore bedrifter få problemer med å kvalifisere seg som leverandører.

Bruk av elektroniske støtteverktøy og elektroniske avrop basert på Elektronisk handelsformat (EHF) for elektronisk faktura og kreditnota støttes.

Når det gjelder organisasjonsløsningen for en samordningsenhet mener vi at det er viktig å sikre at enheten har tilgang til ekspertise i praktisk gjennomføring av anbudskonkurranser.

Med hilsen

**BRØNNØYSUNDREGISTRENE**



Håkon Olderbakk  
Fung.direktør



Hilde K. Stovig  
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Dörthe Koerner 75007942