

Det kongelige fornyings- og administrasjonsdepartement
Postboks 8004 Dep.
0030 OSLO

Deres referanse:

Vår referanse:
13/1087-2-TODR

Dato:
09.12.2013

HØRINGSSVAR - FORSLAG TIL SAMORDNING AV STATLIGE INNKJØP

Direktoratet for nødkommunikasjon (DNK) viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets (FAD) høringsbrev av 9. september 2013.

DNK støtter i utgangspunktet forslaget om samordning av statlige innkjøp, men mener kun noen få avtaleområder er egnet for slik samordning. Typiske avtaleområder som kan være egnet for samordning er fellestjenester som ikke krever særskilt fagkunnskap, f.eks. kaffe, drivstoff og reisebyråtjenester.

Ved vurderingen av hvilke avtaleområder som er egnet mener DNK skillet mellom «anskaffelser» og «innkjøp» gir et godt utgangspunkt. Som det fremgår av høringsnotatets kapittel 1.1 brukes begrepet anskaffelser normalt om perspektivet på aktiviteter for å få levert en ytelse fra leverandør (gjærne underleverandør) til bruker av ytelsen. Begrepet innkjøp sikter normalt til aktiviteter knyttet inngåelse av en avtale og bestilling over denne. «Anskaffelser» vil dermed kreve strategiske valg og fagkunnskap om det som skal anskaffes, både for aktivitetene knyttet en forutgående konkurranse og ved oppfølging av avtalen (ved mottak av ytelsen). På denne bakgrunn mener DNK at anskaffelser ikke vil være egnet for samordning, og at kun enkelte innkjøp vil være egnet.

Avtaleområder som umiddelbart anses som egnet til samordning kan for enkelte virksomheter være fag- og sektorspesifikke. Hvilke avtaler som er egnet for samordning må derfor bero på en konkret vurdering fra den enkelte virksomhet.

DNK mener tilslutning til en eventuell samordningsenhet bør være frivillig. Dersom samordningsenhet med obligatorisk binding allikevel blir opprettet, vil DNK understreke viktigheten av frivillig tilslutning til den enkelte avtale. Reservasjonsrett bør være praktisk, herunder bør det ikke kreves begrunnelse for reservasjon i det enkelte tilfellet.

Nødnettprosjektet har gitt DNK god erfaring med teknisk kompliserte anskaffelser der tredjepart (som regel nødetatene) er både premissgiver og mottaker. Slike anskaffelser stiller særlige krav til fagkunnskap, innsikt og innkjøpsfaglig kompetanse både i anskaffelsesprosessen og i den senere kontraktoppfølgingen. DNK har sett hvor viktig det er å involvere den som skal bruke det som skal anskaffes. Videre har DNK erfart fordelene, men også ulempene ved samordning: Der flere mottakere har ulike og helt eller delvis kolliderende behov, vil en leverandør som ville være optimal for enkelte mottakere, ikke kunne delta i konkurransen fordi krav fra andre mottakere står i veien.

DNK deler bekymringen for at samordning kan medføre økt etterspørsel etter råd- og veiledningstjenester, særlig for enkelte mindre virksomheter. Anskaffelsesregelverket er komplisert og

Kontoradresse:
Nydalen allé 37a
Oslo

Postadresse:
Postboks 7 Nydalen PIB
0410 Oslo

Telefon sentralbord:
23 00 57 00

Telefaks:
22 23 29 41

Saksbehandler:
Tone Mette Drevdal

utvikles stadig. Overholdelse og god praksis krever derfor både kunnskap og praktisk erfaring. Veiledning alene vil derfor ikke sikre gode anskaffelsesprosesser i den enkelte virksomhet.

DNK ser fordeler og ulemper med samtlige alternative organisasjonsformer. Flexibilitet og frihet, herunder gode muligheter til å rekruttere og beholde medarbeidere med spisskompetanse, anses imidlertid som avgjørende for at samordningsenheten skal fungere etter sin hensikt. Disse hensynene bør derfor tillegges stor vekt ved valg av organisasjonsform.

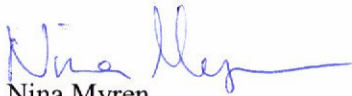
Opprettelsen av et nytt forvaltningsorgan fremstår som det minst hensiktsmessige alternativet: Nytt forvaltningsorgan vil innebære økte administrasjonskostnader og vil ikke tilrettelegge for utnyttelse av innkjøpskompetansen som allerede er opparbeidet i forvaltningen. Dersom organisasjonsformen forvaltningsorgan velges, bør oppgaven legges til et eksisterende forvaltningsorgan som i dag har oppgaver knyttet til offentlige anskaffelser.

DNK mener det bør etableres et brukerråd som har reell påvirkningsmulighet. DNK støtter en ordning med finansiering gjennom omsetningsavgift (etter finansiering gjennom rammebevilgninger de første årene). DNK mener videre samordningsenheten ikke bør ha overskudd som formål.

DNKs behov for og nytte av samordningen vil i stor grad avhenge av hvilke avtaleområder som inkluderes, og hvilken fleksibilitet det legges opp til. En fleksibel ordning, som enten er frivillig eller med enkel reservasjonsrett, vil være nyttig blant annet ved frigivelse av interne ressurser. Dersom det derimot legges opp til en obligatorisk ordning, der avtaleområder som ikke er egnet for samordning inkluderes, er DNK bekymret for at de negative konsekvensene av samordningen vil overskygge de positive.

DNK takker for muligheten til å gi innspill til forslaget.

Med vennlig hilsen


Nina Myren
Leder, Strategi- og analysestab


Tone Mette Drevdal
Juridisk rådgiver