



Fornyings,- administrasjons- og kirke departementet

Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Høring - samordning av statlige innkjøp

Fylkesmannen i Hedmark viser til departementets brev datert 4. september 2013 om forslag til samordning av statlige innkjøp – høring.

Innledning

Fylkesmannen i Hedmark har implementert og tatt i bruk Direktoratet for økonomistyring sin (DFØ) e-handelsløsning som tilbys statlige virksomheter. DFØ har lagt til rette for elektronisk støtte til prosessen fra bestilling til betaling. Vi ser at e-handel bidrar til bedre styring og kontroll og at det på sikt vil bidra til gevinstrealisering i form av bedre og mer effektive prosesser på innkjøpsområdet.

Det er imidlertid svært ressurskrevende for en mellomstor og liten virksomhet å inngå avtaler på alle områder som er aktuelle. Forslaget om å etablere en Samordningsenhet som skal kunne inngå og forvalte rammeavtaler på vegne av statlige virksomheter, er etter vår vurdering et svært viktig og riktig tiltak for å sikre at særlig små og mellomstore virksomheter får tilgang til felles avtaler på sentrale områder. Samordningsenheten vil kunne legge til rette for varekataloger for de avtalene som er inngått. I praksis betyr dette at vi enkelt kan benytte oss av ferdiglaget elektroniske varekataloger for sentralt inngåtte rammeavtaler og dette vil da medføre enklere bestillingsrutiner. En Samordningsenhet kan slik bidra til at innkjøpene skjer på en riktig, bedre, enklere og sikrere måte.

Lokalisering

Med grunnlag i Retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og statleg tjenesteproduksjon, foreslås det at Samordningsenheten for statlige innkjøp lokaliseres utenom Oslo. Vi foreslår Hamar som et godt egnet lokaliseringssted. Vi har i det videre vurdert forslaget om lokalisering med bakgrunn i de ulike kriteriene i de nevnte retningslinjers, pkt 4.2.

Krav til tilgjengelighet til tjenesten

En statlig samordningsenhet vil trolig ha begrenset behov for fysisk kontakt med sine kunder (statlige virksomheter). Samtidig vil en slik samordningsenhet representere et kompetansemiljø på innkjøp som da også kan bistå med kompetansedeling/opplæring på innkjøp særskilt overfor statlige virksomheter, departement og underliggende virksomheter. Dersom enheten er tiltenkt slik virksomhet, er det en fordel med nærhet til offentlig infrastruktur, slik at for eksempel opplæringstiltak enkelt kan organiseres på en effektiv måte.

Kompetansekrav til de som skal utføre arbeidsoppgavene

Hamar som lokasjon har tilgang på arbeidskraft fra et stort geografisk område og har et godt omdømme som medfører at mange ønsker å flytte til regionen (særlig fra Oslo), dersom de får tilbud om kompetansearbeidsplasser, ref. tiltak fra Hamar regionen utvikling (www.hamarregionen.net).

Det er utdanningsinstitusjoner både i Hedmark og Oppland, samt at Oslo er nært nok til at dette og er et naturlig utdanningssted. Arbeidsmarkedet i innlandet beskrives som stabilt og godt og lønnsnivået antas å være lavere enn i pressområder som Oslo og andre store byer i Norge.

Krav til infrastruktur, nærhet til andre typer fagmiljø, offentlige styresmakter mv.

Hamar har tilgang på jernbane sentralt i bykjernen og med fullt utbygd jernbane med dobbeltspor, vil reisetiden mellom Hamar og Oslo bli redusert til 55 minutt. I tillegg er det kort reisevei til nærmeste flyplass som er Gardermoen.

Det vil være naturlig at denne samordningsenheten har tett faglig dialog med Direktoratet for forvaltning og IKT, samt overordnet departement. Den relativt korte reiseveien til Oslo letter dette samarbeidet.

Når det gjelder samhandling med andre fagmiljø, vil det være naturlig å trekke frem Direktoratet for økonomistyring (DFØ) som allerede er lokalisert på Hamar med tjenesteleveranser på fakturamottak og elektronisk handel. DFØ er tjenesteleverandør til statlige virksomheter og har sentralisert disse tjenestene til Hamar. Fakturamottaket er Norges største (statlige) og tar i mot ca 750 000 fakturaer pr år. DFØ har etablert et fagmiljø for mottak av elektronisk faktura og håndtering av papirfaktura (scanning mv) og har bygd opp et ekspertmiljø på håndtering av elektroniske faktura. I tillegg er DFØs ressurser knyttet til e-handelssatsingen lokalisert til Hamar. Fagmiljøet på e-handel implementerer e-handel hos statlige virksomheter, samt at de yter brukerstøtte, opplæring og har en forvalteravtale med Ehandelsplattformen om den elektroniske samhandlingen med leverandørene.

Krav om å være kostnadseffektiv

På grunnlag av ovennevnte momenter som lavt lønnsnivå sammenliknet med pressområdene (13-14% under landsgjennomsnittet) og tilgang på stabil arbeidskraft samt at husleiekostnadene antas å være lavere på Hamar, er dette momenter som i sum vil kunne vise at Hamar er et kostnadseffektivt alternativ.

I tillegg antas det at en samling av fagmiljø i staten innen innkjøp, elektronisk faktura og elektronisk handel vil kunne gi positive synergier både i form av kompetansedeling/økt kompetanse og tilgang på kvalifisert kompetanse og i sum et helhetlig tjenestetilbud til statens virksomheter.

Staten vil antagelig på sikt stille krav til bruk av e-handel, på lik linje med at det nå stilles krav ift elektronisk faktura. Og et slikt krav vil også bidra til at Samordningsenheten, enkeltvirksomheter eller tjenesteleverandører som for eksempel DFØ, kan legge til rette for elektroniske kataloger på felles avtaler (en elektronisk katalog som alle virksomhetene kan benytte).

Organisering

Samordningsenheten bør etableres som en ny enhet (underlagt FAD) som tilbyr tjenester som beskrevet i forslaget. Departementenes innkjøpstjeneste og deler av DIFIs fagmiljø på innkjøpsområdet bør også vurderes opp i mot en felles samordningsenhet for statlig innkjøp, slik at disse ressursene og kompetansemiljøene samordnes/eventuelt samlokaliseres til det beste for staten.

Oppsummering

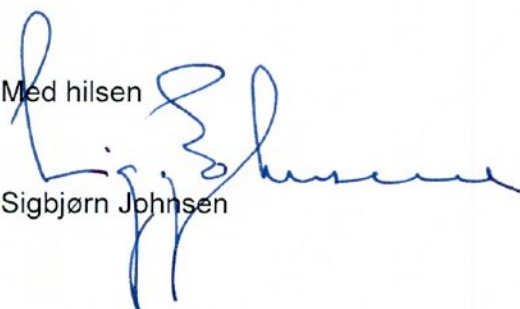
Etablering av en ny samordningsenhet er etter vår vurdering et svært viktig og riktig tiltak for å sikre at særlig små og mellomstore virksomheter får tilgang til felles avtaler på sentrale områder.

Fylkesmannens innspill er at denne Samordningsenheten lokaliseres på Hamar med begrunnelse med at det vil bidra til oppbygning av et profesjonelt fagmiljø på innkjøp, e-handel og faktura i Hamar-regionen, utenfor de store pressområdene. Et samordningsorgan for innkjøp, vil understøtte statens satsing på elektronisk faktura og elektronisk handel (som er etablert på Hamar allerede) og kan slik bidra til at det etableres et enda sterkere og attraktivt kompetansemiljø på Hamar.

Vi vil i denne sammenhengen også vise til at den vedtatte omorganiseringen av DFØ medfører at i overkant av 30 arbeidsplasser legges ned på Hamar. Dersom Samordningsenheten opprettes på Hamar kan dette bidra til at viktig kompetanse knyttet til offentlig økonomistyring og effektivitet utvikles videre.

Med hilsen

Sigbjørn Johnsen



Knut Anders Fossum
Knut Anders Fossum
direktør