



DET KONGELIGE  
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Fornyings- administrasjons- og kirkedepartementet  
Postboks 8004 Dep.  
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref

13/2158-8

Dato

11.2013

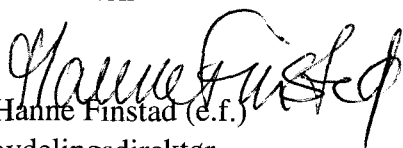
- 2 DES 2013

**Samordning av statlige innkjøp - høring**

Vi viser til brev av 4. september 2013.

KRD er positive til etablering av en statlig innkjøpsenhet som skal samordne statlige innkjøp. Vi støtter at samordning av innkjøp etableres som en obligatorisk ordning, men med mulighet for aktivt fravalg i enkeltkonkurranser. KRD har forelagt saken for underliggende etater og mottatt uttalelser fra Husbanken og Direktoratet for byggkvalitet, og deres merknader følger vedlagt.

Med hilsen

  
Hanne Finstad (e.f.)  
avdelingsdirektør

  
Irene Ekeli  
seniorrådgiver



Tlf: 22 47 56 00  
www.dibk.no

**Kommunal- og regionaldepartementet**  
v/Jørgen Hafstad  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo

Postadresse:  
Postboks 8742 Youngstorget,  
0028 Oslo  
Besøksadresse:  
Mariboegate 13, Oslo  
Hunnsvegen 5, Gjøvik

Ref : 13/8412  
Deres ref : 13/2158-3  
Dato : 30.10.2013

Org. nr.: 974760223

### **Høring – samordning av statlige innkjøp**

Direktoratet for byggkvalitet stiller seg positivt til å etablere samordning av statlige innkjøp. Som et lite direktorat ser vi at vi ikke oppnår like store besparelser økonomisk og ressursmessig som en samkjøpsenhet vil kunne gjøre. Mange av innkjøpene vi gjør administrativt er av så lav kostnadsart at vi ser et stort potensiale for bedre avtaler i fellesskap med andre statlige enheter.

Ordningen med at innkjøpene blir obligatoriske for statlige forvaltningsorgan er viktig, men det bør også tilrettelegges for at de som ikke kan delta i enkeltinnkjøpet, på en enkel måte kan gi tilbakemelding på fravalg i konkurranser.

At det opprettes nettverksgrupper er positivt og gjør at man kan være med på å påvirke og tilpasse anskaffelsene slik at de blir tilgjengelig for flest mulig.

Innkjøpsenhetens lokalisering har ikke så stor betydning så lenge vi har elektroniske støtteverktøy til kommunikasjon med samordningsenheten.

Vennlig hilsen

  
Bjørn R. Fyen  
Avd. direktør

  
Siri Finstad  
Rådgiver

Vår saksbehandler  
Heidi Noodt  
Telefon  
32 26 27 77

Vår dato  
01.11.2013  
Vår referanse  
2013/18475-6

Deres dato  
16.09.2013  
Deres referanse  
13/2158-3

---

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo

### **Høringssvar - forslag om samordning av statlige innkjøp**

Husbanken viser til Kommunal- og regionaldepartementets brev av 16. september 2013 der departementet ber om Husbankens merknader til FADs høring av 4. september 2013 om etablering av en statlig enhet som skal inngå og forvalte rammeavtaler på statens vegne.

#### *Behov for og nytte av en innkjøpsenhet*

FAD har spesielt bedt om at statlige virksomheter vurderer sitt behov for og nytte av en slik innkjøpsenhet.

Vi forutsetter at de sentrale avtalene dekker de behovene Husbanken har. Husbanken mener da at vi kan spare tid og arbeidsinnsats med en slik innretning, ved at lokalt anbudsarbeid kan begrenses til gjennomføring av minikonkurranser på rammeavtaler som samordningsenheten inngår. Bruk av rammeavtaler gir administrative besparelser både for oppdragsgivere og leverandører.

Husbanken bemerker at det ved en sentral statlig innkjøpsenhet vil være mulig å oppnå lavere produktpriser. Vi har blant annet merket oss at den svenske samordningsenheten har oppnådd store prisbesparelser.<sup>1</sup> Vi vil imidlertid påpeke at det er flere forhold som vil være avgjørende for om innkjøpsenheten skal kunne få til dette.

I høringen er det påpekt at samordning av innkjøp vil gi mulighet til å bruke mer tid på planlegging av anskaffelsene, markedsdialog og dialog med brukerne på avtaleområdene. I notatet vises det til at det kan øke presisjonsnivået og forebygge avvik i innkjøpene. Husbanken mener at det vil bli lettere å få gjennomført gode og involverende

---

<sup>1</sup> Det fremgår av høringsnotatet at det i Sverige ble det gjennomført en evaluering av innkjøpssamordningen i 2009, der blant annet priseffekter av samordningen ble vurdert. Beregningene ble gjort innenfor 18 rammeavtaleområder. For flere av produktene var rabatten over 50 prosent, mens gjennomsnittlig rabatt var ca 30 prosent av ordinær markedspris. For de undersøkte produktene tilsvarte det en besparelse på knapt 1,1 mrd. SEK.

innkjøpsprosesser ved at det blir etablert en statlig innkjøpsenhet. Dette øker muligheten for at man får på plass gode rammeavtaler.

Det er videre grunn til å anta at en samordningsenhet vil ha større muligheter til inngå avtaler og delavtaler med flere leverandører innenfor de enkelte avtaleområdene enn hva Husbanken alene vil kunne oppnå. I så fall kan enkelte sentralt inngåtte rammeavtaler gi mulighet for større bredde i leverandør- og produktvalg.

Det er viktig gjennom offentlige innkjøp å stimulere næringslivet til å ta miljø- og samfunnsansvar og utvikle nye løsninger som kan gi bedre tjenester til innbyggerne. Vi antar at samordningsenheten i slike sammenhenger kan ha et bedre utgangspunkt for måloppnåelse enn etatene enkeltvis.

### *Organisering og lokalisering*

I tillegg har FAD særlig bedt om synspunkter når det gjelder organisering og lokalisering av en statlig samordningsenhet.

Etter Husbankens oppfatning vil det være nærliggende at innkjøpsenheten legges direkte inn under det nye Kommunal- og moderniseringsdepartementet, eventuelt som en enhet i Difi.

Når det gjelder lokaliseringen, så bemerker Husbanken at Retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og statleg tenesteproduksjon også kommer til anvendelse ved etableringer av nye enheter under institusjoner som allerede eksisterer.<sup>2</sup> Vi antar derfor at disse retningslinjene vil komme til anvendelse uansett hvordan den nye innkjøpsenheten blir organisert. Innkjøpsenheten vil ha et stort behov for spesialkompetanse for å utføre arbeidsoppgavene. Dette tilsier at virksomheten ikke blir etablert på et lite sted.

### *Andre kommentarer til FADs høringsnotat*

Vi vil også gi noen kommentarer til noen hovedpunkter i forslaget:

#### *Samordningsmodell*

FAD foreslår at samordning av innkjøp etableres som en obligatorisk ordning for statlige forvaltningsorganer, men med mulighet for aktivt fravalg i enkeltkonkurranser. Husbanken støtter dette forslaget.

Det vil utvilsomt være nyttig og forholdsvis uproblematisk for Husbanken at enkelte sentralt inngåtte avtaler i utgangspunktet er obligatoriske. Det gjelder blant annet fly- og togreiser, hotelltjenester, telekom-/mobiltelefon tjenester, energi, kontormøbler og med noe forbehold enkelte vare- og tjenestekjøp innen IKT-området.

---

<sup>2</sup> Retningslinjene kommer også til anvendelse ved større omorganiseringer og ved rasjonalisering, utvidelse og omlokalisering.

For Husbanken vil en viss grad av frivillighet og involvering være av avgjørende betydning. På bakgrunn av kravet om forutberegnelighet i lov om offentlige anskaffelser § 5, er det et krav at navnene på oppdragsgiverne avklares før anbudskonkurransen. Dette innebærer at eventuelle fravalg må gjøres før konkurransen avholdes, og at de statlige virksomhetene må bli involvert før konkurranseutsettingen. Dette sikrer at etatene kan øve innflytelse i prosessen. FAD legger dessuten opp til at avtaleporteføljen skal etableres i tett dialog med kjøpere og leverandører gjennom nettverksgrupper generelt og i prosjekt-/referansegrupper for den enkelte rammeavtalen. Husbanken ønsker å bli involvert i prosessen med utforming av anbudsdokumenter/kravsspesifikasjoner, fortrinnsvis ved deltakelse i slike prosjekt-/referansegrupper eller nettverksgrupper. Vi antar at dette vil redusere behovet for fravalg.

#### *Innkjøpskategorier*

Den interdepartementale arbeidsgruppen har foreslått å prioritere områder innen IKT i oppstartfasen. Vi støtter dette forslaget under forutsetning av at vi har fravalgsmuligheten, jf punktet ovenfor. Det fremstår som fornuftig å bygge opp samordningsenheten gradvis med flere avdelinger og ansatte til å omfatte flere produktkategorier, for eksempel kontorrekvisita, reise og overnatting, møbler, energi, konsulenttjenester, biler og drivstoff.

#### *Hvordan tilrettelegge for at SMB deltar i konkurranser?*

FAD har i høringsnotatet lagt vekt på at det må legges til rette for at små og mellomstore bedrifter kan delta i konkurransen. Husbanken støtter dette og bemerker at samordningsenheten må presentere innkjøpsløsninger som ivaretar små og mellomstore bedrifters tilstedeværelse i leverandørmarkedet.<sup>3</sup>

#### *E-handelsverktøy*

Vi gir vår støtte til at samordningsenheten i så stor utstrekning som mulig anvender e-handelsverktøy.

Med hilsen  
HUSBANKEN

  
Camilla Landsverk  
ass.strategidirektør

  
Trine Melheim  
avdelingsdirektør

<sup>3</sup> Finland, Danmark og Sverige har innkjøpssentraler, og våre naboland har gode erfaringer på dette området.