



Fornyings- administrasjons- og kirkedepartementet
Postboks 8004 Dep.
0030 OSLO

Att:

Deres ref.
12/1080

Vår ref.
13/1899-11 650.0/MABR

Dato:
Oslo, 11.12.2013

Høring - samordning av statlige innkjøp

Landsorganisasjonen i Norge (LO) viser til mottatt høring datert 4. september 2013. LO støtter i all hovedsak FADs forslag om en opprettelse av en samordningsenhet som skal inngå og forvalte rammeavtaler på vegne av statlige virksomheter. LO vil likevel påpeke følgende:

Det offentlige kjøper inn varer og tjenester for rundt 400 mrd. kroner årlig. LO vil derfor understreke viktigheten av at man oppnår en effektiv bruk av felleskapets ressurser ved offentlige anskaffelser. Innkjøpspolitikken må brukes slik at den bidrar til verdiskaping, kvalitet, seriositet og kompetanse. Gjennomføringen av en samordningsenhet kan være et skritt i denne retningen.

Positive effekter som antas å komme med opprettelsen av en samordningsenhet er blant annet styrking av den anskaffelsesfaglige kompetansen i det offentlige. God kompetanse i offentlige innkjøp er av stor betydning for å kunne gjøre de gode beslutningen under innkjøpsprosessen. Dette på sin side vil således kunne påvirke strategiske områder som innovasjon, miljø og samfunnsansvar. Samtidig vil en sentralisering av innkjøpsoppgavene kunne frigjøre ressurser til mer tid på innkjøp i kjerneområdene.

LO ser samtidig at en samordning kan medføre flere utfordringer. For å foreta et godt innkjøp er innkjøpskompetanse viktig. På den annen side er et godt innkjøp ofte avhengig at man tar hensyn til brukermidvirkning og virksomhetens fagkompetanse på det som skal bestilles. LO viser til hovedavtalen i staten som gir de ansatte rett til drøfting av alle typer innkjøp, herunder kravspesifikasjonen. Dette vil miste verdi ved en sentralisering og dermed kunnskap som bør ligge til grunn for å gjøre best mulig valg. LO ser dette som uheldig.

Et annet problem ved en sentralisert ordning er at en større avstand og dermed mindre eierskap til kontraktene kan føre til utfordringer i forhold til oppfølging av kontraktene. Dette er relevant i forhold til å følge opp og ivareta ansattes lønns- og arbeidsvilkår, men også i forhold til målsettinger om innovasjonsutvikling, effektiv ressursbruk og miljøhensyn. Samtidig kan det gi økt spillerom for useriøse leverandører. Det er derfor viktig at kommunikasjonen mellom virksomheten som inngår avtalene og virksomhetene som bruker

avtalene er god. LO vil også peke på utfordringene når det gjelder inkludering av SMB under en samordning og dermed større innkjøp.

En annen utfordring som ikke er tatt med i vurderingen rundt samordningen er problemer knyttet til matindustrien og dens muligheter til å levere inn tilbud på sine områder. LO ber derfor departementet vurdere muligheten for å utarbeide egne retningslinjer for innkjøp av mat og retningslinjer som sikrer at matvareprodusenter kan levere inn direkte anbud.

I den grad en samordning vil ha positive effekter på målsettinger som innovasjonsutvikling, effektiv ressursbruk og miljøhensyn er det avgjørende at det utføres et kontinuerlig evalueringsarbeid på disse områdene. Som nevnt ovenfor kan en uheldig konsekvens av samordning og den avstand dette skaper mellom innkjøper og kontrakten minske fokuset på disse viktige områdene. Man må også undersøke på hvilken måte en felles innkjøpsenhet vil være bevisst på hvordan innkjøpene påvirker markedet.

Åpenhet omkring offentlige innkjøp er viktig av flere grunner. Økt informasjon kan gi flere tilbydere og dermed bedre kvalitet. Det blir også mindre mulighet for korrupsjon og kontrollmulighetene blir større. Samtidig vil det være med å styrke det offentlige som en seriøs og kompetent innkjøper. LO støtter FADs forslag om å gjennomføre analyser av effekter i markeder hvor samordning vurderes. En slik informasjon vil kunne gi innsyn i hvordan offentlige midler blir brukt og evalueringene må bli brukt som et verktøy for kontinuerlig forbedring.

Med vennlig hilsen
LANDSORGANISASJONEN I NORGE

Terje O. Olsson
(*sign.*)

Marianne Breiland
(*sign.*)

Saksbehandler: Marianne Breiland

Dette brevet er godkjent elektronisk i Landsorganisasjonen i Norge og har derfor ingen signatur.