

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet
postmottak@fad.dep.no

Vår saksbehandler
Eirik Johnsen

Deres ref.
12/1080

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
OD 13/756 /HiVi/EiJo

Dato
10.12.2013

HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG OM SAMORDNING AV STATLIGE INNKJØP

Det henvises til høringsnotat om samordning av statlige innkjøp datert 4. september 2013 hvor det foreslås etablering av en statlig enhet som får ansvar for å inngå og forvalte rammeavtaler på statens vegne. Høringsnotatet gir en grundig vurdering av ulike forhold i forbindelse med offentlige anskaffelser.

Oljedirektoratet har vurdert de ulike forslagene i høringsnotatet og nedenfor følger en kort utredning av Oljedirektoratets synspunkter.

Samordningsmodell

Samordning av innkjøp foreslås etablert som en obligatorisk ordning for statlige forvaltningsorganer, men med mulighet for aktiv fravalg i enkeltkonkurranser. Oljedirektoratet vil påpeke at særlig muligheten for fravalg i enkeltkonkurranser er et viktig prinsipp. Oljedirektoratet har en del fagspesifikke anskaffelser som ikke vil være egnet innenfor samordningsenheten.

Det legges ikke opp til rådgivningstjenester utover de avtaleområdene og avtalene som er knyttet til samordningsenheten. Riksrevisjonen har i en årrekke rapportert i sin årlige rapport om revisjon og kontroll (Dokument 1) til Stortinget om manglende etterlevelse av anskaffelsesregelverket ved statlige innkjøp. Undersøkelser har vist at ansvarlige innkjøpere ofte ikke har god nok kompetanse på regelverket. Det er mulig å få rådgivningstjenester fra Depkjøp, DIFI, FAD og det private markedet, men dette benyttes i varierende grad. Oljedirektoratet mener derfor at det har vært hensiktsmessig at samordningsenheten også bør være en **kompetansevirksomhet generelt vedrørende offentlige anskaffelser**.

Innkjøpskategorier

Det er foreslått at statlig samordning av innkjøp skal baseres på oppstart med noen utvalgte innkjøpskategorier som er:

- IKT (standard utstyr, programvare og tjenester)
- Telekommunikasjon
- Kontorrekvisita- og utstyr
- Møbler
- Energi

Oljedirektoratet foreslår i tillegg at reiser og hotell vurderes som aktuelle innkjøpskategorier.

I henhold til høringsnotatet skal avtaleporteføljen etableres i tett dialog med kjøpere og leverandører gjennom nettverksgrupper generelt og i prosjekt- eller referansegrupper for den enkelte rammeavtale.

Oljedirektoratet mener at det er svært viktig at det legges vekt på **planleggingsprosessen** før nye anbud skal utformes og at innspill ivaretas på en konstruktiv måte. Innenfor de ulike innkjøpskategoriene bør det være et vidt spekter i vareutvalget med hensyn på **kvalitet** slik at ulike behov ivaretas. Spesielt innenfor IKT og telekommunikasjon skjer det en rivende utvikling og nye produkter blir stadig utviklet. Rammeavtalene må ikke være til hinder for at brukere ønsker/ har behov for å ligge i front. Det anbefales korte intervaller for rammeavtalene med mulighet for opsjon innenfor disse kategoriene.

Organisering

Oljedirektoratet har ingen merknader til organisasjonsløsning utover at et eventuelt brukerråd bør være bredt sammensatt av ulike departement, direktorat mv (også geografisk).

Finansiering

Det foreslås i høringsnotatet at samordningsenheten ved etablering gis rammebevilgning for de første driftsårene. Dette skal utvikles gradvis etter hvert som en omsetningsavgift gir grunnlag for det.

Effektiviseringsgevinster er en viktig driver for samordning av innkjøp, men det kan være store utfordringer med å dokumentere besparelser og effekt av samordningstiltakene, spesielt for underliggende mindre virksomheter. Det vil derfor være vanskelig å finne korrekt nivå på en omsetningsavgift. Oljedirektoratet anbefaler derfor at samordningsenheten rammefinansieres og at omsetningsavgift ikke innføres.

Markedseffekter

Oljedirektoratet har ingen merknader når det gjelder markedseffekter utover det som står i høringsnotatet.

Elektroniske verktøy

Samordningsenheten skal benytte elektroniske støtteverktøy i sine anskaffelsesprosesser.

Oljedirektoratet mener at bruk av elektroniske støtteverktøy i anskaffelsesprosessene er en forutsetning for en vellykket samordning av innkjøpene. Dette bør være et nettbasert system som er tilgjengelig for alle brukerne ("varehus på nett"). Det må være enkelt, intuitivt og brukervennlig. Vedlikehold- og eierfunksjonalitet av systemet må ligge til samordningsenheten.

Lokalisering

Det er ikke tatt stilling til lokalisering i høringsnotatet, men det er henvist til Regjeringens lokalpolitiske mål formulert i retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og statlig tjenesteproduksjon: *"Nye statlige virksomheter skal lokaliseres utenfor Oslo og unntak skal ha særskilt begrunnelse"*.

Oljedirektoratet mener at samordningsenheten bør ligge sentralt og være lett tilgjengelig for brukerne. Det vil sannsynligvis være behov for noe møte- og samarbeidsvirksomhet, for eksempel brukerdiallog, kurs og rådgivning.

Avslutning

Oljedirektoratet er positiv til opprettelse av en samordningsenhet for statlige innkjøp og det kan trolig oppnås betydelige finansielle og samfunnsøkonomiske gevinster samlet sett for staten. Samordning kan gi de statlige virksomhetene avlastning på en rekke generelle avtaleområder, samt frigjøre ressurser til komplekse fagspesifikke anskaffelser med mindre samordningspotensial.

Med hilsen


Gunnar Østebø e.f.
Direktør


Eirik Johnsen
Juridisk rådgiver