



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Att: Saasen, Marius

Høring - forslag om samordning av statlige innkjøp

Skattedirektoratet er invitert til høring om samordning av statlige innkjøp. Innledningsvis gir vi noen generelle kommentarer. Deretter kommenterer vi de konkrete høringsspørsmålene som følger brevet.

Reglene for offentlige anskaffelser har som hovedmål å sikre økt verdiskapning, effektiv ressursbruk og håndhevelse av regelverk. Vi mener at et profesjonelt innkjøpsmiljø vil kunne bidra til kostnadsbesparelser og økt kvalitet. Samtidig mener vi at følgende forhold bør vektlegges for å realisere målene:

- I Høringsnotatet sier man at erfaringene tilsier at 20% av statlige innkjøp egner seg for fellesavtaler. Vi vurderer dette som en liten andel. For skatteetaten innebærer det at vi må opprettholde det miljøet vi har i dag, hvilket medfører en duplisering av kompetanse. Skal dette være lønnsomt bør en tilstrebe en vesentlige større andel enn 20 % slik at en sentral enhet kan avlaste andre offentlige virksomheter i vesentlig grad.
- Enheten vil være avhengig av spisskompetanse innen Juss, IT og økonomi. Enheten bør derfor lokaliseres et sted hvor det er lett å rekruttere denne type kompetanse. Innenfor IKT områdene hvor endringene skjer veldig raskt, er det over tid også viktig å ha "turnover" slik at arbeidsstokken blir byttet ut med ny og riktig kompetanse.
- Enheten vil bli avhengig av tett dialog mellom sentrale aktører i markedet og offentlig sektor. Da hovedtyngden av brukerne er i de største byene i Norge bør også denne enheten ha nærhet til disse. En annen løsning innebærer risiko for økt ressursbruk (tid/penger) til reise- og opphold, hvilket ikke er i tråd med ønsket målsetning om effektivisering. Det anses derfor som formålstjenlig å legge enheten i Oslo. Vi vurderer at en slik enhet vil ha nytte for oss under gitte forutsetninger:
 - At en vesentlig del av våre innkjøp kan gjennomføres via en sentral enhet og avlaste vårt eget miljø. Det forutsetter mer enn 20 %
 - Der hvor vi har behov for spisskompetanse, eksempelvis innen utvikling/drift av IT-løsninger, vil vi fremdeles ha enkel tilgang til dette
- Se punkt 6 for kommentar på organisering.

En bør også gå i dybden på hvorfor Statskjøp i sin tid ble avvirket. Dette vil være nyttig kunnskap å ta med i vurderingene før en eventuelt oppretter en ny enhet. En vesentlig årsak ut i fra våre egne erfaringer var at man fikk dårlige økonomiske avtaler og at vi fikk gjennomført billigere kjøp ved å



gå ut på det åpne markedet. Dette er en situasjon som den nye enheten må unngå. Hvis ikke vil en slik enhet vanskelig kunne forsvares.

Under følger våre svar på de enkelte spørsmål som er stilt i høringsbrevet

4. Potensielle gevinster ved samordning av statlige innkjøp

Basert på den interdepartementale arbeidsgruppens kartlegging og vurderinger ber FAD om høringsinstansenes syn på følgende forslag:

- det opprettes en samordningsenhet som får ansvar for å inngå og forvalte rammeavtaler på vegne av statlige virksomheter

Opprettelse vil også ha en rekke utfordringer vi ønsker å fremheve:

- *Det fremgår at selv om en "...innkjøpskontrakt inngås av en samordningsenhet vil den enkelte virksomhet ha ansvar for at kontrakten dekker virksomhetens behov, og at leveransene samsvarer med avtaler og standarder påkrevd i den enkelte virksomhet." For at virksomheter skal få dekket sitt behov er man avhengig av å legge mye ressurser i dialog med samordningsenheten og motsatt. Dette i seg selv vil kreve at det opprettes et eget regime og prosesser for å ivareta denne dialogen. Det vil være en risiko for at denne ekstra koordineringen vil spise opp mye av effektiviseringspotensialet hvis man ikke er bevisst på dette.*

- statlig samordning baseres på oppstart med noen utvalgte innkjøpskategorier der IKT prioriteres.

- *Mindre- og mellomstore enheter med en standardisert IKT infrastruktur vil ofte ha behov for standardprodukter. Slik man har definert IKT i høringsnotatet (utstyr, programvare og tjenester, samt telekommunikasjon) bør være standard for de fleste offentlige virksomheter. Vi ser også at Større og mer komplekse virksomheter vil kunne ha behov for mer komplekse IKT løsninger. Her ser vi det som en utfordring å forholde oss til standardprodukter som følge av spesielle etatsbehov herunder sikkerhetskrav.*
- *Samordnet innkjøp er først og fremst effektive når de gjelder enkle og sammenlignbare varer og tjenester herunder rekvisita og inventar*

- det gjennomføres analyser av effekter i markeder hvor samordning vurderes

- *Dette blir meget viktig for å unngå utilsiktede effekter som bl.a. konkurransevridning og monopolisering*

- der SMB er viktig for konkurransen og effektiviteten i markedet, må det legges til rette for at SMB kan delta i konkurransen

- *Ja, dette er viktig for å ha et mangfold i det aktuelle markedet for å unngå monopolisering*

- potensialet for innovasjon vurderes i hvert enkelt tilfelle

- *Ingen kommentar*

5. Omfang av statlig innkjøpssamordning

Oppsummert foreslår FAD følgende som det bes om høringsinstansenes syn på:

- Samordning av innkjøp etableres som obligatorisk ordning for statlige forvaltningsorganer, men med mulighet for aktivt fravalg i enkeltkonkurranser



- *For mange store virksomheter med komplekse behov er det grunn til å forvente av frafallsfrekvensen vil være høy. Dette som en naturlig konsekvens for å ivareta mer komplekse behov. Skatteetatens støtter derfor muligheten for aktivt fravalg og presiseres behov for minst mulig byråkrati rundt håndteringen av dette*
- *Med tanke på konsulenttjenester innenfor IT systemdrift og utvikling, driver Skatteetaten med flere store prosjekter med utstrakt bruk av konsulenter. For disse prosjektene er det viktig med rett kompetanse både til utvikling og drift (ref MAG/EDAG). Det er viktig å ha rammeavtaler med firmaer som klarer å vedlikeholde ønsket kompetanse over tid.*

- I tillegg vil det på bestemte vilkår være åpent for tilslutning fra andre virksomheter med statlig eierskap. Disse virksomhetene kan søke om å tiltre ordningen.

- *Ingen kommentar*

- Avtaleporteføljen etableres i tett dialog med kjøpere og leverandører gjennom nettverksgrupper generelt og i prosjekt/referansegrupper for den enkelte rammeavtale.

- *Vi oppfatter dette som en forutsetning for at en statlig innkjøpsenhet skal få avdekket behov hos kjøperne. Dette vil som nevnt tidligere kreve mye dialog mellom kjøpere, leverandører og prosjekt/referansegruppe. Her er det også en risiko for at denne dialogen blir omfattende og kan oppleves som byråkratisk. Som nevnt tidligere kan det være en risiko for at denne aktiviteten vil spise mye av effektiviseringspotensialet for en slik enhet.*

6. Organisering, Styring og Finansiering

Skattedirektoratet støtter høringsforslagene på disse punktene. Som alternativ til organisering bør man vurdere om eksisterende offentlige virksomheter kan få tildelt funksjonen som sentral innkjøper. Vi tenker her på DIFI eller DFØ. Hva er det som gjør at disse ikke kan få tildelt denne oppgaven? Dette ville totalt sett være mest effektivt da de allerede har en administrasjon, lokaler, kompetanse og infrastruktur man kan utvide og bygge videre på.

7. Samordning og potensialet for elektronisk handel

Skattedirektoratet støtter høringsforslagene på disse punktene og har ikke ytterligere kommentarer.

Brevet er elektronisk godkjent.

Med hilsen

Trine Louise Dahlen
avdelingsdirektør
Virksomhetsstab
Skattedirektoratet

Jan-Ove Otten

