



Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Oslo, 26.11.2013
Deres ref.: 12/1593 - 19, Vår ref.: 13/1244
Saksbehandler: Bjørnar Gundersen
Administrasjonsavdelingen

Høringssvar - forslag om samordning av statlige innkjøp

Vi viser til brev fra Finansdepartementet 24. september 2013 om høring om forslag til samordning av statlige innkjøp. Statistisk sentralbyrå er positiv til å effektivisere anskaffelser i staten, slik at det oppnås besparelser både økonomisk og tidsmessig for de enkelte virksomhetene.

Det er ulike tiltak som kan gi effektiviseringsgevinster og høringsforslaget peker på flere muligheter. Det har også vært ulik erfaring med de anskaffelsesordninger som har vært innenfor statlig sektor de siste tiårene, og grad av sentralisering har vært et viktig spørsmål. Generelt har SSB gode erfaringer med et desentralisert ansvar for innkjøp. Sentraliserte ordninger har en tendens til å kreve mye administrasjon, ta lang tid å implementere/endre og favorisere store leverandører. Noe av grunnen til at man gikk bort fra store sentrale avtaler i regi av daværende Statskjøp i Statens forvaltningstjeneste (nå DSS), var nettopp dette. Administrasjonskostnader kan dels løses med effektive e-handelsløsninger og elektronisk kommunikasjon, men slike løsninger er kostbare å innføre for små statlige virksomheter. At sentrale avtaler fort blir utdaterte, og at det er de store leverandørene som har kapasitet og kompetanse til å være med i anbudskonkurranser av denne størrelse, løses ikke alene med en sentral samordningsenhet.

Innkjøp er et område som har stor potensiale for innsparing da volumet av statlige kjøp representerer store verdier. Likevel er kostnadsanslagene og ikke minst gevinstpotensialet som det vises til i høringen beheftet med betydelig usikkerhet. Det taler for en gradvis tilnærming slik at man kan få konkret erfaring fra ett område før en eventuell større satsning.

SSB vil prinsipielt anbefale at nullalternativet utredes nærmere og eventuelt utvides med noen tiltak som bidrar til effektiviseringsgevinster, uten å måtte etablere en ny organisatorisk enhet. Tiltak vil kunne være forenkling av dagens regelverk, større grad av samkjøpsavtaler, tilgang til andre statlige virksomheters rammeavtaler, kombinert med bedre tilgjengelig informasjon på et felles nettsted og tilpasset veiledning. Subsidiært tilrås en mindre satsning basert på frivillig deltakelse i tråd med alternativ 1. Det bør i den sammenheng vurderes nøye om IKT-området er det som er best egnet. Både IKT og ikke minst telefoni er et marked med hurtige endringer i teknologi og tilbud av tjenester/produkter. Erfaringsmessig tar det kort tid før produktutviklingen gjør rammeavtaler på disse områdene utdaterte.

Når det gjelder lokalisering og organisering, som det spørres spesielt om, vil vi peke på at lokalisering utenfor Oslo i seg selv kan bli kostnadskrevenne fordi dagens tyngdepunkt for kompetanse på statlige innkjøp er i Oslo-området og den mest nyttige opplæring og kursing tilbys også av firmaer i Oslo-området. Spesielt har noen advokatfirmaer svært god kompetanse på regelverk og rettspraksis, samt opplæringstilbud som sertifiserer innkjøpere. SSBs anbefalinger ovenfor kan løses ved å benytte eksisterende kompetansemiljøer i DIFI og/eller DSS.

SSB støtter økt satsning på e-handel. Det vil gi gevinster innenfor dagens ordning om det eventuelt etableres en samordningsenhet som skal bruke e-handelsverktøy til støtte for sine arbeidsprosesser, og tilrettelegge for at e-handelsverktøy kan benyttes ved bruk av avtalene.

Utover dette har SSB ingen merknader.

Med vennlig hilsen



Hans Henrik Scheel
administrerende direktør