

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Høringssvar - forslag om samordning av statlige innkjøp

Det vises til høring – forslag om samordning av statlige innkjøp.

Toll- og avgiftsdirektoratet oversender ved dette Tollvesenets syn på høringsdokumentet fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet datert 4. september 2013.

Tollvesenets utgangspunkt er en landsdekkende etat med mange små tjenestesteder lokalisert langs landegrensa i øst mot Sverige, Finland og Russland samt kystbyer og steder med skips- og flytrafikk til og fra utlandet. Både geografien og mange små tjenestesteder utgjør en utfordring med hensyn til anskaffelser. Etatens virksomhet er videre todelt gjennom en ordinær kontorvirksomhet og en utarbeidende kontrollvirksomhet med sine særegne behov for utrustning og kontrollutstyr. Innen den ordinære kontorvirksomheten har etaten bygget opp en avtaleportefølje bestående av kontrakter og rammeavtaler som forsyner virksomheten med de varer og tjenester som er nødvendig. På kontrollområdet er det etablert et samarbeid med andre etater med lignende behov (Politi, Fengselsvesen og Vegvesenet) for utrustning av både personell og til dels også kontrollutstyr. På områder hvor etatens virksomhet ikke har noen med lignende behov nasjonalt har vi utstrakt erfaringsutveksling med utenlandske kolleger og et internasjonalt leverandørmarked. Basert på dialog utarbeider vi egne spesifikasjoner og rutiner i anskaffelsesprosesser ved hjelp av eget fagpersonell og anskaffelsesfaglige kompetanse. Anskaffelsesvirksomheten betjenes av et par årsverk i direktoratet som også har ansvar for etableringsprosjektene i tilknytning til større anskaffelser.

Med dette bakgrunnsbildet ser ikke Tollvesenet for egen del noen ressursmessige besparelser ved en eventuell etablering av ny samordningsmodell for statlige innkjøp.

Etablering av en sentral samordningsenhet

Det antas at en samordningsenhet i en eller annen form vil bli etablert med ansvar for å inngå og forvalte et utvalg av sentrale rammeavtaler.

Samordningsenhetens lokasjon vil ikke ha en avgjørende betydning for Tollvesenet da kommunikasjon og avtaleforvaltning i all hovedsak vil foregå elektronisk.

Tollvesenet ønsker imidlertid en frivillig tilslutning til den enkelte avtale samordningsenheten inngår, slik at etaten selv kan vurdere hensiktsmessigheten opp mot etatens spesifikke behov og utfordringer. Hensynet til optimalisering av Tollvesenets til enhver tid gjeldende behov og krav ved anskaffelser av vare- og tjenesteleveranser er av stor betydning. Det er heller ikke ønskelig med begrunnelsesplikt ved fravalg – kun meldeplikt på henvendelse fra samordningsenheten.

Finansiering av en sentral samordningsenhet

Tollvesenet ser det som viktig at driften i sin helhet finansieres over statsbudsjettet, og ikke gjennom en rammebevilgning som gradvis avvikles før det innføres en omsetningsavgift.

Øvrige betraktninger ved en sentral samordningsenhet

Staten som en sentral samlet oppdragsgiver vil utøve stor markedsrett innen for de avtaleområder som konkurranseutsettes. Disse leverandørmarkedene kan bli utsatt for til dels store skjevheter og belastninger ved tildeling av kontrakter. Dette gjelder både leverandører som tildeles kontrakt og leverandører som ikke når opp i konkurransen.

Det antas også at konkurransekraften til små og mellomstore bedrifter på sikt vil bli svekket, da tildeling av store kontrakter nødvendigvis vil skje mot leverandører med tilstrekkelig stor nok kapasitet til å oppfylle oppdragsgivers kontraktskrav.

Bruken av elektroniske verktøy og økt fokus på innovasjon ved gjennomføring av anskaffelser vil være en naturlig utvikling av all offentlig anskaffelsesvirksomhet – uavhengig av om en sentral samordningsenhet etableres eller ikke.

Med hilsen



Lars Atle Holm
avdelingsdirektør



 Semming Bråthen
underdirektør