

Deres ref: 2006/03208 AØ/JS ASK

HØRING – FORSKRIFT OM FORBUD MOT BETALINGSFORMIDLING FOR PENGESPILL UTEN NORSK TILLATELSE

Vi viser til departementets brev av 31.3.2009 om forslag til forskrift mot betalingsformidling for pengespill uten norsk tillatelse. Forskriftsutkastet er hjemlet i lov 1.7.1927 nr 3 om veddemål ved totalisator, lov 28.8.1992 nr 103 om pengespill mv og lov 24.2.1995 nr 11 om lotterier mv.

Teller AS har vurdert den delen av forslaget som berører betaling med hjelp av betalingskort, spesielt forslaget om å identifisere betalinger ved bruk av debet- og kredittkort gjennom brukerstedskodesystem, og har i den forbindelse følgende bemerkninger:

1. En betalingstransaksjon ved bruk av debet- og kredittkort har to ledd: Autorisasjon av betalingstransaksjonen og gjennomføring av en tilknyttet kapitaltransaksjon. Forbudet mot betalingsformidling ved bruk av debet- og kredittkort bør derfor rettes mot autorisasjonshandlingen, ikke mot selve kapitaltransaksjonen. Det er viktig å presisere dette, for eksempel i § 4 i lovforslaget.

Kortinnløserne som Teller AS har ingen mulighet, verken teknisk, eller praktisk, til å stoppe betalingstransaksjoner som gjennomføres med debet- og kredittkort utstedt i Norge. Fjernspillaktørene kan enkelt benytte utenlandske banker og innløserne for på den måten å unngå norsk lovgivning. Tiltak for å stoppe betalingstransaksjoner må derfor gjennomføres av kortutsteder, ikke av kortinnløser.

2. Forslag til forskrift støtter seg på bruk av brukerstedskodesystemet (Merchant Category Code - MCC) som er etablert av to av de internasjonale kortselskapene, Visa Int. og MasterCard Worldwide.

MCC 7995 er definert på følgende måte fra Visa Int. og MasterCard Worldwide:

Betting, including Lottery Tickets, Casinos Gambling Chips, Off-Track Betting, and Wagers at Race Tracks.

Use this MCC for merchants who operate gambling or betting establishments, including those that may be associated with hotels, restaurants, riverboats, and resorts, that allow customers to use their bank cards to purchase gambling chips, lottery tickets, or to place wagers.

For gambling or betting merchants associated with hotels, restaurants, etc., transactions representing the purchase of gambling chips, lottery tickets, or wagers with a bank card must be classified under this MCC. Other transactions, such as food, lodging, etc., must be classified under the appropriate, separate MCC for the type of business.

Brukerstedskoden gjelder dermed for alle aktører som tilbyr fjernspill uavhengig av hvor spillsekskapet er registrert eller for hvilke land spillelisensen er gyldig. Både fjernspillaktører uten norsk tillatelse, aktører som eier/driver spillautomater, spillecasinoer o.l. og aktører med norsk tillatelse (Norsk Rikstoto og Norsk Tipping), er dermed kategorisert med samme brukerstedskode, MCC 7995.



Teller AS

Hoffsveien 1E
Postboks 333 Skøyen
NO-0213 Oslo, Norway
E-post post@teller.no

Bankservice +47 815 00 500
Brukerstedtservice +47 815 00 550
Administrasjon +47 815 00 400
Telefaks +47 815 00 401

Foretaksnummer 990 224 994
Bankgiro 6001 06 57043
Internett www.teller.no
Teller AS eies av Nordito AS

3. En mulighet til å stoppe betalingstransaksjoner, som er debet- og kredittkorttransaksjoner, er at kortutstederen sperrer betalingskortet for slik bruk. Sperringen gjennomføres ved bruk av brukerstedskodesystemet (MCC 7995). Det finnes etter det vi kjenner til ingen teknisk mulighet til slik sperring ved å bruke en kombinasjon av brukerstedskoden og land hvor brukerstedet er registrert. Med andre ord vil sperring av MCC 7995 berøre alle brukersteder som er registrert med denne brukerstedskoden (fysiske terminaler i inn- og utlandet og fjernspill via Internett). En slik sperring vil derfor berøre Norsk Rikstoto og Norsk Tipping direkte. De to selskapene vil ikke ha mulighet til å motta betaling med Visa og MasterCard debet- eller kredittkort utstedt i Norge, hverken hos kommisjonærer (som har brukerstedskode MCC 7995) eller gjennom sine Internettløsninger.

Lotteritilsynet må vurdere om de skal innføre forskriften som foreslått (som medfører at de norske spilleselskapene ikke kan akseptere Visa og MasterCard betalingskort), om forskriften skal presiseres og overstyre regelverket fra kortselskapene med nasjonal lovgivning, eller om den delen av forskriften som er basert på sperring av brukerstedskode MCC 7995 skal trekkes tilbake.

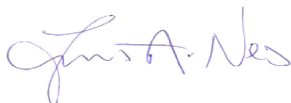
4. For at norskutstedte Visa og MasterCard betalingskort fremdeles skal kunne benyttes hos Norsk Rikstoto og Norsk Tipping, kan det søkes om dispensasjon hos kortselskapene til å bruke en annen brukerstedskode. Ifølge Visas og MasterCards regelverk er begge de statlig eide spilleselskapene definert som "gambling" (MCC kode 7995). En endring av MCC kode kan i så fall forsvares med at nasjonal lovgivning overstyrrer kortselskapenes regelverk.

Bruk av en annen brukerstedskode for aktører med norsk tillatelse er mulig kun hvis lovgivningen pålegger brukerstedene utelukkende å akseptere kort utstedt i Norge. På denne måten kan man få hindret at kortholdere fra utlandet, hvor kortutsteder har sperret mot MCC-kode 7995 (for eksempel USA eller Ungarn), kan "misbruke" kortene sine for gambling i Norge hos Norsk Tipping og Norsk Rikstoto.

5. Et alternativt løsningsforslag for sperring av betalingstransaksjoner med kort utstedt i Norge uten å ramme aktører med norsk spilletillatelse kan være:
Det er, i henhold til kortselskapenes regelverk, mulig å søke om opprettelsen av en egen MCC kode for aktører med norsk tillatelse som Norsk Rikstoto og Norsk Tipping. Dette er en lang og omfattende prosess der utfallet er uvisst. Bl. a. må ny MCC kode aksepteres av alle regioner og alle kortmerker. En ny MCC kode vil bare kunne innføres i forbindelse med systemoppgraderinger hos kortselskapene.

Teller anbefaler en grundigere utredning av mulighetene nevnt i punkt 3 og 4 før det besluttes om brukerstedskodesystemet skal anvendes for sperring av betalingstransaksjoner med kort utstedt i Norge. Vi utdyper gjerne våre synspunkter og tekniske muligheter i et møte.

Vennlig hilsen
for Teller AS



Jens A. Nes
Direktør Acquiring