



KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENTET  
Kommunalavdelingen  
Postboks 8112 DEP  
0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

15/1153 - 129 / GUNJEN

13.05.2016

## Høring - Råd i kommuner og fylkeskommuner for ungdom, eldre og personer med funksjonsnedsettelse

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har sendt ut lovforslag om ovennevnte høring, med frist for å gi innspill satt til 20.05.16. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne i Askim (RMNF Askim) har gått gjennom og vurdert forslaget. Brevet er satt opp i stikkordsform om hva rådet vil bygge vår endelige høringsuttalelse rundt. RMNF Askim har valgt å kun fokusere på råd for personer med funksjonsnedsettelse.

### Lovforslaget

- Hovedgrepet i forslaget er at bestemmelser om kommunale råd for personer med funksjonsnedsettelse oppheves som egen lov og tas inn i kommuneloven. Det samme gjelder for kommunale eldreråd.

#### RMNF Askim mener:

Det kan være en fordel å samle alle lovpålagte råd og utvalg i kommuneloven, fordi det innebærer at en forholder seg til en lov i stedet for flere, og fordi hjemling i kommuneloven i større grad likestiller råd for funksjonshemmede med andre folkevalgte utvalg.

*Ulempen ved å oppheve egen lov kan være at resten av det som står i den nåværende loven må flyttes til en forskrift. Dette er viktige tema, som det er nødvendig at forankres i en forskrift.*

- Vi er ikke mot at lov om kommunale- og fylkeskommunale råd for personer med funksjonsnedsettelse oppheves som egen lov, og at bestemmelse om opprettelse av et slikt råd flyttes til kommuneloven.
- Lovforslaget som er på høring foreslår at det ikke lenger skal være mulig for kommunene å opprette «*anna representasjonsordning*», enn kommunale – og fylkeskommunale råd, slik den nåværende loven åpner for.
- **RMNF Askim støtter departementets vurdering rundt dette.**

### Ny forskrift

Departementet har ikke sendt forslag til ny forskrift på høring nå, men i høringsnotatet er det beskrevet hvilke tema som de mener skal være med i forskriften. Vi tror det er lurt å kommentere disse nå.

- **Om formål**

**I dagens lov §1:** «Kommunene og fylkeskommunene skal sørge for at menneske med nedsett funksjonsevne blir sikra open, brei og tilgjengeleg medverknad i arbeidet med saker som er særleg viktige for menneske med nedsett funksjonsevne. Dette gjeld mellom anna tilkomst, arbeid mot diskriminering på grunnlag av nedsett funksjonsevne og tenester for menneske med nedsett funksjonsevne».

**Omtale av forskrift i høringsnotat:**

Det skal vere ein føremålsparagraf der det skal stå at føremålet med rådet er å **leggje til rette for** at personar med funksjonsnedsetjing blir sikra ein brei, open og tilgjengeleg **brukarmedverknad** i saker som betyr særleg mykje for levevilkåra deira. Siste setning idagens § 1 er tatt ut.

**Endringer**

Her ser vi at de har gått over fra begrepet medvirkning til begrepet brukarmedvirkning. De har gått over fra å skulle sørge for til å legge til rette for.

**RMNF Askim vil presisere:**

- Funksjonshemmede er først og fremst **borgere** ikke **brukere**. Kommunale råd er en medvirkningsarena. Begrepet **medvirkning** bør beholdes i ny forskrift.
- Å pålegge kommunen ansvaret for å **sørge for**, slik dagens lov er formulert, gir en mye sterkere føring enn at kommunen skal **legge til rette for**. Formuleringen **sørge for** bør beholdes i ny forskrift.

- **Om oppretting**

I forslaget heter det at kommunen selv kan bestemme funksjonsperiode for rådet. Kommunene gis også anledning til selv å bestemme hvilket geografisk område rådet skal etableres for.

**RMNF Askim mener:**

- Det er naturlig at rådets funksjonsperiode følger den politiske strukturen i kommunen, altså at rådet skal følge en valgperiode (4 år).
- Rådets geografiske virkeområde må følge kommunens øvrige styringsstruktur. Det innebærer primært at det bør være ett råd i hver kommune. Der kommunens styringsstruktur innebærer at det finnes bydelsutvalg, bør rådets geografiske virkeområde tilsvare bydelsutvalgenes virkeområde. Ingen områder i kommunen skal være unntatt fra å ha et kommunalt råd.

- **Organisering**

Det som omtales i forslaget ser greit ut. Ingen merknader til dette.

- **Valg og sammensetning**

I forslaget står at: «Det skal stå at kommunestyret eller fylkestinget vedtek kor mange medlemmer og varamedlemmer rådet for personar med funksjonsnedsetjing skal ha. Rådet utnemner sjølv leiar og nestleiar.

Det skal gå fram at, organisasjonar for menneske med funksjonsnedsetjing har rett til å fremje forslag om medlemmer til rådet. Også politikarar og administrasjonen i kommunen eller fylkeskommunen skal ha forslagsrett. Fleirtalet av medlemmene bør vere personar med funksjonsnedsetjing.»

**RMNF Askim mener:**

- Kommunestyret velger leder og nestleder etter anbefaling fra rådets medlemmer.
- Erfaringen fra mange kommuner er at politikere som har liten kontakt med den løpende politikkutforming i kommunen (f.eks. sitter som 4. eller 5. vara til kommunestyret) sitter som politiske representanter i rådet. Dette fungerer dårlig. For å kunne bringe synspunkter og vurderinger gjort i rådet inn i de politiske beslutningene som gjøres i kommunen, bør det være sentrale politikere som sitter i rådet.
- Vi mener at administrasjonen ikke skal ha forslagsrett til representanter til rådet, og heller ikke at administrasjonen selv skal være representanter.
- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter at personer som *er/representerer* funksjonshemmede bør ha flertall i rådet. Vi mener også at alle grupper funksjonshemmede bør være representert (sanser, bevegelse, skjult, utviklingshemmede osv.) Slik forslaget fra departementet er formulert, vil grupper av funksjonshemmede ekskluderes fra rådet, f. eks. barn eller utviklingshemmede.
- Når det gjelder råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne skal ikke brukerrepresentasjonen baseres på kjønnsfordelingsprinsippet.

• **Oppgaver**

**RMNF Askim mener:**

- Det bør framgå av forskriften at en av rådets oppgaver er å gi kommunen råd om hvordan FN-konvensjonen for rettighetene til mennesker med funksjonsnedsettelse bør etterleves i kommunen.
- **Felles råd**  
Forslaget åpner for at det kan etableres felles råd for funksjonshemmede og eldre.
- **RMNF Askim mener:**
  - Det bør ikke åpnes for muligheten til å etablere felles råd.

I NIBR-rapport 2014:4 framkommer det at virksomhetsområdene til rådene er ulike. Det framkommer også at fellesrådene er mest aktive på sakfelt som er relevant for eldre.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne skal også representere unge mennesker. For ungdomsråd legges det opp til en øvre aldersgrense 18 år. Interesser og livsfase for personer over 18 år vil være svært ulikt, og fokus på innhold i tjenester kan derfor også være forskjellig.

Med hilsen

1#5:b659131c-a10a-4ce4-95fc-60401198c289:4

For Eivor Westeng  
Leder, Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne i Askim

Gunn Inger Jenic  
konsulent  
Dokumentsenter og politisk sekretariat

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke underskrift.*

Kopi til:  
Eivor Westeng

Mottakere:  
KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENTET