

Sarpsborg kommune  
Postboks 237  
1702 Sarpsborg  
[postmottak@sarpsborg.com](mailto:postmottak@sarpsborg.com)

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep.  
0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:  
11/04343-5

Dato:  
31.10.2011

## **Høring - forslag om endring i forskrift 23 juni 2006 nr 724 til opplæringsloven - Forskriftens kapittel 13 - Oppfølgingstjeneste i videregående opplæring**

Vedlagt i egne filer følger:

- Saksutredning med høringsuttalelse
- Saksprotokoll med vedtak fra komité for tjenesteutvikling

Høringen ble behandlet i folkevalgt organ; komité for tjenesteutvikling i Sarpsborg kommune 25.10.2011.

I tillegg påpekes det administrativt at mulighet til å oppnå kompetansebevis for oppnådd ”grunnkompetanse” i videregående opplæring ikke bør være knyttet til en diagnose/sakkyndig vurdering som utløser rett til spesialundervisning gjennom et enkeltvedtak.

Dette gir en utilsiktet stigmatisering av elever og vil i noen grad indirekte medvirke til frafall i videregående skole

Med vennlig hilsen

Terje Aldár  
rådgiver  
Kommuneområde oppvekst  
Sarpsborg kommune  
Tlf.: 69108000  
[www.sarpsborg.com](http://www.sarpsborg.com)

**Arkivsak-dok.** 11/04343-2  
**Saksbehandler** Else-Grethe Mathisen

**Saksgang**  
Komité for tjenesteutvikling 2011 - 2015

**Møtedato**  
25.10.2011

**Sak nr.**

## **Høringsuttalelse fra Sarpsborg kommune gjeldene forslag om endringer i forskrift av 23.juni 2006 nr 724 til opplæringsloven, forskriftens kapittel 13.**

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.  
Følgende har vært medsaksbehandlere:

### **Vedlegg:**

Høringsbrev av 05.07.2011 fra Kunnskapsdepartementet

### **Sammendrag:**

Kunnskapsdepartementet sender på høring forslag om endringer i forskrift til opplæringslovens kapittel 13. Høringsfrist er satt til 31.10.2011 og endringen foreslås gjeldende fra 01.01.2012.

Bakgrunnen for forslag om endringer er knyttet til at manglende gjennomføring av videregående opplæring gir store konsekvenser, både samfunnsmessig og for den enkelte. Personer uten fullført videregående opplæring er overrepresentert blant arbeidsledige, uføretrygdede og sosialhjelpsmottagere. Endringsforslaget innebærer i hovedsak presiseringer av gjeldende rett.

Sarpsborg kommune støtter behovet for en nærmere presisering av gjeldende forskrift tilknyttet formål og oppgaver for oppfølgingstjenesten(OT). I høringsbrevet fremkommer det at OT mangler oversikt over 30% av egen målgruppe. Dette dreier seg om mellom 7000 til 9000 ungdommer på landsbasis hvert år, dog med store fylkesvise forskjeller. Pr. 01.01.11 var tallet vel 8000 ungdommer. Manglende oversikt innebærer at OT ikke har mulighet til å tilby den oppfølgingen ungdommene trenger for å komme tilbake i opplæring og/eller arbeid. Uansett om årsak er knyttet til systemsvikt, manglende forståelse av gjeldende system eller manglende vilje/evne til å følge opp systemet, er det svært nødvendig med en tydeliggjøring og presisering av dagens lovtekst, slik at ingen er i tvil om oppfølgingstjenestens formål, rolle og oppgaver.

Det treårige partnerskapet Ny GIV har mål for varig samarbeid mellom fylkeskommune, kommune og stat for å bedre elevenes forutsetninger for å fullføre og bestå videregående opplæring. Dette partnerskapet nødvendiggjør også presiseringer i forskriftbestemmelsene om OT, slik departementet hevder

### **Utredning:**

Innledningsvis vil Sarpsborg kommune bemerke og si seg enig at det er viktig å endre forskriften slik at oppfølgingstjenesten gis tydeligere ansvar for å følge opp den enkelte.

*Sarpsborg kommunes kommentarer/synspunkter til de ulike punktene:*

#### § 13-1 Formål

Endringene tydeliggjør formålet med oppfølgingstjenesten og gir OT ansvar for all ungdom som hører til gruppen får tilbud om opplæring, arbeid eller kompetansefremmede tiltak. Sarpsborg vil bemerke det som positivt at begrepet ”anna sysselsetjing” blir endret til ”andre kompetansefremjande tiltak”. Det er også positivt at sluttkompetansen ”kompetanse på lavere nivå” blir skiftet ut med sluttkompetansen ”grunnkompetanse”. Det gir langt høyere status og øker elevens mestringfølelse å ha et vitnemål fra videregående opplæring. Alternativet er å ikke ha noe annet å vise til enn vitnemålet fra grunnskolen, som for mange oppleves som lite verdig. I tillegg gir et slikt vitnemål muligheter for påbygging til fullstendig kompetansebevis. En slik mulighet og informasjon må allerede formidles på ungdomsskolen gjennom faget Utdanningsvalg og av rådgiverne/ kontaktlærerne i grunnskolen.

#### § 13-2 Målgruppe:

Ingen større endringer og ingen kommentar.

#### §13-3 Oppgaver:

Endringene her tydeliggjør mandat og gir direkte beskrivelser av hvordan oppgavene skal forstås/utføres. I bokstaven a) er det presisert OT skal ha oversikt over *alle* i målgruppa ved at det skjer registrering og oppfølging gjennom hele året. I bokstav b) påpekes ansvar for skriftlig informasjon om rettigheter til målgruppa og til foresatte dersom den unge er umyndig. Dette er en klar forsterkning og en stor forbedring når informasjonen skal gis *skriftlig*. Bokstav c) vektlegger at det skal etableres kontakt med den enkelte, videre i d) skal alle gis tilbud som beskrevet i §13-1(formål) og sist bokstav e) beskrives det at den enkelte ungdom kan følges opp med en eller flere veiledningssamtaler.

*Sarpsborg kommune gir sin tilslutning til forslaget i sin helhet, og ser at dette er en klar forbedring av oppgavene til oppfølgingstjenesten enn hva som er i gjeldende forskrift. Dette kan medføre at den enkelte i målgruppa kan stille større krav til oppfølgingstjenesten og i tillegg vil oppfølgingstjenestens dokumentasjon av utført oppgave være en styrke ved ev senere klagesaker/rettsaker om manglende oppfølging.*

#### §13 -4 Samarbeid og koordinering

Endringene her oppfordrer OT til større grad av tverrfaglig samarbeid, og at de oppfordres til å bistå de skolene som ønsker dette. Sarpsborg anser at *kan bistå* bør erstattes og forsterkes med *skal bistå*. Det bør være en forventning til at oppfølgingstjenesten inngår et forebyggende samarbeid med alle skolene og bør være en del av det systemrettede arbeid for OT. Forebyggende arbeid og samarbeide med grunnskolen er helt nødvendig med tanke på tidlig innsats, samt med tanke på system for god overgang ungdomsskole – videregående opplæring. Rådgiverne i både ungdomsskolen og videregående opplæring, samt kontaktlærerne bør være sentrale samarbeidspartnere her.

*Sarpsborg kommune anbefaler en justering og forsterking i forskriftens ordlyd som forplikter både grunnskolen og oppfølgingstjenesten.*

Sarpsborg kommune mener at departementets vurdering om at OT burde pålegges et ansvar når det gjelder forebyggende arbeid i grunnskolen, fortrinnsvis ungdomstrinnet, er helt relevant og helt nødvendig. Siden gjeldende bestemmelse i Opplæringsloven § 3-6 ikke gir hjemmel for en slik utvidelse av OT's ansvarsområde, må konsekvensen bli en lovendring på dette område.

*Sarpsborg kommune foreslår at opplæringsloven § 3-6 endres slik at hensikten oppnås.*

#### **Miljømessige konsekvenser:**

Ingen

**Økonomiske konsekvenser:**

Endret lovforslag antas ikke å ha økonomiske eller administrative konsekvenser, verken for skoleeier eller skole, men er en tydeliggjøring av oppfølgingstjenestens plikter.

**Rådmannens innstilling:**

Merknadene slik de fremkommer i saken, vedtas som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse. Ovennevnte høring sendes Kunnskapsdepartementet..

Arkivsak 11/04343  
Saksbehandler Else-Grethe Mathisen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
--------------	----------	-------

## SAKSPROTOKOLL

### Høringsuttalelse fra Sarpsborg kommune

---

#### **Behandling i Komité for tjenesteutvikling 2011 - 2015 25.10.2011**

**Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:** Fredrik Bjørnebekk (AP), Emil Alexander Engeset (H), kommunesjef oppvekst Uno B. Larsen.

#### **Representanten Fredrik Bjørnebekk (AP) fremmet på vegne av Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet følgende tilleggsforslag:**

”Endre punkt §13-2 Målgruppe slik at denne blir utvidet til å omfatte ungdommer til og med det året de fyller 23 år.”

#### **Votering**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Merknadene slik de fremkommer i saken, vedtas som Sarpsborg kommunes høringsuttalelse.

Ovennevnte høring sendes Kunnskapsdepartementet med følgende tillegg:

” Endre punkt §13-2 Målgruppe slik at denne blir utvidet til å omfatte ungdommer til og med det året de fyller 23 år.”