



POLITIET

Politidirektoratet

Deres referanse

Vår referanse

Dato

09.09.2013

Politianalysen – høringsuttalelse, Agder politidistrikt

Vi viser til mail fra Politidirektoratet datert 1. juli 2013 vedrørende NOU 2013:9 "Ett politi – rustet til å møte framtidens utfordringer".

Vår høringsuttalelse følger utredningens hoveddel.

Til utfordringer i politiet

Politimesteren i Agder støtter i det vesentlige utvalgets beskrivelse av de utfordringer norsk politi står overfor.

Til økt vekt på kjerneoppgavene

Politimesteren i Agder er enig i at politiet i fremtiden må konsentrere seg om å løse de oppgavene som representerer, evt understøtter, etatens kjerneaktivitet. Dette vil legge til rette for bedre styring, effektivitet og kvalitet i tjenesteutførelsen.

Vi støtter i det vesentlige forslagene om hvilke av politiets nåværende oppgaver som kan overføres til andre etater.

Til struktur og organisering

Politimesteren i Agder støtter en enhetlig organisering av politidistriktene, og er enig i at dette vil være et godt utgangspunkt for effektiv bruk av ressursene. Vi er enige i at en funksjonell organisering (fagorganisering) er å foretrekke. I Agder politidistrikt har vi erfaring med funksjonelle driftsenheter. Vi har gjennom samspill med de geografiske driftsenhetene oppnådd relativt gode resultater innenfor forebygging og kriminalitetsbekjempelse.

Vi støtter fullt ut at Politidirektøren gis fullmakt til å beslutte organisering av det enkelte politidistrikt.

Agder politidistrikt

Politimesteren i Agder er enig i at det må etableres færre og mer robuste politidistrikt. Antallet må reduseres vesentlig. Det er imidlertid svært viktig at de utfordringene norsk politi har med 27 politidistrikt, ikke dukker opp på lavere nivå i organisasjonen.

Modellene - politidistriktsstruktur

Rapporten beskriver i liten grad de utfordringene de ulike modellene vil medføre.

Regionmodellen.

For å få en bedre strategisk og enhetlig styring av etaten, er det ikke tvil om at det bør bli betydelig færre politidistrikt.

Vi stiller imidlertid spørsmål om regionmodellen - dvs 6 politidistrikt – medfører at «Politidistrikt sør» vil strekke seg over et for stort geografisk område.

Den største utfordringen anser vi å gjelde distriktets beredskap og ledelse på operasjonelt nivå.

Det fremstår til en viss grad uklart hva utvalget mener med begrepet *robusthet*, og hvordan utvalget har kommet frem til minimum antall medarbeidere innen de ulike fagområdene. Et distrikt med stort geografisk ansvarsområde vil også få utfordringer knyttet til beredskap og operasjonssentralens mulighet til å effektivt styre innsatsen i kritiske hendelser. I Agder politidistrikt har vi erfaring fra operativ ledelse av operasjoner i et forholdsvis stort geografisk område. Flere av våre operasjonsledere er i tvil om et så stort politidistrikt som det foreslåtte «Politidistrikt Sør» er et realistisk utgangspunkt for god og effektiv ledelse på operasjonelt nivå. En vurdering av faktoren geografisk størrelse contra kostnadseffektiv drift synes å være nødvendig.

Det vil være slik at selv om flere politidistrikt slås sammen, vil det pga bl a demografi og geografi, være vanskelig å etablere spesialavdelinger (f eks org krim/ krim teknisk) med et felles oppmøtested. Det vil være nødvendig også i fremtiden, å organisere avdelingene etter en desentralisert modell. Dette vil kunne medføre ledelsesmessige utfordringer og også redusere muligheten for å etablere samlokaliserte, bærekraftige fagmiljø. Dette kan nok til en viss grad løses med en form for stedlig ledelse, men dette vil i så fall kunne oppfattes som etableringen av et nytt ledernivå.

Vi finner imidlertid grunn til å påpeke at det i større grad kunne vært drøftet hvordan nærpolitiet skal kunne fungere ovenfor publikum i ny organisasjonsmodell. Vi har merket oss at det foreslås at Forebygging og analyse blir en funksjonell enhet på linje med Felles kriminalenhet og Felles operativ enhet. Dette er positivt. Hvordan de ulike fagområdene (rapportens s 142, figur 12.25) skal organiseres, bør utredes nærmere. I en videre utredning av dette vil politiets lokale tilstedeværelse være en svært viktig faktor.

Forholdet til politiets samarbeidspartnere (f eks statsadvokatene, domstolene og kriminalomsorgen) er også lite omhandlet i analysen. I tillegg kommer en rekke andre aktører som politidistriktet skal forholde seg til, - kommuner, fylkesmenn, andre statlige etater, nødteater m.m. Det kan bli arbeidskrevende og komplekst å få til gode og hensiktsmessige samarbeidsordninger med alle. Det er få statlige etater som har sammenfallende regionsgrenser. Det kan medføre at vi må samarbeide med flere avdelinger innenfor samme instans innenfor den enkelte region.

Det er heller ikke foretatt en nærmere drøfting av hvilken rolle den nye politimesteren vil ha. Det fremstår som nødvendig med en tydeligere drøfting av rammene for den fremtidige

politimester og driftsområdeleder. Tilsvarende må nødvendigvis gjøres gjeldende for de foreslåtte driftsområdene (nivået under distrikt).

Mellommodellen.

Vi har ved tidligere anledninger gitt uttrykk for at Agder politidistrikt i dag har en størrelse som gjør at vi tilfredsstillter de fleste krav til et effektivt politidistrikt. Dette kan bli underbygges av de beredskapsordningene vi har etablert, og våre oppnådde resultater når det gjelder kriminalitetsbekjempelsen.

For å bli robust nok til å være et distrikt for fremtiden, mener vi at vi er best tjent med en utvidelse. Mellommodellen tilfredsstillter ikke dette.

Fylkesmodellen.

Politimesteren i Agder finner ikke at fylkesmodellen er et realistisk alternativ. De forbedringene som denne modellen vil medføre, fremstår som utilstrekkelig. Denne modellen vil ikke være robust nok til å møte fremtidens utfordringer.

Lokal struktur

Politimesteren i Agder er enig i utvalgets påpekning om at politiet må styrkes gjennom økt politibemannning og færre små enheter. Vi støtter opp om vurderingene og argumentasjonen som vektlegges i utredningen.

Særorganer og støttefunksjoner

Som følge av en omorganisering på politidistriktsnivå, må det gjennomføres en restrukturering av etatens særorganer, herunder Politihøgskolen og Politiets data – og materieltjeneste. Vi er enige i den prosessen som foreslås i rapporten.

Vi støtter også forslaget om opprettelse av en egen enhet for administrative støttefunksjoner i politiet.

Til forbedret styring og ledelse

Den strategiske ledelsen av norsk politi må bli tydeligere. Det er nødvendig at det blir et tydeligere skille mellom politisk ledelse og politidirektørens fullmakter. På samme måte må politidirektøren i større grad følge opp politimestrene på strategisk nivå, slik at etaten blir mindre hendelsesstyrt. Dette vil medføre krav til styring, prioritering og ledelse også internt i Politidirektoratet. Vi legger til grunn at en restrukturering av direktoratet, og en tydeligere oppgavefordeling der, vil resultere i en mer helhetlig oppfølging av distriktene.

Politimesteren i Agder støtter utvalgets anbefalinger knyttet til ledelse og styring.

Til kvalitet og prestasjoner

Politimesteren støtter i det vesentlige utvalgets vurdering av etatens utfordringer, og deres anbefalte tiltak.

Avslutning

Fremdrift

Den foreslåtte endringsprosessen vil få betydelige konsekvenser for våre ansatte. Det er derfor viktig at prosessen ikke tar unødvendig lang tid.

Det er i politianalysen beskrevet endringer som kan iverksettes uten politisk behandling. Et eksempel er etablering av en felles enhet med ansvar for administrative støttefunksjoner. Vi

ber om at det så raskt som mulig blir tatt et standpunkt til fremtidig organisering og fremdriftsplan, slik at både medarbeidere og oppgavene blir best mulig ivaretatt.

Når det gjelder endringsprosessene for øvrig, så må de følge en omforent prosessbeskrivelse. Denne må gjøres gjeldende for hele etaten, slik at det tydelig fremkommer at det er *etaten* som endres, ikke det enkelte politidistrikt. Muligheten for enhetlig styring av politiet blir synlig allerede i den kommende endringsprosessen.

Økonomi

Politimesteren i Agder er usikker på realismen i det beskrevne potensialet vedrørende frigjøring av ressurser i de ulike modellene.

Politianalysen beskriver i liten grad de endringsbehov og kostnader som vil fremkomme som en konsekvens av endring på lavere organisatorisk nivå (driftsenhet/ seksjon/ avsnitt). Dette må utredes nærmere, før en kan redegjøre for en antatt gevinst.

Oppsummering

Politimesteren i Agder er enig i utvalgets beskrivelse av de utfordringer norsk politi står overfor, og støtter i det vesentlige de foreslåtte endringene i etatens portefølje.

Antall politidistrikt må reduseres betydelig, slik at etaten kan styres mer enhetlig. Det er viktig at det også gjennomføres strukturelle endringer innenfor det enkelte politidistrikt.

Vi er enige i at en funksjonell organisering (fagorganisering) er å foretrekke, og at politiet må styrkes gjennom økt politibemanning og færre små enheter.

Vi støtter fullt ut forslaget om at Politidirektøren får fullmakt til å beslutte organisering av det enkelte politidistrikt.

Vi er usikre på realismen i det beskrevne økonomiske potensialet ved frigjøring av ressurser, slik disse er fremstilt som resultat av de ulike modellene.

Det er viktig at det etableres en tydelig og realistisk fremdriftsplan for de beslutningene som blir vedtatt.

Med hilsen

Kirsten Lindeberg
Politimester

Saksbehandler:
Espen Jarle Hansen
Tlf: Administrasjonssjef