



ÅMLI KOMMUNE
- BYGDA FOR ALLE

«MOTTAKERNAVN»
«KONTAKT»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

Adresse: Gata 5, 4865 Åmli
Telefon: 37 18 52 00
E-post: post@amli.kommune.no
Org.nr.: 864 965 962
Bank: 2821.07.04800
Avdeling: Rådmannen
Saksbeh.: Bjarte Nordås
Direkte tlf.: 37185203
E-post: bjarte.nordas@amli.kommune.no
Vår ref.: 2013/757 - 4 Lnr.: 7415/2013
Dato: 09.10.2013

Uttale til NOU 2013: 9 Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer

Vedlagt følger Åmli kommunestyret behandling av NOU 2013: 9 Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer

Med helsing

Bjarte Nordås
rådmann

Likelydande brev sendt til eksterne mottakarar:

Agder politidistrikt

Postboks 514, Lundsiden

4605

KRISTIANSAND S

**Utv.saksnr: Møtedato: Utval:**Arkivref: 2013/757 - 2
Saksbeh.: Bjarte Nordås, rådmann
Avdeling: Rådmannen
Dir.tff.: 37185203
E-post: bjarte.nordas@amli.kommune.no

Saksordførar: Tobias Wessel-Hansen Tangen

Uttale til NOU 2013: 9 Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG:

Åmli kommune er positiv til at NOU-en legg opp til både ein strukturreform og ein kvalitetsreform.

Kommunestyret er positiv til at fleire av politiets forvaltningsoppgåver og oppgåver innan sivil rettspleie vert lagt til andre, bl.a til kommunane. Ein føresetnad for slik oppgåveoverføring er at økonomiske ressursar følgjer med.

Åmli kommune ser ut til å få lokal tenestestad, noko som kommunestyret ser som naudsynleg både ut frå avstand til kysten og kommunen sitt store areal.

Kommunen støtter opp om at dei nye tenestestadane må bli robuste einingar med full opningstid på dagtid. Det er naturleg at tenestestaden i Åmli får tilført oppgåver innanfor naturforvaltning og motorferdsel i utmark.

Kommunen stiller spørsmål med om den foreslåtte regioninndelinga er den beste inndelingen når ein veit at lokalkunnskap er ein viktig suksessfaktor. Ei inndeling med Agderfylka, Telemark og Vestfold som eitt politidistrikt synast meir funksjonelt.

BEHANDLING I KOMMUNESTYRET DEN 26.09.2013

Endringsframlegg frå Tellef Olstad:

I 4. avsnitt i rådmannen sitt framlegg skal slutten av siste setning endrast til:
... innanfor t.d. naturforvaltning og motorferdsel i utmark.

Avrøysting:

Rådmannen sitt framlegg med Tellef Olstad sitt endringsframlegg vart samrøystes vedtatt.

VEDTAK I KOMMUNESTYRET DEN 26.09.2013:

Åmli kommune er positiv til at NOU-en legg opp til både ein strukturreform og ein kvalitetsreform.

Kommunestyret er positiv til at fleire av politiets forvaltningsoppgåver og oppgåver innan sivil rettspleie vert lagt til andre, bl.a til kommunane. Ein føresetnad for slik oppgåveoverføring er at økonomiske ressursar følgjer med.

Åmli kommune ser ut til å få lokal tenestestad, noko som kommunestyret ser som naudsynleg både ut frå avstand til kysten og kommunen sitt store areal.

Kommunen støtter opp om at dei nye tenestestadane må bli robuste einingar med full opningstid på dagtid. Det er naturleg at tenestestaden i Åmli får tilført oppgåver t.d. innanfor naturforvaltning og motorferdsel i utmark.

Kommunen stiller spørsmål med om den foreslåtte regioninndelinga er den beste inndelingen når ein veit at lokalkunnskap er ein viktig suksessfaktor. Ei inndeling med Agderfylka, Telemark og Vestfold som eitt politidistrikt synast meir funksjonelt.

SAKSVEDLEGG GENERERT I INNKALLING:

Ingen.

SAKSVEDLEGG SOM LIGG PÅ NETTSIDA:

Store saksvedlegg til saken blir lagt under "Politikk" og "Dokument og linkar til politisk arbeid" på kommunens nettside www.amli.kommune.no

Til denne saka er det følgjande slike vedlegg:

NOU 2013: 9. Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer.

ANDRE SAKSDOKUMENT:

Ingen

KORT OM SAKA:

Saksutgreiinga er i hovudsak utarbeidd av sekretariatet for Østre Agder. Rådmannen i Åmli sine tillegg er skreve i kursiv.

Det foreligger en NOU som kan gi grunnlag for den største reform som er iverksatt for norsk politi i moderne tid. Intensjonen er å skape grunnlag for en omfattende strukturreform og en kvalitetsreform for norsk politi. Behovet for en modernisering av politiet og en grundig vurdering av hvilke oppgaver som politiet skal ivareta er viktig for å kunne gi innbyggerne et enda bedre tilbud i framtiden og skape grunnlag for sikkerhet og opplevelse av trygghet for den enkelte innbygger i hverdagen.

Strukturreformforslaget springer ut av en erkjennelse av at politiressursene i samfunnet er en begrenset ressurs som må brukes på en forutsigbar og framtidrettet måte. Robuste og kompetente fagmiljøer skal gi innbyggerne et godt tilbud i sitt nærmiljø.

Kunnskapsreformen skal sikre nasjonen et kunnskapsbasert og effektivt politi med evne til kontinuerlig forbedring og utvikling.

Utredninga foreslår å slå dagens politidistrikt saman til 6 politidistrikt etter regionmodellen. I denne modellen er Agder slått saman med Telemark, Buskerud og Vestfold. Talet på tenestestader er redusert frå 354 til 203 stader.

Utgreiinga tek ikkje eksplisitt stilling til den lokale organiseringa av politiet, då dette arbeidet først skal skje etter at den overordna organiseringa er vedteke. Det går likevel fram av kartmaterialet i utgreiinga at etter regionmodellen er berre Åmli og Arendal oppretthaldne som tenestestader i Østregionen. Modellen legg opp til at attverande tenestestader skal vere robuste einingar. Ut frå modellen vil truleg Åmli bli eit kontor som leverer polititjenester lokalt, med liten grad av spesialisert kompetanse.

MERKNADER/VURDERING:

I utredningen legges det stor vekt på kjerneoppgavene som politiet skal levere. Det pekes videre på at politiet er tillagt en rekke forvaltningsoppgaver og oppgaver innen sivil rettspleie. Utvalget mener at det er tungtveiende grunner til at politiet bør få et mer avgrenset oppgavesett. Rådmannen har forståelse for at en vil gjennomgå oppgavene som politiet har i tillegg til sine primæroppgaver. Dersom noen av disse oppgavene kan ivaretas vel så effektivt av kommunene, som utstedelse av pass og gjennomføring av gjeldssaneringsordninger, så bør kommunene kunne ivareta dette. Da under forutsetning av at en tilføres ressurser til å ivareta oppgaven.

Rådmannen gir politiet full støtte i dette viktige reformarbeidet for å tilpasse politiet til grunnleggende utviklingstrekk i samfunnet. Rådmannen er usikker på holdbarheten i påstanden i utredningen om at politiet ikke har fått de rammevilkår som er nødvendig for å kunne styre, lede og utvikle virksomheten. Rådmannen vil peke på at justissektoren gjennomgående har vært en budsjettvinner gjennom mange år i statsbudsjettet, og at det er bygget opp et stort politidirektorat. Rådmannen støtter ønsket om større handlingsrom til å organisere, styre og lede virksomheten, men mener at uklare ansvarsforhold mellom Justis- og Beredskapsdepartementet og Politidirektoratet har begrenset handlingsevnen, slik det dokumenteres i 22.juli-rapporten. Utredningen hevder at

dagens organisering gjør det meget vanskelig å etablere en effektiv styring og utvikling av etaten. Den anbefaler derfor at politiet organiseres i færre og større politidistrikter. Utvalget anbefaler her at en går helt ned til 6 politidistrikt. Rådmannen har forståelse for at en ønsker store robuste politidistrikt, men vil hevde at ønsket om likeverdighet i størrelse tillegges for stor vekt. 8-9 politidistrikt vil gi rom for robuste enheter samtidig som distriktene blir geografisk mer enhetlige. Erfaringene med Agder politidistrikt er gjennomgående gode, men håndtering av i vårt tilfelle 4 fylker i forhold til lokalkunnskap og oversikt er krevende nok for det framtidige politidistriktet. Derfor er forslaget om å slå sammen Agderfylkene med Buskerud etter rådmannens vurdering feil. Å koble Vestfold, Telemark og Agder virker derimot mer nærliggende. Avstandene kompenseres gjennom et stadig bedre sentralt veinett knyttet til E 18 med nær motorveistandard på hele strekningen fra 2020. Samtidig skaper statens bruk av stadig nye regionløsninger en utfordring for kommunesektoren. Det kan synes som staten gjennom enkeltvedtak er i ferd med å etablere en form for landsdelsregioner. Kommunene bør kunne forvente at Stortinget sikrer en regional inndeling av landet som statlige etater forholder seg til. Skapes det usikkerhet på dette feltet kan det i en krisesituasjon bidra til dårligere løsning av oppgaven enn det innbyggerne skal forvente.

Selv om utredningen ikke eksplisitt tar stilling til den lokale organiseringen av politiet så viser utredningens kart føringer som gjør regionen skeptisk. Det henvises til at lokal struktur skal være gjenstand for en egen prosess når politidistriktene er etablert. Når en tolker kartet så kan det se ut til at Østre Agder kun vil bli sittende igjen med tjenestesteder i Arendal og Åmli. Dette vil være meget dramatisk. En stor kommune Grimstad, som i tillegg er i sterk vekst, synes etter kartet å bli uten lokal polititjeneste. Likeledes vil hele området øst for Arendal bli uten lokal polititjeneste. Rådmannen stiller seg undrende til at tjenestesteder som Kragerø, Lillesand og Vennesla opprettholdes, mens andre befolkningstyngdepunkt faller helt ut. Selv om den faktiske avgjørelsen i forhold til lokale tjenestesteder utsettes så bygger utredningen på effekten av en reduksjon fra 354 tjenestesteder til om lag 210. Derfor vil presset for å iverksette strukturelle grep i de nye politidistriktene bli meget sterkt.

Erfaringsmessig må stadig oftere politiets ansvar for lokal skadestedsledelse ved alvorlige ulykker løses av kommunalt brannvesen. På tross av påstanden i utredningen om at politiets tilstedeværelse skal styrkes, så er rådmannen usikker på at det er dette vi vil erfare når denne strukturreformen iverksettes. Reformen kan derfor utilsiktet øke presset på det lokale brannvernet.

Rådmannen opplever at utredningen i for stor grad satser på en todelt utbygging der en fortsetter utbyggingen av Politidirektoratet samtidig som en etablerer tunge politidistrikt. Dette mener rådmannen er feil. Når en nå iverksetter denne store reformen bør en aktivt se på hvilke oppgaver som nå løses sentralt som vel så gjerne kan overføres politidistriktene. Hele tiden bør desentralisering av politiresurser være en målsetting. Innenfor rammen av klare strukturer for organisering og mandat vil store styringsfullmakter for politidistriktene være riktig. Detaljregulering fra nasjonalt nivå gir ikke grunnlag for gode valg av løsninger lokalt.

Rådmannen finner det uheldig at utredningen ikke anbefaler at en ved ny organisering av politiet overfører UP til de nye politidistriktene. Hvis en frykter at denne viktige tjenesten skal bli svekket ved en slik løsning må reformen inneholde føringer som sikrer at kontrollen på veiene blir ivaretatt.

Utredningen tar etter rådmannens syn godt grep om oppgaver knyttet til teknologimuligheter. Det er åpenbart at politiet ikke har et teknologisk nivå som en burde forvente 2013. Her er det stort behov for forbedringer som kan gi samfunnet et mer effektivt politi.

Rådmannen vil avslutningsvis understreke at kvalitetsreformarbeidet som utredningen legger opp til er like viktig som arbeidet med framtidig struktur. Et politi som arbeider med de riktige oppgavene. Et politi som utvikler seg i takt med endrede behov i samfunnet. Et politi som nyter stor tillit i samfunnet, er alle grunnleggende element for innbyggernes trivsel og trygghet og et grunnleggende element i et demokratisk samfunn. Politiet nyter stor tillit og rådmannen er trygg på at den reformen det legges opp til vil bidra til å opprettholde denne sterke posisjon.

Den forslåtte regionmodellen legg altså opp til at Åmli vert oppretthalde som tenestestad, men kor mange tilsette kontoret vil få og kva for oppgåver går ikkje fram av utgreiinga. Rådmannen er glad for at dei objektive kriteria som er lagt til grunn for lokal lokalisering slår ut til Åmli sin fordel. Dette er og i tråd med det kommunestyret har hevda heile tida, at både kommunen sitt store areal og avstand frå kysten tilseier eigen tenestestad.

Det som i tillegg er viktig å peike på er at kontoret må ha ei bemanning som gjør det robust og med full opningstid på dagtid. Når utgreiinga legg opp til at ein del oppgåver skal takast bort frå politiet, må det bety at kontoret i Åmli må få tilført oppgåver. Det er naturleg å tenke seg oppgåver innanfor naturforvaltning og motorferdsel i utmark.

