

Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep.  
0030 OsloDato: ..... 25.09.2013  
Saksbehandler: ..... Asgeir Jordbru  
Telefon direkte: ..... 7555100  
Deres ref.: .....  
Løpenr.: .....65219/2013  
Saksnr./vår ref.: ..... 2013/4229  
Arkivkode: .....X31

## Bodø kommunes høringsuttalelse til NOU 2013:9 Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer

### Sikkerhets- og beredskapshovedstaden Bodø

Bodø har en betydelig kompetanseklynge innenfor sikkerhet og beredskap. Forsvarshovedstaden Bodø er vertskap for Forsvarets operative hovedkvarter (FOH), Bodø hovedflystasjon og redningshelikoptrene ved 330- skvadronen. Stortinget har vedtatt at det skal etableres et nasjonalt Luftoperasjons- og programmeringssenter på Reitan. I tillegg flytter Generalinspektøren for Luftforsvaret med stab (GIL), Luftoperativt inspektorat (LOI) og Luftforsvarets utdanningsinspektorat (LUI) til Reitan.

Bodø er også vertskap for store beredskapsaktører som Luftfartstilsynet, Hovedredningssentralen Nord-Norge (inkl. Norwegian Mission Control Centre (NMCC)), Avinor Kontrollsentral (ATCC), og ledelsen i Helse Nord. Som administrasjonssentrum i Nordland har Bodø også en rekke regionale og statlige funksjoner (Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Salten politidistrikt og det interkommunale Salten Brann, for å nevne noen).

Universitetet i Nordland (UIN) startet høsten 2013 opp mastergradsstudier innenfor samfunnssikkerhet og beredskap.

Alle de nevnte sikkerhets- og beredskapsfunksjoner plasserer Bodø på sikkerhets- og beredskapskartet både lokalt, regionalt og nasjonalt, og kommunen er stolt av å med rette kunne omtale seg som sikkerhets- og beredskapshovedstaden Bodø.

Sikkerhets- og beredskapshovedstaden Bodø vil i årene som kommer ta bevisst ansvar for beredskap i nordområdene. Dette skal Bodø gjøre gjennom å ta vare på de fag- og forskningsmiljø som finnes i byen, bygge oppunder og videreutvikle dem. Bodø skal samtidig legge forholdene til rette for at ytterligere aktører, både private så vel som offentlige, vil velge å etablere seg i byen og dermed ytterligere forsterke Bodø som sikkerhets- og beredskapshovedstad.

---

#### Samfunnskoret

Postadresse:  
Postboks 319, 8001 BODØ  
Besøksadresse:  
Prinsens gate 113 ATelefoner:  
Sentralbord: 75 55 50 00  
Ekspedisjon: 75 55 50 00  
Telefax:Elektroniske adresser:  
postmottak@bodo.kommune.no  
www.bodo.kommune.noOrgnr.:  
972 418 013  
Bankkonto:  
4500 55 00080

## **Bodø kommunes kommentarer til NOU 2013:9 Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer. (Politianalysen)**

Bodø kommune vil berømme det grundige og ryddige arbeidet som utvalget har gjort med politianalysen. Bodø kommune støtter utvalgets hovedanbefaling om å gjennomføre en strukturreform og en kvalitetsreform.

Etter Bodø kommunes syn vil strukturreformen være viktig for å skape lokalt godt rustet politi samtidig som det opparbeides gode og sterke regionale fagmiljøer. I valg av politidistriktsmodell og geografisk plassering av operasjonssentral, politimester og stab mener Bodø kommune at samvirkeprinsippet må legges til grunn for å få best mulig samspill mellom sivile og militære beredskapsaktører.

Bodø kommune mener kvalitetsreformen må sees i sammenheng med hele utdanningssystemet i politiet og FoU-utviklingen i justissektoren. Samhandling mellom politihøgskolen og universitetsmiljøet vil gi et godt grunnlag for et kunnskapsbasert og effektivt politi. I dette ligger også at politiutdanningen knyttes tett opp mot de operative politimiljøene for best å kunne nyttiggjøre erfaringer fra politiet i den daglige undervisning.

Bodø kommune har følgende utfyllende kommentarer til utredningen:

### **Kapittel 2.3. Avgrensninger**

Endring eller videreutvikling av dagens ordning for redningstjenesten er ikke utredet. Bodø kommune vil likevel gi noen kommentarer om samvirke mellom politi, redningstjeneste og forsvar.

Bodø kommune er som nevnt vertskap for både Forsvarets operative hovedkvarter (FOH) og hovedredningssentralen Nord-Norge. Hovedredningssentralen for Nord-Norge har ansvaret for redningstjenesten for hele Norges sjø- og landareal nord for 62. breddegrad. Dette utgjør ca. 80 % av det totale ansvarsområdet for nasjonen Norge. HRS Nord-Norge ledes i dag av politimesteren i Salten. Ny instruks for redningstjenesten sier at ledelsen for de to hovedredningssentralene skal samles under én redningsdirektør. Bodø kommune anmoder at prosessen med ny redningsdirektør blir sett i sammenheng med omorganiseringene i politiet.

I nordområdeutvalgets sluttrapport som ble overlevert regjeringen 14. august 2013 slås det fast at *«Nordområdeutvalget oppfatter det som positivt at det nå tas grep for å samle og koordinere redningstjenesten på en måte som kan håndtere den økte industrielle og menneskelige aktiviteten i nord. Utvalget vil likevel understreke at innsatsen må økes betydelig for å komme opp på et akseptabelt nivå»* I en fremtidig struktur for redningstjenesten vil politimesteren fortsatt ha en sentral rolle. Bodø kommune mener derfor at det er essensielt i en fremtidig politiorganisering å se på samvirket mellom politimester, redningsdirektør og sjef forsvarets operative hovedkvarter.

## **Kapittel 5 og 11 Politiets kjerneoppgaver**

Bodø kommune er enig i utvalgets konklusjon om at politiets oppgaver spisses slik at det settes fokus på politiets kjerneoppgaver. Foreslåtte overføringer av oppgaver fra politiet til kommune, statlige etater eller private virker fornuftige. Bodø kommune vil likevel påpeke at overføring av oppgaver må utredes grundig for å sikre at de oppgaver som krever politifaglig kompetanse blir liggende hos politiet. Bodø kommune understreker at de statlige barnehusene skal fortsette sin nære tilknytning til politiet. Bodø kommune støtter utredningen i at innkrevingsoppgaver som politi- og lensmannsetaten i dag gjør, skal gjennomføres av Statens innkrevingsentral i Mo i Rana. Dette vil frigjøre kapasitet i politiet.

### **Kapittel 6.2.1 Politidistriktstruktur**

Utvalget har sett på tre alternative modeller; En regional modell med 6 distrikter, en fylkesmodell med 18 distrikter og en mellommodell med 10 distrikter. Bodø kommune har følgende kommentarer til utvalgets anbefaling på 6 distrikt.

Bodø kommune er enige i at det må bygges robuste politidistrikter med gode fagmiljøer som takler det brede spektret av kriminalitet som samfunnet kan bli utsatt for. I regionsmodellen legges det opp til at alle politidistriktene skal kunne håndtere alle typer kriminalitet. Det synes for Bodø kommune at utredningen i for liten grad tar hensyn til ulike kriminalitetsbilder fra landsdel til landsdel. Eksempelvis vil enkelte politidistrikt måtte inneha sterk kompetanse på kriminalitet innenfor fiskeriene, mens andre politidistrikt ikke trenger denne type kompetanse i like stor grad. En viss differensiering i oppgavene fra distrikt til distrikt er derfor nødvendig uansett hvilken type modell som velges.

Det geografiske aspektet med å ha kun ett politidistrikt i Nord-Norge er ikke diskutert i politianalysen. Slik forslaget ligger nå vil distrikt nord bli ca. dobbelt så stort i utstrekning som de andre foreslåtte distriktene. Avstanden fra Mosjøen i sør til Kirkenes i nord er like lang som avstanden fra Mosjøen til Kristiansand. Avstand kombinert med et utfordrende klima vinterstid vil vanskeliggjøre effektiv drift av ett politidistrikt i Nord-Norge.

Kommunikasjon med fly internt i Nord-Norge er i dag samlet rundt de to navene Bodø og Tromsø. Fra Bodø kan man reise tur retur samme dag til de fleste steder i Nordland, det samme kan man fra Tromsø til stedene i Troms og Finnmark. Reiser mellom Nordland og Finnmark er mye mer tidkrevende og det er ikke uvanlig at reisende mellom Bodø og Kirkenes reiser via Oslo. Likeledes vil reiser fra eksempelvis Tromsø til Helgeland ta uforholdsmessig lang tid. Erfaringer fra Statens Vegvesen som er organisert som en region i Nord-Norge viser at mye arbeidstid går bort i reising. Bodø kommune mener at slik kommunikasjon i Nord-Norge er bygd opp vil en løsning med to politidistrikt i nord være den beste løsningen.

Nordland fylke er i folketall litt større enn Troms og Finnmark fylker til sammen, og en deling slik at Nordland blir et eget politidistrikt vil derfor være naturlig. Arealmessig vil en deling av Nord-Norge i to politidistrikt gjøre at politidistriktene i Nord-Norge blir mer harmonisert med størrelsen til de andre foreslåtte distriktene.

Organiseringen av politidistriktene må etter Bodø kommunes mening også sees i sammenheng med organiseringen av påtalemyndigheten. Statsadvokatembetet i Nord-Norge er i dag delt i to embeter, Nordland og Troms/Finmark. Det er derfor naturlig å organisere politidistriktene på samme måte.

Bodø kommune anbefaler derfor at mellommodellen med 8 til 10 politidistrikt legges til grunn i den fremtidige organisering av politidistriktene.

Uavhengig av hvilken modell man velger for organisering av politidistrikter bør sikkerhets- og beredskapshovedstaden Bodø, av hensyn til samvirkeprinsippet, være et opplagt valg som vertskapsby for en politimester.

### **Kapittel 6.2.2 Lokal struktur**

Bodø kommune er enig at antall tjenestesteder reduseres men understreker at sentralisering og profesjonalisering ikke må gå på bekostning av nærhet til innbyggerne. Utvalget foreslår at beslutningsfullmakten knyttet til opprettelse og endring av politistasjonsdistrikter og lensmannsdistrikter legges til Politidirektoratet. Dette er Bodø kommune uenig i. Bodø kommune mener at politimesteren best kjenner de lokale behov for organisering av tjenestesteder, og at denne fullmakt derfor bør ligge hos politimester.

### **Kapittel 6.2.3 Særorganer og støttefunksjoner**

Bodø kommune støtter anbefalingen om at det opprettes en egen enhet for administrative støttefunksjoner i politiet. Bodø kommune vil likevel advare mot flytting av arbeidsplasser fra distriktene til sentrale pressområder. UIN tilbyr utdanning innenfor økonomi, administrasjon og IT, og Bodø har et stort og innovativt kompetansemiljø innen IT. Sikkerhets- og beredskapshovedstaden Bodø er gjerne vertskap for politiets enhet for administrative støttefunksjoner.

### **Kapittel 7.2 Utvalgets anbefalinger knyttet til ledelse og styring**

Bodø kommune er enig i utvalgets anbefaling om at det må startes et bredt arbeid for å tydeliggjøre rolle-, ansvars-, og kompetansedeling mellom Justis- og beredskapsdepartementet og Politidirektoratet, politidistrikter, og særorganer. Bodø kommune er derimot uenig i at det skal arbeides med det formål å utvide politidirektørens fullmakter, myndighet og ansvar. Bodø kommune mener myndigheten på dette punktet bør beholdes hos Kongen i Statsråd for ikke å redusere den demokratiske innflytelse i disse prosessene. Politidirektørens faglige råd i slike saker må likevel veie tungt. Bodø kommune mener også at det er viktig at en sentral oppbygging og styrkning av politidirektoratet ikke går på bekostning av det regionale nivået.

### **Kapittel 8.3 Kunnskapsbasert løsning av politiets oppgaver og kapittel 8.5 strategisk kompetanse og lederutvikling.**

Bodø kommune støtter forslaget om en egen FoU-strategi for justissektoren og politiet. UIN, som er samlokalisert med Politihøgskolen, tilbyr i dag mastergradstudier innenfor samfunnsikkerhet og beredskap. Et samarbeid mellom politihøgskolen og UIN vil kunne gi svært gode muligheter for forskning og utvikling innenfor politisektoren.

I punkt 8.5 pekes det på at individuelle karriereplaner bør innføres for bedre å sikre samsvar mellom den enkelte ansattes ambisjoner og etatens behov. Bodø kommune mener det er viktig å legge til rette for at ansatte i politiet får forutsigbare arbeidsforhold og karrieremuligheter samt muligheter for et godt familieliv. Gjennom omorganiseringer i Forsvaret har muligheten for en livslang karriere på et sted vært et viktig argument, eksempelvis med samling av utdanningsinstitusjoner og den operative delen av Sjøforsvaret i Bergen. Ved en omorganisering i Politiet bør dette også vektlegges slik at politimester, stab og operasjonssentral legges til samme sted som Politihøgskolen. Dette muliggjør livslang karriere på et sted og et forutsigbart familieliv. Dette vil også styrke utdanningen av politistudenter ved at Politihøgskolen lettere kan dra veksler på det operative miljøet i undervisningen.

I «Meld. St. 14 (2012 – 2013) kompetanse for en ny tid» blir to-veis kompetanseflyt mellom forsvar og det sivile fremhevet som svært positivt for Forsvaret. Forsvaret anses å ha store fordeler med å rekruttere tidligere personell tilbake til forsvaret etter at dette personellet har samlet noen år med sivil erfaring og dermed fått en bredere kompetanse. Bodø kommune mener dette også vil gjelde politiet. I det videre arbeidet med omorganisering av politiet bør man derfor, slik Bodø kommune ser det, bygge videre på allerede eksisterende kompetanseklynger mellom universitet, forsvar, politi og øvrige beredskapsaktører, slik som sikkerhets- og beredskapshovedstaden Bodø har i dag.

#### **Kapittel 12.1.6.5 Lokalt kriminalitetsforebyggende samarbeid**

Bodø kommune vil understreke viktigheten av lokale politiråd. Kommunene har et stort ansvar for kriminalitetsbekjempelse i lokalsamfunnet gjennom de politiske vedtak som gjøres. Samarbeidet gjennom politirådet i Bodø kommune er godt etablert og viktig for å bekjempe kriminalitet i Bodø.

#### **Kapittel 15.4.2 Anbefalinger knyttet til utøvelse av politiets kjerneoppgaver.**

Bodø kommune er enig i anbefalingen om at det utarbeides hensiktsmessige mål og krav til kapasitet på operasjonssentraler, dimensjonering og organisering av innsatslederfunksjonen samt krav til reaksjonsevne. Det er etter Bodø kommunes mening viktig at hele landet får tilgang til nasjonale bistandsressurser gjennom at det opprettes flere slike ressurser spredt geografisk i landet. Bodø kommune mener dette vil styrke politiets responsevne og at det dermed kan gås bort fra nabohjelpsordninger.

#### **Kapittel 16 Teknologi**

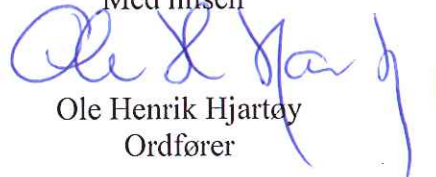
Bodø kommune er enige i utvalgets anbefalinger om å styrke teknologiutviklingen i politiet, spesielt innenfor IKT-sektoren. Bodø kommune mener det er et demokratisk problem når endringer i straffeloven, som er gjort for åtte år siden, fremdeles ikke er tatt i bruk grunnet mangelfulle datasystemer. I et samfunn som blir stadig mer teknologisk avansert er det etter Bodø kommunes mening viktig at politiet nå tar grep for å følge denne utviklingen slik at ny teknologi raskt kan bli tatt i bruk.

## Nødetatene

Avslutningsvis vil Bodø kommune påpeke at samarbeid mellom nødetatene i liten grad er berørt i politianalysen. Regjeringen har, gjennom *Meld. St. 25 (2011-2012) Samfunnssikkerhet og Meld. St. 21 (2012-2013) Terrorberedskap*, satt seg mål om å videreutvikle samvirket mellom nødetatene (politi, helse og brann- og redningsetaten). Gjennom et pilotprosjekt i Drammen er samlokalisering av nødetatene under utprøving. Sikkerhets- og beredskapshovedstaden Bodø har startet et tilsvarende lokalt prosjekt for samlokalisering av nødetatene. Dette prosjektet, sammen med pilotprosjektet fra Drammen, synliggjør hvordan samvirke mellom etater best kan styrkes og videreutvikles.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) foreslo i januar 2013 to 110-sentraler i Nord-Norge. Denne sammenslåingen er allerede i gang i og med at 110-sentralen i Bodø har ansvar for alle kommunene i Salten og Midtre Hålogaland politidistrikt. Bodø Kommune mener at det er viktig at de ulike strukturene for politi, helse og brann sees i sammenheng, slik at en kan oppnå best mulig samvirke og operativ kapasitet på tvers av etatene. Ved utarbeidelse av nye strukturer bør man derfor ta utgangspunkt i geografisk dekningsområde for øvrige etater. Videre må også eksisterende kompetansemiljøer og operativ infrastruktur vektlegges.

Med hilsen



Ole Henrik Hjartøy  
Ordfører