



RISØR KOMMUNE

Rådmannen

Justis- og beredskapsdepartementet

Melding om vedtak

Vår ref:
2013/1042 /NMA

Deres ref:
13/4482 AaS

Arkiv: X31
Løpenr.: 13647/2013

Dato:
19.09.2013

Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer - høringsuttalelse

Risør bystyre fattet i sitt møte 18. september d.å. følgende vedtak:

Risør bystyre støtter intensjonen i NOU 2013:9 som går ut på å frigjøre ressurser i politiet til mer operative oppgaver og at politiet får mulighet til i større grad enn i dag å konsentrere sine ressurser mot politiets kjerneoppgaver.

Rapporten legger opp til en reduksjon i antall politidistrikter fra 27 til 6. For Agders del vil dette si en sammenslåing med fylkene Telemark, Vestfold og Buskerud.

Risør bystyre er sterkt uenig i så store politidistrikt. For å kunne opprettholde en best mulig kontakt med kommunene og innbyggerne i politidistriktet er det avgjørende at ikke spennet blir for stort.

Risør bystyre anbefaler at et nytt politidistrikt omfatter fylkene Aust og Vest-Agder, Telemark og Vestfold.

En viktig og avgjørende kjerneoppgave for politiet er å styrke det forebyggende arbeidet.

Risør bystyre er videre sterkt uenig i at antallet tjenestesteder er tenkt redusert fra dagens 354 til om lag 210. Det er særdeles viktig at politiet kjenner de enkelte lokalsamfunn best mulig og har en tydelig tilstedeværelse. En så sterk reduksjon i tjenestesteder som rapporten legger opp til vil sterkt redusere denne muligheten.

Risør bystyre er positive til å overta enkelte av de "ikke politimessige" oppgavene politiet i dag har.

Dette under forutsetning av at kommunene blir tilført tilstrekkelig med ressurser til å ivarta oppgavene på en tilfredsstillende måte.

Vedlagt finnes saken i sin helhet.

Besøksadresse:
Furumoveien 1
4950 RISØR

Postadresse:
Postboks 158
4952 Risør

Dir.tlf.: 37 14 97 35
Tlf.: 37 14 96 00
Fax.: 37 14 96 01

Org.nr.: 964 977 402 MVA
Bankkonto: 2801.22.04665
E-post: postmottak@risor.kommune.no
www.risor.kommune.no



Med hilsen

Nils Martin Andersen
kommunalsjef

Vedlegg:
1 Uttalelse fra Barne- og ungdomsrådet

Intern kopi:
Per Kristian Lunden Ordføreren
Odd Eldrup Olsen Rådmannen
Malin Paust Rådmannens stab



RISØR KOMMUNE

Rådmannen

Arkivsak: 2013/1042-4
 Arkiv: X31
 Saksbeh: Odd Eldrup Olsen
 Dato: 28.08.2013

Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer - HØRING

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato

Rådmannens innstilling:

Risør bystyre støtter intensjonen i NOU 2013:9 som går ut på å frigjøre ressurser i politiet til mer operative oppgaver og at politiet får mulighet til i større grad enn i dag å konsentrere sine ressurser mot politiets kjerneoppgaver.

Rapporten legger opp til en reduksjon i antall politidistrikter fra 27 til 6. For Agders del vil dette si en sammenslåing med fylkene Telemark, Vestfold og Buskerud.

Risør bystyre vil sterkt fraråde et så stort politidistrikt. For å kunne opprettholde en best mulig kontakt med kommunene og innbyggerne i politidistriktet er det avgjørende at ikke spennet blir for stort.

Risør bystyre anbefaler at et nytt politidistrikt omfatter fylkene Aust og Vest-Agder, Telemark og Vestfold.

En viktig og avgjørende kjerneoppgave for politiet er å styrke det forebyggende arbeidet.

Risør bystyre ser det som meget betenkelig at antallet tjenestesteder er tenkt redusert fra dagens 354 til om lag 210. Det er særdeles viktig at politiet kjenner de enkelte lokalsamfunn best mulig og har en tydelig tilstedeværelse. En så sterk reduksjon i tjenestesteder som rapporten legger opp til vil sterkt redusere denne muligheten.

Risør bystyre er positive til å overta enkelte av de "ikke politimessige" oppgavene politiet i dag har.

Dette under forutsetning av at kommunene blir tilført tilstrekkelig med ressurser til å ivarta oppgavene på en tilfredsstillende måte.

Saksprotokoll i Formannskapet - 12.09.2013

Rådmannen endret i møtet sin innstilling slik:

2. setning i 2. avsnitt endres til: "Risør bystyre er sterkt uenig i så store politidistrikt."

I 2. setning i 3. avsnitt endres ordene “..ser det som meget betenkelig..” til “..er videre sterkt uenig i..”.

Votering:

Rådmannens endrede innstilling ble enstemmig vedtatt.

Som saksordfører ble oppnevnt Knut Henning Thygesen, R.

Formannskapetets innstilling til bystyret:

Risør bystyre støtter intensjonen i NOU 2013:9 som går ut på å frigjøre ressurser i politiet til mer operative oppgaver og at politiet får mulighet til i større grad enn i dag å konsentrere sine ressurser mot politiets kjerneoppgaver.

Rapporten legger opp til en reduksjon i antall politidistrikter fra 27 til 6. For Agders del vil dette si en sammenslåing med fylkene Telemark, Vestfold og Buskerud.

Risør bystyre er sterkt uenig i så store politidistrikt. For å kunne opprettholde en best mulig kontakt med kommunene og innbyggerne i politidistriktet er det avgjørende at ikke spennet blir for stort.

Risør bystyre anbefaler at et nytt politidistrikt omfatter fylkene Aust og Vest-Agder, Telemark og Vestfold.

En viktig og avgjørende kjerneoppgave for politiet er å styrke det forebyggende arbeidet.

Risør bystyre er videre sterkt uenig i at antallet tjenestesteder er tenkt redusert fra dagens 354 til om lag 210. Det er særdeles viktig at politiet kjenner de enkelte lokalsamfunn best mulig og har en tydelig tilstedeværelse. En så sterk reduksjon i tjenestesteder som rapporten legger opp til vil sterkt redusere denne muligheten.

Risør bystyre er positive til å overta enkelte av de “ikke politimessige” oppgavene politiet i dag har.

Dette under forutsetning av at kommunene blir tilført tilstrekkelig med ressurser til å ivarta oppgavene på en tilfredsstillende måte.

Saksprotokoll i Bystyret - 18.09.2013

Mona S. Rambo, H, fremmet følgende til tillegg i avsnitt 3:

“... med mindre tjenesten organiseres slik at lokale tjenestemenn har tydelige ansvarsområder i Risør.”.

Voteringer:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Mona S. Rambos tilleggsforslag falt med 24 mot 3 stemmer.

Vedtak:

Risør bystyre støtter intensjonen i NOU 2013:9 som går ut på å frigjøre ressurser i politiet til mer operative oppgaver og at politiet får mulighet til i større grad enn i dag å konsentrere sine ressurser mot politiets kjerneoppgaver.

Rapporten legger opp til en reduksjon i antall politidistrikter fra 27 til 6. For Agders del vil dette si en sammenslåing med fylkene Telemark, Vestfold og Buskerud.

Risør bystyre er sterkt uenig i så store politidistrikt. For å kunne opprettholde en best mulig kontakt med kommunene og innbyggerne i politidistriktet er det avgjørende at ikke spennet blir for stort.

Risør bystyre anbefaler at et nytt politidistrikt omfatter fylkene Aust og Vest-Agder, Telemark og Vestfold.

En viktig og avgjørende kjerneoppgave for politiet er å styrke det forebyggende arbeidet.

Risør bystyre er videre sterkt uenig i at antallet tjenestesteder er tenkt redusert fra dagens 354 til om lag 210. Det er særdeles viktig at politiet kjenner de enkelte lokalsamfunn best mulig og har en tydelig tilstedeværelse. En så sterk reduksjon i tjenestesteder som rapporten legger opp til vil sterkt redusere denne muligheten.

Risør bystyre er positive til å overta enkelte av de “ikke politimessige” oppgavene politiet i dag har.

Dette under forutsetning av at kommunene blir tilført tilstrekkelig med ressurser til å ivarta oppgavene på en tilfredsstillende måte.

Kort resymé

Justis og Beredskapsdepartementet har lagt NOU 2013:9 "Ett politi – rustet til å møte fremtidens utfordringer" ut på høring med høringsfrist 1.oktober 2013. Utredningen er avgitt til Justis – og beredskapsdepartementet 19.juni 2013 av et utvalg oppnevnt av departementet. Utvalgets mandat var å gjennomføre en politianalyse, som skal danne grunnlag for en langsiktig plan for videreutvikling av etaten. Analysen skulle peke på forslag til forbedringspunkter og tiltak for å legge til rette for bedre oppgaveløsning og mer effektiv ressursbruk i politiet.

Utredningen kan lastes ned på www.regjeringen.no/nb/dep/jd/dok/nouer/2013/nou-2013-9.html?id=7308

Saksopplysninger/Vurderinger

Det foreligger en NOU som kan gi grunnlag for den største reform som er iverksatt for norsk politi i moderne tid.

Intensjonen er å skape grunnlag for en omfattende strukturereform og en kvalitetsreform for norsk politi. Behovet for en modernisering av politiet og en grundig vurdering av hvilke oppgaver som politiet skal ivareta er viktig for å kunne gi innbyggerne et endra bedre tilbud i framtiden og skape grunnlag for sikkerhet og opplevelse av trygghet for den enkelte innbygger i hverdagen.

Strukturereformforslaget springer ut av en erkjennelse av at politiressursene i samfunnet er en begrenset ressurs som må brukes på en forutsigbar og framtidsrettet måte. Robuste og kompetente fagmiljøer skal gi innbyggerne et godt tilbud i sitt nærmiljø.

Kunnskapsreformen skal sikre nasjonen et kunnskapsbasert og effektivt politi med evne til kontinuerlig forbedring og utvikling.

I utredningen legges det stor vekt på kjerneoppgavene som politiet skal levere.

Kjerneoppgavene er i NOU definert slik:

- Opprettholde alminnelig orden
- Forebygge og forhindre straffbare handlinger
- Beskytte borgerne og deres lovlydige virksomhet
- Etterforske og straffeforfølge lovbrudd

Det pekes videre på at politiet er tillaget en rekke forvaltningsoppgaver og oppgaver innen sivil rettspleie. Utvalget mener at det er tungtveiende grunner til at politiet bør få et mer avgrenset oppgavesett.

Rådmannen har forståelse for at en vil gjennomgå oppgavene som politiet har i tillegg til sine primæroppgaver. Dersom noen av disse oppgavene kan ivareta vel så effektivt av kommunene, som utstedelse av pass og gjennomføring av gjeldssaneringsordninger, så bør kommunene kunne ivareta dette. Da under forutsetning av at en tilføres ressurser til å ivareta oppgaven.

Rådmannen gir politiet full støtte i dette viktige reformarbeidet for å tilpasse politiet til grunnleggende utviklingstrekk i samfunnet. Rådmannen er usikker på holdbarheten i påstanden i utredningen om at politiet ikke har fått de rammevilkår som er nødvendig for å kunne styre, lede og utvikle virksomheten. Rådmannen vil peke på at justissektoren gjennomgående har vært en budsjettvinner gjennom mange år i statsbudsjettet, og at det er bygget opp et stort politidirektorat.

Rådmannen støtter ønsket om større handlingsrom til å organisere, styre og lede virksomheten, men mener at uklare ansvarsforhold mellom Justis- og Beredskapsdepartementet og Politidirektoratet har begrenset handlingsevnen, slik det dokumenteres i 22. juli-rapporten. Utredningen hevder at dagens organisering gjør det meget vanskelig å etablere en effektiv styring og utvikling av etaten. Den anbefaler derfor at politiet organiseres i færre og større politidistrikter. Utvalget anbefaler her at en går fra dagens 27 politidistrikter helt ned til 6. Rådmannen har forståelse for at en ønsker store robuste politidistrikt, men vil hevde at ønsket om likeverdighet i størrelse tillegges for stor vekt. 8-9 politidistrikt vil gi rom for robuste enheter samtidig som distriktene blir geografisk mer enhetlige. Erfaringene med Agder politidistrikt er gjennomgående gode. Dersom en utvider dagens politidistrikt (Aust og Vest-Agder fylker) til å omfatte også fylkene Telemark, Vestfold og Buskerud, slik utredningen legger opp til, vil dette etter rådmannens oppfatning bli for stort.

Ved å redusere dette til fire fylker (Aust og Vest-Agder, Telemark og Vestfold) vil dette bli krevende nok for et framtidig politidistrikt. Avstandene kompenseres gjennom et stadig bedre sentralt veinett knyttet til E 18 med nær motorveistandard på hele strekningen fra 2020.

Statens bruk av stadig nye regionløsninger skaper en utfordring for kommunesektoren. Det kan synes som staten gjennom enkeltvedtak er i ferd med å etablere en form for landsdelsregioner. Kommunene bør kunne forvente at Stortinget sikrer en regional inndeling av landet som statlige etater forholder seg til. Skapes det usikkerhet på dette feltet kan det i en krisesituasjon bidra til dårligere løsning av oppgaven enn det innbyggerne skal forvente.

Selv om utredningen ikke eksplisitt tar stilling til den lokale organiseringen av politiet så viser vedlagt kart føringer som gjør en skeptisk. Det henvises til at lokal struktur skal være gjenstand for en egen prosess når politidistriktene er etablert. Når en tolker kartet så kan det se ut til at Østre Agder kun vil bli sittende igjen med tjenestesteder i Arendal og Åmli. Dette vil være meget dramatisk. Hele området øst for Arendal bli uten lokal polititjeneste, med unntak av Åmli. Rådmannen stiller seg undrende til at tjenestesteder som Kragerø, Lillesand og Vennesla opprettholdes, mens andre befolkningstyngdepunkt som f.eks. Risør faller helt ut. Selv om den faktiske avgjørelsen i forhold lokale tjenestesteder utsettes så bygger utredningen på effekten av en reduksjon fra 354 tjenestesteder til om lag 210. Presset for å iverksette strukturelle grep i de nye politidistriktene vil derfor bli meget sterkt.

Erfaringsmessig må stadig oftere politiets ansvar for lokal skadestedsledelse ved alvorlige ulykker løses av kommunalt brannvesen. På tross av påstanden i utredningen om at politiets tilstedeværelse skal styrkes, så er rådmannen usikker på at det er dette vil bli tilfelle når denne strukturreformen iverksettes. Reformen kan derfor utilsiktet øke presset på det lokale brannvernet.

Rådmannen oppfatter at utredningen i for stor grad satser på en todelt utbygging der en fortsetter utbyggingen av Politidirektoratet samtidig som en etablerer tunge politidistrikt. Dette mener rådmannen er feil.

Når en nå iverksetter denne store reformen bør en aktivt se på hvilke oppgaver som idag løses sentralt bedre kan overføres politidistriktene. Hele tiden bør desentralisering av politiressurser være en målsetting. Innenfor rammen av klare strukturer for organisering og mandat vil store styringsfullmakter for politidistriktene være riktig. Detaljregulering fra nasjonalt nivå gir ikke grunnlag for gode valg av løsninger lokalt.

Rådmannen finner det uheldig at utredningen ikke anbefaler at en ved ny organisering av politiet overfører UP til de nye politidistriktene. Hvis en frykter at denne viktige tjenesten skal bli svekket ved en slik løsning må reformen inneholde føringer som sikrer at kontrollen på veiene blir ivarettatt.

Utredningen tar etter rådmannens syn godt grep om oppgaver knyttet til teknologiskmuligheter. Det er åpenbart at politiet ikke har et teknologisk nivå som en burde forvente 2013. Her er det stort behov for forbedringer som kan gi samfunnet et mer effektivt politi.

Rådmannen vil avslutningsvis understreke at kvalitetsreformarbeidet som utredningen legger opp til er like viktig som arbeidet med framtidig struktur. Et politi som arbeider med de riktige oppgavene er essensielt. Et politi som utvikler seg i takt med endrede behov i samfunnet. Et politi som nyter stor tillit i samfunnet, er alle grunnleggende element for innbyggernes trivsel og trygghet og et grunnleggende element i et demokratisk samfunn. Politiet nyter stor tillit og rådmannen er trygg på at den reformen det legges opp til vil bidra til å opprettholde denne sterke posisjon.