



Kunnskapsdepartementet

Vår ref. (oppgi ved henvendelse)
16/69-176/IDARY

Deres ref.

Narvik, 02.01.2017

Høringsuttalelse ny rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver

Viser til henvendelse til kommunene av 20.oktober 2016 med forslag til ny forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver.

Vedlagt ligger høringssvar fra Narvik kommune, vedtatt i formannskapet 19.01.2017 på bakgrunn av kommuneloven § 13.

Med vennlig hilsen

Ida Trældal Rystad
Rådgiver barnehager
Narvik kommune

Dokumentet er godkjent elektronisk i Narvik kommune og har derfor ingen signatur

Vedlegg:

Høringsuttalelse fra Narvik kommune til forskrift om ny rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver



Høringsuttalelse fra Narvik kommune til forskrift om ny rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver

1. Rammeplanens omfang

Narvik kommune støtter departementets forslag om å gjøre forskriften mer konkret og tydelig på barnehagens plikter og rettigheter. Innspill fra kommunens barnehagestyrere er positiv til forskriftens forenkling, og at unødvendige ord er skrellet bort. Den nye rammeplanen framstår som lett å forstå, tydelig og klar. Det er likevel et ønske fra barnehagemyndigheten at ny rammeplan skal vise tilbake til de lovparagrafer de ulike delene i forskriften omhandler for å understreke viktigheten av det forskriften sier.

Kommunen mener at ny rammeplan vil fungere som et godt og tydelig styringsdokument og arbeidsverktøy for hele barnehagens personale, for eiere, foresatte og barnehagemyndighet. Kommunen tror at ved å konkretisere og tydeliggjøre barnehagens oppgaver vil det ikke være noen tvil om hvilke oppgaver barnehagen skal løse og det samfunnsmandatet som tilligger barnehagen. Kommunen mener at ny rammeplan oppfyller lovens bestemmelse om en forskrift som utdyper barnehagens innhold og oppgaver, at den ivaretar endringene i formålsparagrafen fra 2010 og at den gir et dokument som er mer juridisk bindende og tydeliggjør barnehagen som en pedagogisk virksomhet.

Kommunen mener at ved å minimere bruken av ordene «kan» og «bør» vil planen kunne utjevne forskjeller i det pedagogiske tilbudet i barnehagene, slik departementet ønsker. Det vil i mindre grad være mulig for den enkelte ansatte å gjøre egne vurderinger i det pedagogiske innholdet, og det gir tydelige forventninger til barnehagen som pedagogisk virksomhet. Kommunen ser på det som positivt i et juridisk perspektiv, og i tråd med at rammeplanen er en forskrift til loven.

Videre ser kommunen også et behov for å utvikle støtte- og veiledningsmateriell som et tillegg til forskriften, slik departementet foreslår. Slikt materiell vil være gode verktøy for barnehagens personale og kommunens barnehagemyndighet for å kunne fordype seg i de ulike delene av rammeplanens innhold. I slikt materiell vil man kunne videreføre en del av den teksten som finnes i dagens rammeplan, men som er foreslått tatt ut.

Narvik kommune mener at ny rammeplan fortsatt ivaretar muligheten for variasjoner og lokal tilpasning for barnehagene. Narvik kommune det er viktig å ivareta mangfoldet i barnehagene, slik det har vært tidligere. Kommunen støtter departementets resonnement og tanker om hvilken retning rammeplanen bør utvikles, sammenlignet med dagens rammeplan.

2. Rammeplanens struktur

Kommunen støtter forslag til ny struktur. Innspill fra styrere er at forslaget til rammeplan har fin oppbygging slik det foreligger og er lett tilgjengelig som arbeidsdokument.

Rammeplanens oppbygging oppleves som god, og det er svært positivt at det tidlig i planen stadfestes barndommens egenverdi og at barns beste er et grunnleggende hensyn og et overordnet prinsipp for barnehagens innhold og oppgaver.

3. Rammeplanens innhold

Kommunen mener forslaget til ny rammeplan tydeliggjør barnehagens samfunnsmandat på en god måte. Barnehagens formålsparagraf ble endret i barnehageloven i 2010, og Narvik kommune mener at barnehagens samfunnsmandat kommer tydelig fram gjennom hele rammeplanen og i alle kapitlene. Det oppleves som en rød tråd, og barnehagelovens bestemmelse om fastsetting av regler om barnehagens innhold og oppgaver i forskrift ivaretas.

Kommunen opplever at forslaget til ny rammeplan gjenspeiler utviklingen i samfunnet. Eksempelvis i forhold til barns fysiske og psykiske helse, barnehagens ansvar for å utvikle barns interesse og forståelse for et mangfoldig samfunn og føringer for barnehagens ansvar for å sikre at barn med et annet morsmål enn norsk får god oppfølging i utviklingen av norsk som andrespråk. Fagområdene er gode, og det er positivt mye om realfag.

Andelen små barn som går i barnehage har økt betraktelig, og nesten alle barn i alderen 1 til 6 år går i barnehage. De tidligere rammeplanene har ikke hatt like stort fokus på de minste barna, og Narvik kommune mener at forslag til ny rammeplan ivaretar de minste barna på en positiv måte gjennom hele dokumentet. Narvik kommune støtter departementets forslag om å skrive teksten på en slik måte at alle barna ivaretas, og ikke å skille ut de minste barna i et eget kapittel. De minste barna har et særlig omsorgsbehov, men også behov for å lære og utvikle seg. De største barna har et behov for å lære og utvikle seg, men også for god og trygg omsorg. Kommunen mener at formuleringene i ny rammeplan kan knyttes til alle barn, uavhengig av alder.

Innspill fra både kommunale og private barnehagestyrere viser at lek, lekens egenart og viktige betydning for barn er et tema som må være tydelig og gjennomgående i hele rammeplanen. Samtlige grupper av styrere som har gitt innspill har nevnt leken som viktig. Leken beskrives gjennom alle kapitlene, noe som sees på som positivt. I forslag til ny rammeplan er leken beskrevet mer enn i dagens rammeplan, men likevel ikke like mye som i stortingsmeldingen som ny rammeplan bygger på. Det framkommer ett innspill om at kapitlet om leken bør forsterkes, og at lekens betydning for all utvikling gjennom hele barnehagetiden bør få større plass i hele dokumentet.

Narvik kommune mener at det står beskrevet for lite om barnehagens samarbeidspartnere som for eksempel barnevern, og at dette kapitlet bør forsterkes i den endelige rammeplanen.

Narvik kommune synes det er positivt at betydningen av progresjon i barnehagetiden er forsterket.

Kommunen synes det er positivt at det er gjort noe utdypning i kapitlet om samiske barn og deres rettigheter i både samiske områder og utenfor samiske områder. Kommunen mener likevel at det bør utdypes noe mer i kapitlet om nærmiljø og samfunn. I forslaget til ny rammeplan står kun ett punkt om at alle barn skal bli kjent med at samene er Norges urbefolkning. Narvik kommune mener det er viktig at det framkommer tydelig at Norge er ett land med to folk. Narvik kommune ønsker i tillegg at det utarbeides gode veiledere eller annet materiell som kan brukes i barnehagene om den samiske urbefolkningen og kulturen.

Narvik kommune er positiv til det nye kapitlet om ansvar og roller. Kommunen mener det er med på å tydeliggjøre både det juridiske ansvaret, men også bidra til å tydeliggjøre lederansvaret som tilligger styrere og pedagogiske ledere. Barnehagedrift har tidligere vært preget av en flat struktur, og kommunen ser på det som positivt at man nå tydeliggjør barnehagen som pedagogisk virksomhet ved å beskrive det ansvaret som tilligger pedagogene i barnehagene.

Eksempelvis vil ny rammeplan være et tydeligere arbeidsverktøy for kommunens politikere som eiere av kommunale barnehager ved at det er beskrevet eiers ansvar for å drifte i samsvar med lover og regelverk og at det er barnehagens eier som har juridisk ansvar for kvaliteten på barnehage tilbudet.

4. Generelt til rammeplanen

Kommunen ser positivt på forslaget til rammeplan som en tydeliggjøring av at barnehagen er en pedagogisk virksomhet og at alt som gjøres skal være til barns beste.

Kommunen mener det er viktig og avgjørende for en god rammeplan at den er basert på forskning og den siste kunnskap som finnes om barn, barns utvikling og om barnehager, og at det er dette som er styrende for barnehagens innhold og oppgaver. Ved utarbeidelse av veiledere mener kommunen at det er spesielt viktig at denne kunnskapen kommer fram, og at man der kan utdype hva som ligger til grunn for de ulike delene av rammeplanen. Også for å tydeliggjøre barnehagens viktige funksjon i samfunnet, og som et første ledd i utdanningsløpet.

Narvik kommune mener at det er avgjørende for et godt kvalitativt barnehagetilbud og for å kunne imøtekomme lovens og forskriftenes krav om innhold og oppgaver at man stadig jobber for å styrke de ansattes kompetanse og barnehagens bemanning. Kommunale barnehager i Narvik har en vedtatt bemanning på 3 personer per 18 barnehageplasser. I løpet av en dag er det likevel ikke mange timer det er tre ansatte tilstede på grunn av ubundet arbeidstid til barnehagelærere, pauseavvikling og lang åpningstid. I forslag til ny rammeplan er det lagt mer vekt på progresjon. Dette sees på som svært positivt, men som videre fører til og tilsier mer tid til planlegging for personalet, som igjen fører til mindre tid sammen med barna.

Narvik kommune ser at den nye rammeplanen, selv om det ikke er en reform, krever kompetanseheving av alle ansatte i barnehagene. Alle som jobber i barnehager trenger opplæring, og det er derfor behov for tid og mulighet for å ivareta dette.

I tråd med økt fokus på felles refleksjoner og pedagogisk planlegging mener en gruppe styrere at det er på tide å øke antall planleggingsdager for de ansatte. De ansatte har behov for mer tid til planlegging, uten at dette skal gå ut over den tiden man er sammen med barna. Styrere ser også behov for en bemanningsnorm for å imøtekomme kravene i forslag til ny rammeplan.

Innspill fra barnehagestyrere er at det ikke bør være mulig for eiere å bestemme metoder, kartlegginger og programmer som barnehagene skal jobbe med/etter, uten at de tar hensyn til faglige vurderingene fra ansatte i barnehagene. Faglige vurderinger fra den enkelte barnehage i forhold til deres egenart, og barnegrupper bør være det som til enhver tid veier tyngst.