



DET KONGELIGE  
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Statkraft AS  
Postboks 200 Lilleaker  
0216 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

19/73-

26. mars 2021

## **Kvinesheia vindkraftverk - klage på NVEs avslag på søknad om utsatt frist for idriftsettelse - vedtak**

### **Innledning**

Olje- og energidepartementet viser til Statkraft Vind Utvikling DAs (Statkraft) klage på NVEs avslag på søknad om utsatt frist for idriftsettelse for bygging av Kvinesheia vindkraftverk i Kvinesdal og Lyngdal kommuner.

### **Bakgrunn**

NVE ga i 2012 den gang Statkraft Agder Energi DA (SAE Vind) konsesjon til å bygge og drive Kvinesheia vindkraftverk med en installert effekt på 60 MW. Departementet opprettholdt NVEs vedtak ved klagevedtak av 30. april 2015.

Statkraft søkte den 14. januar 2019 om utsatt frist fra 31. desember 2020 til 31. desember 2021. Den 22. november 2019 søkte Statkraft om forlenget frist for idriftsettelse fra 31. desember 2020 til 31. desember 2022, og om forlenget konsesjonsperiode til inntil 30 år fra anlegget settes i drift.

NVE avslo begge søknadene om utsatt frist for idriftsettelse ved vedtak av 3. juli 2020.

Statkraft påklaget vedtaket om å ikke gi utsatt frist for idriftsettelse ved brev av 21. august 2020.

NVE tok ikke klagen på fristutsettelse til følge, og oversendte saken til departementet ved brev av 8. september 2020.

### **Klagen**

Statkraft anfører blant annet at NVEs avslag er svært overordnet, tynt begrunnet og i liten grad gir en konkret vurdering av de prosjektspesifikke forholdene. Statkraft skriver at NVE

Postadresse  
Postboks 8148 Dep  
0033 Oslo  
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 59  
oed.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
977 161 630

Avdeling  
Energ- og  
vannressursavdelingen

Saksbehandler  
Gro Caroline Sjølie  
22 24 62 91

siden januar 2019 har behandlet omsøkte endringer for Kvinesheia vindkraftverk og at selskapet siden 2018 har hatt tett dialog med NVE om de planlagte konsesjonsendringene. Statkraft sier de har brukt masse ressurser på å utarbeide materialet NVE har etterspurt. Selskapet skriver at de har brukt kr. 24 mill. på prosjektutvikling for vindkraftverket, hvorav om lag kr. 4 mill. knytter seg til materialet oversendt til NVE (utløst av konkrete krav til videre saksbehandling fra NVE). De skriver at det ikke er noe som tilsier at vindkraftverket ikke kan realiseres innenfor en rimelig tidshorison. Planleggingen lå riktig nok i bero hos konsesjonær i perioden 2016-2018, blant annet som følge av utfordrende markedsmessige forhold i disse årene. Statkraft skriver også at det er deres oppfatning at anleggskonsesjonen ikke automatisk faller bort dersom anlegget ikke settes i drift i henhold til konsesjonens frist for idriftsettelse.

Departementet har i forbindelse med klagesaksbehandlingen, forelagt søknaden om utsatt frist for idriftsettelse for Lyngdal og Kvinesdal kommuner.

Formannskapet i Lyngdal kommune vedtok 21. januar 2021 følgende uttalelse:

*Lyngdal kommune støtter NVE sitt avslag på utsatt frist for å sette Kvinesheia vindkraftverk i drift.*

Kommunestyret i Kvinesdal vedtok 27. januar 2021 følgende uttalelse:

*Kommunen støtter NVE sitt avslag på utsatt frist for å sette Kvinesheia vindkraftverk i drift.*

### **Departementets vurdering**

I anleggskonsesjoner settes det vilkår med tidsfrist for når vindkraftverket må være ferdig bygget og satt i drift. I anleggskonsesjonen til Kvinesheia vindkraftverk fra 9. mars 2016 heter det at "*konsesjonæren kan søke om forlengelse av fristen for [...] idriftsettelse.*" Endringsadgangen følger dermed av vedtaket selv. I tillegg er det etter energiloven § 10-4 adgang til å endre vilkår i konsesjoner. Energiloven § 10-4 annet ledd lyder:

*"Endringer i vilkårene kan også foretas etter søknad fra konsesjonæren. Bestemmelsene i § 2-1 får anvendelse så langt de passer."*

Både anleggskonsesjonen og energiloven § 10-4 annet ledd, gir adgang til å innvilge en søknad om fristutsettelse i denne saken. Det må samtidig være klart at ingen har et rettskrav på å få fristforlengelse, og at det må bero på forvaltningens, og dermed konsesjonsmyndighetenes, alminnelige skjønn om en slik søknad skal innvilges. Dersom søknaden om fristutsettelse ikke innvilges, vil den opprinnelige fristen i konsesjonen, 31. desember 2020, bli stående.

Departementet viser til Stortingets anmodningsvedtak nr. 799 av 19. juni 2020:

*"Stortinget ber regjeringen innenfor gjeldende regelverk ikke gi forlenget frist for idriftsettelse utover 31.12.2021 for vindkraftverk på land, som i dag har gyldig konsesjon."*

Søknader om utsatt frist for idriftsettelse av vindkraftverk med konsesjon etter energiloven, må avgjøres etter en konkret vurdering i den enkelte sak. Stortingets anmodningsvedtak er utgangspunktet for det forvaltningssskjønnet loven angir. Departementet viser videre til at det allerede i energimeldingen, Meld. St. nr. 25 (2015-2016) ble varslet en innstramming i praksisen med forlengelse av konsesjoner etter utløpet av fristen for å delta i elsertifikatmarkedet. Bransjen har etter dette vært kjent med at praksisen for forlengelse av konsesjoner ville bli innskrenket.

Kvinesheia vindkraftverk fikk konsesjon av NVE i 2010 og konsesjonen ble stadfestet av departementet i 2015. Fristen for å idriftsette vindkraftverket er 31. desember 2020, og departementet mener at konsesjonæren har hatt tilstrekkelig tid til å gjennomføre prosjektet.

Søknaden om utsatt frist til desember 2021 er avløst av en etterfølgende søknad om utsatt frist til desember 2022. Departementet bemerker at det ikke er sannsynliggjort at en ferdigstilling innen desember 2021 er realistisk. Departementet viser til at MTA/detaljplan for Kvinesheia vindkraftverk ikke er tatt til behandling hos NVE og at Statkraft har søkt om flere konsesjonsendringer for prosjektet som ikke er behandlet. Da konsesjonæren søkte om utsatt frist for idriftsettelse i januar i 2019, søkte de også om tillatelse til å øke installert effekt fra 60 MW til inntil 90 MW og om å utvide kapasiteten på transformatoren fra 70 MVA til inntil 100 MVA, som i november 2019 ble omsøkt til inntil 110 MVA. Videre mangler prosjektet nødvendig avklaring mot gjeldende plan. Departementet ser derfor ingen grunn til å innvilge søknaden om utsatt frist til desember 2021.

Departementet går etter dette over til å vurdere søknaden om fristutsettelse til desember 2022. Etter en konkret vurdering mener departementet at det ikke bør gis fristutsettelse til desember 2022. Det vises til Stortingets anmodningsvedtak fra 2020 hvor regjeringen bes om å ikke gi forlenget frist for idriftsettelse utover 31. desember 2021, og stortingsmeldingen fra 2015-2016 hvor det ble varslet om innstramming i praksisen med forlengelse av konsesjoner etter utløpet av fristen for å delta i elsertifikatmarkedet. Departementet kan for øvrig ikke se at Statkrafts forståelse av virkningen av fristoversittelse, har noen betydning for spørsmålet om det skal gis utsatt frist eller ikke.

Departementet mener det ikke foreligger nye opplysninger i saken som gir grunnlag for å endre NVEs vedtak om å ikke gi utsatt iverksettelse. Departementet har lagt vekt på at utbygger trenger ytterligere fristutsettelse til desember 2022 og praksisen for å gi fristutsettelser er strammet inn. Departementet mener at konsesjonæren har hatt tilstrekkelig tid til å gjennomføre prosjektet fra de fikk stadfestet konsesjonen i 2015 til fristen gikk ut i 2020. Departementet har i vurderingen også sett hen til at prosjektet mangler nødvendig avklaring mot gjeldende plan, at det er søkt om konsesjonsendringer og at både Kvinesdal og Lyngdal kommuner mener at det ikke bør gis utsatt frist for idriftsettelse. Departementet

viser for øvrig til at avslag på søknad om fristutsettelse utover 31. desember 2021 er i tråd med Stortingets anmodningsvedtak.

### **Konklusjon**

Departementet tar ikke klagen til følge. NVEs avslag på søknad utsatt frist for idriftsettelse stadfestes.

Fristen for å realisere anlegget var 31. desember 2020.

Departementet vedtak i klagesaken kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd, første punktum.

Med hilsen

Trond Ulven Ingvaldsen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Tollef Taksdal  
underdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

### **Kopi**

Norges vassdrags- og energidirektorat  
Lyngdal kommune  
Kvinesdal kommune