



DET KONGELIGE
UTENRIKSDEPARTEMENT

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO
Norge

Deres ref.:
13/4238-TMY

Vår ref.:
13/04964-6

Dato:
30.08.2013

Høring - EU kommisjonens forslag til Entry/Exit System - EES og Registered Traveller Program (RTP)

Det vises til Justis- og beredskapsdepartementets brev av 8. juli 2013.

Utenriksdepartementet har følgende innspill til ovennevnte høring:

Hvor en person kan søke om tilgang til RTP

Utenriksdepartementet (UD) mener det bør være ulike regler/rutiner når det gjelder søknadsprosessen om tilgang til RTP for visumpliktige søkere på den ene side og visumfrie på den annen side. UD understreker viktigheten av at man legger opp til enklest mulig prosess for søkerne og en minst mulig ressurskrevende prosess for utenriksstasjonene og foreslår derfor at følgende rutiner gjøres gjeldende for henholdsvis visumpliktige og visumfrie søkere:

- a) Visumpliktige: UD er enig med Justis- og beredskapsdepartementet (JD) om at visumpliktige søkere henvises til å fremme søknad om tilgang til RTP i forbindelse med søknad om flerreise-Schengen- visum. Prosessen kan legges opp på følgende måte:
 - Avkryssing for søknad om RTP legges inn i det elektroniske skjemaet i Søknad på nett (SpN).
 - Søknad på Nett (SpN) bør gjøres obligatorisk for RTP i den forstand at SpN bør gjøres til den eneste mulige form for å fremme søknad om RTP.

- Vilkår for å få innvilget RTP bør være tilsvarende som vilkår for å få innvilget flerreisevisum.
- Det bør kunne fattes vedtak om RTP samtidig som man innvilger flerreisevisum.
- b) Visumfrie: UD er enig med JD om at visumfrie henvises til å fremme søknad online og at grensekontrollen foretar intervju og innhenter fingeravtrykk. UD vil fraråde en løsning der en ber visumfrie møte ved utenriksstasjon, både av hensyn til søker og av hensyn til ressursbruk i utenriksstasjonen; det vil fremstå som kompliserende og byråkratisk dersom personer som tidligere ikke har måttet møte ved utenriksstasjon nå skulle bli bedt om det; videre vises til at utenriksstasjonen per i dag hverken har menneskelige eller tekniske ressurser til å ta i mot et større antall søkere som ønsker å søke om innlemmelse i RTP. En eventuell beslutning om at visumfrie skal møte ved utenriksstasjon vil derfor få store administrative og økonomiske konsekvenser for UD.

Hvem skal ha kompetanse til å avgjøre søknad?

Det bør legges opp til at samtlige Schengen-land har en harmonisert praksis for hvem som skal ha kompetanse til å avgjøre søknaden. Representasjonssamarbeidet gjør dette ekstra maktpåliggende; søkere må kunne forholde seg til én praksis. Dette vil gi større forutsigbarhet for søkerne, som uavhengig av nasjonalitet vil bli møtt og håndtert på grunnlag av det samme regelverket.

Hvordan skal data lagres?

Her må man etter UD's syn velge den løsning som er enklest og minst ressurskrevende, både for søkerne og for myndighetene. Departementet har ikke fullt ut innsikt i de tre alternativer som skisseres i høringsbrevet, men vil gjerne trekke frem noen momenter en mener bør tas i betraktning i den videre prosess:

- hvorvidt det er behov for at et kort må utstedes eller om avgivelse av fingeravtrykk er tilstrekkelig
- dersom utenriksstasjonene skal pålegges å utstede en ny type kort, vil dette kunne få store administrative og økonomiske konsekvenser for UD
- dersom det kreves fingeravtrykk, hvor mange fingeravtrykk kreves?
- kan man gjenbruke fingeravtrykk lagret i VIS? Ved avgivelse av biometri for RTP bør en tilstrebe at en bruker fra samme «datafangst» som biometri til VIS slik at en unngår avgivelse av biometri flere ganger for samme søker. Dersom søker må avgi biometri flere ganger vil dette utløse behov for flere ressurser for utenriksstasjonen.
- Lagring av biometri i en «egen» RTP-database må gjøres minst mulig ressurskrevende.

Tilgangsbestemmelser for entry/exit-registeret

For at utenriksstasjonene skal kunne fatte riktige vedtak i søknader om visum er det viktig at de som er bemyndiget til å fatte vedtak ved utenriksstasjonene får tilgang til og kan bruke informasjonen i entry/exit-registeret. I henhold til Visumforordningens

artikkel 21 punkt 4 (konsulatet skal verifisere at søkeren ikke har overskredet maksimal tillatt oppholdstid på medlemsstatenes territorium) og artikkel 24, 2 b (søkeren dokumenterer ... særlig lovlig bruk av tidligere standardvisum), er det avgjørende at utenriksstasjonen har tilgang til entry/exit-registeret for å kunne fatte riktige vedtak, samt sørge for en mest mulig effektiv saksbehandlingsprosess.

Med vennlig hilsen

Kristian Jervell
avdelingsdirektør

Mette Kristin Ek
rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet signatur.