



UTLENDINGSNEMNDA
UNE

Justis- og beredskapsdepartementet

Deres referanse

Vår referanse
13/00586-3

Dato
23.08.2013

Høringsuttalelse - EU-kommisjonens forslag til Entry/Exit System (EES) og Registered Traveller Programme (RTP)

Vi viser til departementets høringsbrev 08.07.2013. Vi har enkelte merknader til de spørsmål det er naturlig for UNE å kommentere.

Som påpekt av departementet, vil det være lettere å kontrollere at vilkårene for en tillatelse er overholdt dersom EES omfatter personer med oppholdstillatelse eller andre typer tillatelse som innebærer rett til innreise og opphold lenger enn 90 dager i løpet av en 180-dagers periode, jf. art. 3 (1), jf. art. 5 (7). For utlendingsforvaltningens vedkommende vil «lettere å kontrollere» gjerne være synonymt med mer effektiv saksbehandling. Både EES' og utlendingslovens kontrollformål taler dessuten for at EES bør omfatte flere typer tillatelser.

Med utgangspunkt i at alle som ikke har tillatelse eller annet lovlig opphold plikter å forlate riket, ville det være en fordel om EES også kunne inkludere utlendinger på langtidsopphold. Samtidig synes det sentrale formål med EES å forbedre kontrollordningene mht. de utlendinger som har et opphold der det fra starten av er meningen at de skal forlate landet når tillatelsen utløper. I tillegg til de som omfattes av «short stay»-avgrensningen i art. 5 (7) i forslaget til EES, har man da - for Norges del - bl.a. foreldrebesøk på inntil 9 måneder, samt tillatelser i forbindelse med arbeid og studier. Foreldrebesøkstillatelsen er i bunn og grunn en spesialvariant av visuminstituttet, og i likhet med personer som kommer på besøksvisum forekommer det at innehavere av slike tillatelser lar være å reise hjem når tillatelsen utløper. Sesongarbeidstillatelser gjelder for inntil 6 måneder. I motsetning til det som er tilfelle ved besøk på visum, besøk som visumfri, foreldrebesøk samt sesongarbeidstillatelser, vil andre typer tillatelser som regel kunne fornyes. Ut fra det forslag som foreligger vil det formentlig ikke være aktuelt med en omfattende ordning/utvidelse som vil inkludere fornybare tillatelser. Men for å bidra til å fylle formålet med EES kunne tillatelser som ikke kan fornyes foreslås omfattende, hvilket i tilfelle ville forde en endring i 1) forslaget til definisjon i art. 5 (7), og 2) lengden på den perioden informasjon kan lagres, jf. art. 20.

Når det gjelder spørsmålene om lagring av og tilgang til data, bemerkes at kontrollhensyn taler for at biometri innføres fra starten av med mindre tekniske hensyn taler mot det.

UTLENDINGSNEMNDA

Besøksadresse: Stenersgata 1 B/C
Postboks 8165 Dep. 0034 Oslo

Tlf: 21 08 50 00 Faks: 21 08 50 01
Internett: <http://www.une.no>

Org.nr: 9820 19095
Bank: 7694.05.02302

Vi antar at de ulike lagringsfristene kan begrunnes med personvern hensyn. Generelt vil det være lettere å føre kontroll med en utlendings opphold på territoriet jo lengre tid data om ham blir lagret. Det vil for øvrig være nødvendig med lengre lagringsfrister dersom EES skal omfatte flere typer tillatelser av lengre varighet enn det som er foreslått i utkastet til rettsakt, jf. vårt forslag ovenfor.

Med hilsen

Ketil Larsen
fagdirektør

Øyvind Havnevik
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk i Utlendingsnemnda og har derfor ingen signatur.