



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Equinor Energy AS
Forusbeen 50
4035 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

22/2496-

8. august 2023

Godkjenning av endret utbyggingsplan for Snøhvitfeltet

Det vises til brev 20. desember 2022, der rettighetshaverne i Snøhvit Unit søker om godkjenning av endret plan for utbygging og drift (PUD) og endret plan for anlegg og drift (PAD) for Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG (Snøhvit Future-prosjektet).

Snøhvit Future forutsetter at Statnett gis konsesjon etter energiloven til å bygge en ny kraftlinje mellom Skaidi og Hyggevatn. Videre at Equinor gis konsesjon etter energiloven til etablering av ny kraftforsyning fra Hyggevatn til Melkøya. Disse konsesjonssøknadene besvares av departementet i egne brev.

Søknaden om godkjenning av endringer i forhold til allerede godkjente planer for utbygging og drift og planer for anlegg og drift av Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG, omfatter tre hovedbyggeblokker på Melkøya: modul for gasskompressor, modul for elektriske dampkjeler og en transformatorstasjon. Det er ikke planlagt nye brønner i forbindelse med prosjektet. I tillegg kommer ny kraftforsyning fra Hyggevatn til Melkøya som både er omsøkt etter petroleums- og energiloven.

Snøhvit Unit består av utvinningstillatelsene 064, 077, 078, 097, 099, 100, 110 og 448. Equinor Energy AS (Equinor) er operatør for Snøhvit Unit med en deltakerandel på 36,79 pst. De øvrige rettighetshaverne i Snøhvit Unit er Petoro AS (30 pst.), TotalEnergies EP Norge AS (18,4 pst.), Neptune Energy Norge AS (12 pst.) og Wintershall Dea Norge AS (2,81 pst.).

Snøhvit er et gass- og kondensatfelt i det sørlige Barentshavet. Utbyggingen ble godkjent av myndighetene i 2002 og kom i produksjon i 2007. Feltet er bygget ut med et havbunnsanlegg med en 140 km lang rørledning til Hammerfest LNG på Melkøya. Feltet omfatter strukturene

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 59
oed.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
977 161 630

Avdeling
Olje- og
gassavdelingen

Saksbehandler
Olaf Røsnes
22 24 62 48

Snøhvit, Snøhvit Nord, Albatross og Askeladd. Brønnstrømmen fra feltet inneholder gass, kondensat og vann som transporteres til Hammerfest LNG. Gassen fra feltet blir prosessert, nedkjølt og lagret i egne tanker ved Hammerfest LNG før utskipping. Flytende petroleumsgasser (LPG) og kondensat skilles fra brønnstrømmen på anlegget og skipes til markedet. CO₂ fra brønnstrømmen skilles ut på Hammerfest LNG for så å transporteres tilbake til feltet for injeksjon og lagring i undergrunnen.

Snøhvit Future-prosjektet innebærer *økt utvinning av gass* fra Snøhvit gjennom landkompresjon og *omlegging av energiforsyningen* fra gassturbindrevne generatorer til full drift med kraft fra nettet. Prosjektet ventes å forlenge levetiden til Hammerfest LNG til 2040. Økt forventet produksjon i perioden 2028-2043 som en følge av prosjektet er beregnet til 55,1 mrd. Sm³ salgsgass, 5,5 mill. Sm³ kondensat og 2 mill. tonn LPG. I tillegg vil omleggingen av kraftforsyningen til drift med kraft fra nettet frigjøre om lag 5,8 mrd. Sm³ gass som kan selges i markedet. Prosjektet vil redusere CO₂-utslippene fra anlegget med om lag 90 prosent eller 850 000 tonn CO₂ per år. I tillegg vil NO_x-utslippene reduseres med 100 prosent (580 tonn NO_x per år).

Snøhvit Future innebærer to nye kraftledninger til Hammerfest LNG fra Hyggevatn transformatorstasjon i Hammerfest. Kraftkablene legges i en ny tunnel fra Hyggevatn til landfall på Meland og videre i to sjøkabler til en ny transformatorstasjon på Melkøya. Kraftanlegget fra tilknytingspunktet til nettet i Hyggevatn transformatorstasjon, inkludert kabler, tunnel, transformatorstasjoner og tilhørende utstyr, er både et anlegg for petroleumsvirksomhet og et anlegg som krever konsesjon etter energiloven. Det reguleres dermed både av petroleumsløven og energiløven. Prosjektet kan ikke gjennomføres uten konsesjon etter energiløven.

Rettighetshaverne har i endret PUD/PAD og i brev med tilleggsopplysninger 18. april 2023 opplyst at de vil opprette et eiendomsselskap, Snøhvit Unit Eiendom DA, for registrering av eiendomsrett og andre rettigheter over grunneiendommer som berøres av prosjektet, inkludert eiendomsrett til anleggseiendommen for tunnelen som etableres som del av omleggingen til drift med kraft fra nettet. Det vil bli inngått en grunneieavtale mellom Snøhvit Unit og Snøhvit Unit Eiendom DA. For å sikre at helhetlige ressursforvaltningsmessige hensyn blir ivarettatt, herunder at fortjenesten skal tas ut på feltet og ikke i infrastruktur, stiller departementet vilkår om at selskapsavtalen for Snøhvit Unit Eiendom DA, samt den nevnte grunneieavtalen, skal godkjennes av departementet.

Totale investeringer for Snøhvit Future er anslått til 13,2 mrd. 2022-kroner. Investeringene fordeler seg med om lag 6,2 mrd. kroner på landkompresjon og 7 mrd. kroner på omlegging til drift med kraft fra nettet på Hammerfest LNG inkludert nettilknytning på Hyggevatn transformatorstasjon. I tillegg til investeringene kommer det ifølge operatøren en innbetaling til Statnett på over 400 mill. kroner i perioden 2023-2027 som anleggsbidrag til forsterkning av transmisjonsnettet (Skaidi-Hyggevatn).

Forventet netto nåverdi før skatt er anslått til 56,3 mrd. kroner med en diskonteringsrente på 7 pst. Investeringene i Snøhvit Future forventes tilbakebetalt i 2030, om lag to år etter produksjonsstart. Tiltakskostnaden er beregnet til 1 700 kroner per tonn CO₂. Omleggingen til drift med kraft fra nettet på Hammerfest LNG er et utslippsreducerende tiltak rettighetshaverne forventes å gjennomføre da den er under forventede utslippskostnader (summen av kvotepris under EU ETS og CO₂-avgift) næringen er forespeilet fremover.

I utbyggingsplanen er det foretatt en usikkerhets- og robusthetsvurdering av nåverdien av utbyggingen som viser sensitiviteter i nåverdien før skatt for endringer i produktpriser, produksjonsvolum, investeringer og driftskostnader. Prosjektet er lønnsomt for alle utfall, men mest sensitivt for endringer i pris og produksjonsvolum. Balanseprisen før skatt er beregnet til 22,8 USD per fat oljeekvivalent.

Rettighetshaverne har gjennomført en kvalitativ stresstesting mot finansiell klimarisiko ved at utbyggingens balansepris er sammenlignet med ulike scenarier for olje- og gassprisbaner som er forenlige med målene i Parisavtalen, herunder 1.5 gradersmålet. Rettighetshaverne viser til Det internasjonale pengefondet (IMF) sin World Economic Outlook-rapport fra april 2022. Der illustreres det at fremtidig oljepris innenfor et nullutslippsscenario for fremtidig oljebruk vil variere, sterkt avhengig av om politiske tiltak søker å påvirke tilbudssiden eller etterspørselssiden av oljemarkedet. Det vises til at i denne analysen varierer oljeprisen på starten av 2030-tallet fra omtrent 25 til omtrent 200 dollar per fat. IMF viser videre til at disse vurderingene tilsvarende gjelder for andre fossile energikilder. Analyser gjennomført av rettighetshaverne viser at Snøhvit Future har relativt kort forventet tilbakebetalingstid. Dette betyr at prosjektet er finansielt robust også for scenarier der stram klimapolitikk og lav etterspørsel skulle gi lave gass- og oljepriser på lang sikt.

Olje- og energidepartementet innvilget søknad om oppfylt utredningsplikt i brev til rettighetshaverne 21. desember 2022, og har ikke funnet behov for å be om ytterligere utredninger, jf. petroleumsforskriften § 22a tredje ledd.

I departementets vurdering av om endret PUD/PAD skal godkjennes etter petroleumsloven er fordelene og ulempene ved utbyggingen, herunder en eventuell forringelse eller tap i naturmangfoldet, veid opp mot hverandre. Skader og ulemper for både allmenne og private interesser er hensyntatt. Bevaring av naturmangfoldet inngår i utredninger og øvrig dokumentasjon, samt departementets skjønnsutøvelse etter petroleumsloven. Det innebærer at miljøkonsekvensene ved utbyggingen vurderes i et helhetlig og langsiktig perspektiv. Bestemmelsen i naturmangfoldloven § 7 og prinsippene i samme lov §§ 8-10 er lagt til grunn som retningslinjer for saksbehandlingen. Det er ikke påvist vesentlige negative miljøkonsekvenser ved utbyggingen, og departementet vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig til å fatte vedtak. Etter en avveining i tråd med naturmangfoldloven, er det departementets vurdering at utbyggingen kan gjennomføres.

Olje- og energidepartementet har forelagt søknad om godkjenning av endret PUD/PAD for Snøhvit Future for Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID). AID har forelagt saken for

Petroleumstilsynet som anbefaler at endret PUD/PAD for Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG godkjennes. Arbeids- og inkluderingsdepartementet har ingen merknader utover dette.

Olje- og energidepartementet har forelagt søknaden for Gassco. Gassco viser i sin vurdering til at det i forbindelse med pågående vurderinger om utvidelse av gasseksportkapasiteten fra Barentshavet og for tilknytning av gass fra tredjeparter, er viktig at Snøhvit Unit legger til rette for løsninger som ivaretar områdeperspektivet og rasjonell drift samtidig som det gir best samfunnsøkonomisk resultat. Videre viser Gassco til at Snøhvit Future bidrar til forlenget levetid for Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG og dermed økt gass eksport fra Barentshavet, samt fremtidig utvikling av området. I et områdeperspektiv er det viktig at det framover tilrettelegges for tredjeparter, jf. vilkår for godkjenninger og tillatelser knyttet til plan for utbygging og drift og plan for anlegg og drift av Snøhvitfeltet i 2002. Gassco har ingen ytterligere kommentarer til endret PUD/PAD for Snøhvit Future.

Olje- og energidepartementet har forelagt søknaden for Oljedirektoratet (OD). OD vurderer Snøhvit Future som et samfunnsøkonomisk lønnsomt prosjekt og en forutsetning for videre drift av Snøhvitfeltet etter 2029/30. Det er ODs vurdering at landkompresjon vil gi betydelig verdiskaping. Videre vurderer OD at operatørens planlagte utbyggingsløsning har fleksibilitet til å kunne håndtere de fremtidige utbyggingsfasene for Snøhvitfeltet og ivareta eventuell tilknytning av tredjeparter. OD anbefaler at endret PUD/PAD for Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG godkjennes, men at det bør stilles vilkår til godkjenningen for å legge til rette for at Snøhvit og Hammerfest LNG, som eneste infrastruktur for gasseksport fra Barentshavet, bidrar til gode områdeløsninger for gassavsetning fra andre felt og funn i Barentshavet.

Olje- og energidepartementet slutter seg til Oljedirektoratets vurderinger og støtter direktoratets anbefaling om å stille vilkår slik at Snøhvit og Hammerfest LNG bidrar til gode områdeløsninger for gassavsetning fra andre felt og funn i Barentshavet.

Stortinget ba 18. april 2023 regjeringen om: «... i forbindelse med behandlingen av Snøhvit Future, foreta en egen vurdering av om fangst og lagring av CO₂ kan være et alternativ til elektrifisering av Melkøya med kraft fra land som kan realiseres innen 2029 og gjennomføres uten at fremtidig gassproduksjon blir redusert.». Departementet har som følge av dette bedt Oljedirektoratet om å foreta en tilleggsvurdering knyttet til dette. Rettighetshaverne har i planleggingsfasen av Snøhvit Future vurdert alternative utbyggingsløsninger og utslippsreducerende tiltak. De to hovedalternativene som har blitt vurdert er omlegging til drift med kraft fra nettet og videre drift med gassturbiner med CO₂-håndtering. Alternativet med fangst og lagring av CO₂ ble lagt bort av rettighetshaverne tidlig i prosjektplanleggingen fordi det er ulønnsomt og har vesentlig høyere investeringskostnader og tiltakskostnader enn den valgte løsningen med drift med kraft fra nettet. Etter ODs vurdering har rettighetshaverne fulgt etablerte prosesser for prosjektmodning, der beslutninger som er tatt i partnerskapet ved ulike milepæler, er blitt vurdert mot relevante kriterier som potensiale for CO₂-reduksjon, tiltakskostnad, regularitet og risiko. OD konkluderer med at CO₂-håndtering på Hammerfest LNG har tiltakskostnader som vil være vesentlig høyere enn for den besluttede løsningen med kraft fra nettet. Videre er det ODs vurdering at det ikke er realistisk å kunne

gjennomføre CO₂-håndtering innen 2029, samt at CO₂-håndtering vil gi redusert fremtidig gassproduksjon, tilsvarende ett års produksjon fra Snøhvit. Olje- og energidepartementet slutter seg til Oljedirektoratets vurderinger.

Olje- og energidepartementet viser til Arbeids- og inkluderingsdepartementets, Oljedirektoratets og Gasscos vurdering av endret PUD/PAD. Departementet vurderer Snøhvit Future som et samfunnsøkonomisk lønnsomt og robust prosjekt som bidrar til god ressursforvaltning. Den fremlagte utbyggingsplanen viser at prosjektet kan gjennomføres innenfor akseptable rammer med hensyn til helse, miljø og sikkerhet og andre brukere av havet.

I Høyesteretts dom av 22. desember 2020 vedrørende gyldigheten av 23. konsesjonsrunde omtales spørsmålet om vurderinger av utslippskonsekvensene ved forbrenning av eksportert norsk petroleum opp mot Grunnloven § 112. I dommen legger Høyesterett til grunn at det i bruken av Grunnloven § 112 må kunne ses hen til om utslipp fra forbrenning i utlandet av norskprodusert petroleum gjør skade i Norge. Det er usikkert om nye utbyggingsprosjekter på norsk sokkel bidrar til økte, uendrede eller lavere globale klimagassutslipp totalt sett. Departementet har beregnet netto klimagassutslipp knyttet til utbyggingen basert på en analyse fra Rystad Energy.¹ Beregningene viser at globale klimagassutslipp vil kunne bli redusert med om lag 50 mill. tonn CO₂-ekvivalenter. Denne typen beregninger er usikre og resultatene påvirkes av ulike forutsetninger om fremtidig utvikling. Ved alternative forutsetninger ville det beregnede tallet blitt annerledes. Departementet har gjort et anslag over hvor store brutto utslipp (uten å hensynta andreordenseffekter) bruken av de forventede utvinnbare ressursene fra Snøhvit Future medfører. Over den forventede produksjonsfasen for gassressursene fra prosjektet anslås dette til 152,1 mill. tonn CO₂, noe som i snitt utgjør ca. 10,1 mill. tonn CO₂ per år.² Prosjektet innebærer at de årlige utslippene fra Hammerfest LNG reduseres med 850 000 tonn CO₂ fra dagens nivå. Med en forventet driftsperiode på 20 år er de samlede utslippsreduksjonene som en følge av Snøhvit Future anslått til om lag 16,5 mill. tonn CO₂. Utslippene fra produksjonen er omfattet av EU ETS. På bakgrunn av beregningene av klimagassutslipp fra Snøhvit Future legges det til grunn at godkjenning av utbyggingen ikke er i strid med Grunnloven § 112.

Område Nord, som omfatter området fra og med Ofoten og nordover inkludert Finnmark, er et område med lite fleksibilitet og med flere lag med nettbegrensninger. I dag er Finnmark i kraftbalanse over året, men har et effektunderskudd som krever import gjennom vinteren. Dersom det etableres nytt stort forbruk uten at det samtidig etableres vesentlig ny kraftproduksjon, vil det ifølge Statnett medføre en fundamental endring av kraftsystemet i nord. Departementet setter derfor vilkår om at rettighetshaverne tidligst 1. januar 2030 kan øke sitt effektuttak utover det de har rett til å ta ut i dag, med mindre departementet bestemmer noe annet. Dersom hensynet til kraft- og/eller effektbalansen tilsier det, vil departementet før 1. januar 2030 gå i dialog med rettighetshaverne for å finne avtalebaserte

¹ Netto klimagassutslipp fra økt olje- og gassproduksjon på norsk sokkel, Rystad Energy (2023).

² Forventet produksjon som en følge av Snøhvit Future-prosjektet er anslått til 65 mrd. Sm³ gass (riksgass). Det er brukt en utslippsfaktor fra SSB som gir et utslipp på 2,34 tonn CO₂ per 1000 Sm³ naturgass.

løsninger for å sikre periodevis drift ved det eksisterende energianlegget ved Hammerfest LNG fram til utløpet av konsesjonen på anlegget i 2033. Det settes vilkår om at rettighetshaverne skal medvirke til en slik avtalebasert løsning. En avtalebasert løsning kan for eksempel være at rettighetshaverne driver anlegget i særlige perioder eller at staten overtar anlegget. En vurdering av behov for en slik løsning vil skje senest i 2028.

Departementet viser til at det i vedtak av dags dato om godkjenning av anleggskonsesjon for nettanlegget mellom Melkøya og Hyggevatn, er satt vilkår som regulerer ovennevnte. Disse vilkårene gjøres også gjeldende som vilkår for godkjenning av endret plan for utbygging og drift (PUD) og endret plan for anlegg og drift (PAD) for Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG.

Departementet har merket seg at rettighetshaverne har lagt til grunn for arbeidet med endret PUD/PAD at utvinningstillatelsene knyttet til Snøhvitfeltet blir forlenget når søknad om forlengelse oversendes myndighetene senest i 2030. Utvinningstillatelsene som omfatter Snøhvitfeltet utløper i 2035 (utvinningstillatelse 448 i 2047). Etablert politikk er å godkjenne søknader om ny forlengelse av konsesjonstiden for utvinningstillatelser med felt i drift med samme deltakersammensetning dersom det i søknaden er sannsynliggjort at dette vil gi god utnyttelse av ressursene. Snøhvit Future er et viktig bidrag for å legge til rette for god ressursforvaltning fra feltet.

I medhold av petroleumsloven § 4-2 syvende ledd, jf. § 4-3 fjerde ledd, og på bakgrunn av fremlagte dokumentasjon og myndighetenes gjennomgang av dokumentasjonen, godkjenner departementet endret plan for utbygging og drift (PUD) og endret plan for anlegg og drift (PAD) for Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG (Snøhvit Future-prosjektet) på følgende vilkår, jf. petroleumsloven § 10-18 fjerde ledd:

1. Rettighetshaverne skal innen 1. juni 2024 utarbeide en plan for hvordan Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG kan tilrettelegges for tilknytning og produksjon av felt og funn med behov for gassavsetning. Innholdet i planen skal avklares med Oljedirektoratet. Departementet kan stille ytterligere vilkår basert på innholdet i planen for å sikre god ressursforvaltning.
2. Selskapsavtalen for Snøhvit Unit Eiendom DA skal forelegges departementet for godkjenning. Tillegg til, endring av eller unntak fra avtalen skal godkjennes av departementet.
3. Grunnleieavtalen mellom Snøhvit Unit og Snøhvit Unit Eiendom DA skal forelegges departementet for godkjenning. Tillegg til, endring av eller unntak fra avtalen skal godkjennes av departementet.
4. I tråd med vilkår for anleggskonsesjon for nettanlegget mellom Melkøya og Hyggevatn kan rettighetshaverne tidligst 1. januar 2030 øke sitt effektuttak utover det de har rett til å ta ut i dag, med mindre departementet bestemmer noe annet.

5. Rettighetshaverne skal, dersom hensynet til kraftsituasjonen tilsier at det er nødvendig, medvirke til å få etablert en avtalebasert løsning med staten om periodevis drift ved det eksisterende energianlegget ved Hammerfest LNG fram til utløpet av konsesjonen for anlegget.

Med hilsen

Gaute Erichsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Olaf Røsnes
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi:
Oljedirektoratet

Petoro AS
TotalEnergies EP Norge AS
Neptune Energy Norge AS
Wintershall Dea Norge AS

Vedlegg:
Vedrørende godkjenning av endret plan for Snøhvitfeltet og Hammerfest LNG