



FRIVILLIGHETNORGE

Frivillighet Norge
St. Olavs gate 25
0166 OSLO

Att:

15. august 2013

Veileder for tilskuddsmottakere av statlige tilskuddsordninger som medlemsbaserte barne- og ungdomsorganisasjoner søker på – deres ref. 13/2048

Vi viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet datert 30.5.2013.

Frivillighet Norge er enig med Kulturdepartementet i at samordning av regler og praksis for forvaltning av statlig støtte til frivillige organisasjoner vil bidra til å forenkle frivillige organisasjoners deltakelse i statlige støtteordninger. Det er komplisert og innebærer betydelig merarbeid for organisasjonene at de må forholde seg til ulike definisjoner av sentrale kriterier for tildeling av støtte, i ulike statlige støtterejimer. Dagens statlige støtterejimer inneholder minst 14 ulike definisjoner av begrepet ”medlem” og minst 10 ulike definisjoner av ”lokalt lag”, i tillegg til at ulike ordninger opererer med forskjellige definisjoner av hva som regnes som en frivillig organisasjon og hva en demokratisk organisasjon er. Også de ulike rapporteringsrutinene og de ulike beløpsgrensene som gjelder for bruk av offentlig godkjent revisor, innebærer betydelig merarbeid og ofte stor merkostnad for de frivillige organisasjonene.

Frivillighet Norge er glad for at regjeringen i løpet av våren har uttrykt en klar ambisjon for vekst i frivillig sektor. En viktig forutsetning for vekst er blant annet at det må være så enkelt som mulig for organisasjonene å delta i de statlige støtteordningene. Kompliserte søknads- og rapporteringsrutiner har både som effekt at det stenger organisasjoner ute fra støtteordninger, og at terskelen for å delta i organisasjoner blir høyere. Kompliserte søknads- og rapporteringsrutiner er spesielt utfordrende for barne- og ungdomsorganisasjoner, innvandrersorganisasjoner, funksjonshemmede organisasjoner, organisasjoner som drives av eldre, eller av folk med liten utdanning og/eller med liten tilknytning til arbeidslivet. Når målet er å øke deltakelsen i frivilligheten må også støtteordningen reflektere at det er rom for alle; ikke bare de ressurssterke som mestrer byråkrati.

Frivillighet Norge er prinsipielt positiv til utkastet til veileder for forvaltere av statlige støtteordninger for barne- og ungdomsorganisasjoner, som Kulturdepartementet har sendt på høring. Veilederen søker å etablere felles definisjoner av sentrale kriterier for tildeling av støtte, og anbefaler at støtteforvalter ikke skal kreve bruk av offentlig godkjent revisor for tilskudd som er lavere enn 200 000 kr.

Frivillighet Norge har ikke vedtatt definisjoner av de ulike begrepene som defineres i veilederen. Vi anser imidlertid at det er sammenfall mellom flere av definisjonene departementet foreslår og

våre anbefalinger til organisasjonene i den veilederen vi har utviklet for organisasjonsdrift (<http://www.frivillighetnorge.no/?module=Articles;action=ArticleFolder.publicOpenFolder;ID=46>)

Det understrekes at veilederen ikke er bindende for våre medlemmer. På denne bakgrunn har Frivillighet Norge ingen kommentarer til innholdet i de ulike definisjonene Kulturdepartementet foreslår. Frivillighet Norge har for øvrig heller ikke kommentarer til beløpsgrensen som foreslås satt for krav om revisjon.

Frivillighet Norge er kjent med at ulike barne og ungdomsorganisasjoner har forskjellige "årshjul". Årsakene kan for eksempel være at det er mer praktisk for organisasjonen å følge skoleåret i stedet for kalenderåret, eller fordi de er med i en internasjonal bevegelse som ikke bruker kalenderåret som "årshjul". Frivillighet Norge foreslår at KUD omtaler dette i veilederen, og anbefaler støtteforvalterne og tilpasse seg organisasjonenes behov.

Frivillighet Norge er positiv til at Kulturdepartementet anbefaler støtteforvaltere å bruke Frivillighetsregisteret som verktøy for innhenting av informasjon om organisasjonen, og årsregnskapet. Det betyr at organisasjonene kan tilfredsstille flere tilskuddsforvalteres informasjonsbehov samtidig, gjennom en årlig oppdatering i Frivillighetsregisteret. Bruken av Frivillighetsregisteret som verktøy i støtteforvaltning aktualiserer behovet for en ferdigstilling av Frivillighetsregisteret. Frivillighet Norge ser fram til at registeret skal få full funksjonalitet.

Det er stort behov for forenkling i statlig støtteordninger også for flere deler av frivillig sektor: frivillige kulturorganisasjoner, funksjonshemmede organisasjoner, miljøorganisasjoner, innvandrersorganisasjoner osv. Frivillighet Norge forventer at det gjøres et forenklingsarbeid etter modell fra det arbeidet som nå er gjort i forhold til barne- og ungdomsorganisasjonene, i forhold til støtteordningene som gjelder også for disse organisasjonene.

Frivillighet Norge ber om at Kulturdepartementet foretar en evaluering av hvordan veilederen fungerer og i hvilken grad den er tatt i bruk, etter at den har vært i funksjon i ca 2 år. Formålet med evalueringen må være få et tydelig bilde av følgende:

1. Hvor mange forvaltere av statlige støtteordninger til barne- og ungdomsorganisasjoner har tatt veilederen i bruk?
2. Hva er årsaken til at forvaltere av statlige støtteordninger til barne- og ungdomsorganisasjoner evt. ikke har tatt veilederen i bruk, eller bare delvis følger veilederens anbefalinger?
3. Hvordan fungerer definisjonene og praksisen som veilederen etablerer for organisasjonene? Opplever organisasjonene at det er enklere å delta i støtteordningene?
4. Hvordan fungerer beløpsgrensen som er satt for å kreve bruk av offentlig godkjent revisor? Opplever organisasjonene at de får mindre arbeid og lavere kostnader? Opplever støtteforvaltere at det gir nok sikkerhet for at støtten benyttes i tråd med avtalte kriterier?

Med venlig hilsen



Birgitte Brekke
Generalsekretær