



KULTURDEPARTEMENTET  
Postboks 8030 DEP  
0030 OSLO

## Høring - Veileder for tilskuddsmottakere av statlige tilskuddsordninger som medlemsbaserte barne- og ungdomsorganisasjoner søker på

Vi viser til høringsbrev av 30. mai 2013 fra Kulturdepartementet med forslag til veileder for forvaltere av statlige tilskuddsmottagere som medlemsbaserte barne- og ungdomsorganisasjoner søker på. Lotteri- og stiftelsestilsynet (LS) administrerer ordningen med merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner. I 2012 ble det til 796 søkere utbetalt totalt 619,6 millioner kroner. Av disse mottok 35 søkere registrert i ICNPO kategori 13 Barne- og ungdomsorganisasjoner 11,6 millioner kroner. LS er enig i målet om at tilskuddsordninger forenkles og at det må være minst mulig administrativt arbeid for organisasjonene knyttet til søknadsprosessen. Imidlertid vil vi påpeke at den enkelte tilskuddsordning har sine egne mål og risikoforhold. Regelverket må derfor bygges opp basert på den enkelte tilskuddsordning sin egenart. LS mener det innledningsvis bør komme tydeligere frem hvem veilederen er rettet mot og at den kun er veiledende. I høringsnotatet står det både at veilederen er «rettet mot medlemsbaserte barne- og ungdomsorganisasjoner» og rettet mot tilskuddsordninger «som barne- og ungdomsorganisasjoner kan søke på».

Ordningen med merverdiavgiftskompensasjon til frivillige organisasjoner har en egenart både i forhold til mål og regelverk som gjør at veilederen slik den foreligger ikke bør være bindende for forvaltningen av ordningen. Ordningen retter seg også i vesentlig grad mot andre enn barne- og ungdomsorganisasjoner. Eventuelle endringer i regelverket for momsordningen ville da også måtte være rettet mot alle som deltar i ordningen. Det vil medføre betydelige administrative kostnader å endre rutinene for ordningen med momskompensasjon i tråd med veilederen.

Samtidig inneholder veilederen mye nyttig informasjon om utarbeiding av regelverk, organisering av tilskuddsordninger, forvaltningsrutiner og oppfølging og kontroll som er generelt for alle tilskuddsordninger. Det er først og fremst kapittel 2 og 6 som er rettet spesielt mot barne- og ungdomsorganisasjoner. Finansdepartementet har utarbeidet en generell veileder for tilskuddsordninger i staten «Om etablering og forvaltning av tilskuddsordninger i staten.» LS mener det ikke er hensiktsmessig å utarbeide veiledere rettet mot enkelte kategorier av organisasjoner. I en generell veileder som gjelder alle kategorier av frivilligheten kan det i underpunkter eller eksempler tas inn forhold som gjelder spesielt for eksempel for barne- og ungdomsorganisasjoner. I og med barne- og ungdomsorganisasjoner tar del i mange tilskuddsordninger som i større eller mindre grad også er rettet mot andre deler av frivilligheten tror LS at en slik veileder kan bli benyttet i større grad.

På generelt grunnlag har vi følgende innspill til paragrafene:

### Kapittel 7 Oppfølging og kontroll

Pkt 7.2 Om ulike måter å foreta kontroll på – spesielt om revisjon og særattestasjon.



I post 7.2 blir det anbefalt at forvalter normalt ikke bør kreve revisorbekreftet regnskap for tilskuddsbeløp mindre enn 200 000 kroner. Veilederen åpner for at minstebeløpet basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering kan fravikes.

Vi er enig i at det er viktig å tilpasse oppfølging og kontroll i forhold til den nytten det har. Generelt vil vi imidlertid påpeke at risiko og dermed kontrollform vil variere etter tilskudds form og risikoforhold knyttet til den enkelte tilskuddsmottager. Ved å sette en minstegrense kan en risikere at tilskuddsmottagere eller grupper av tilskuddsmottagere som det er vesentlig risiko knyttet til faller utenfor kontroll av revisor. Ved valg av kontrollform bør en se hele ordningen under ett og basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering vurdere om ordningen totalt sett er tilført tilstrekkelig kontroll fremfor å sette en konkret minstegrense for når revisor skal benyttes. Ved å sette en generell minstegrense kan en risikere at vesentlige deler av en tilskuddsordning faller utenfor revisor sin kontroll.

### **Kapittel 3 Regelverk for tilskuddsordninger**

Regelverk for ordning for prosjekttilskudd innen romfart til frivillige organisasjoner, side 22 Definisjoner

LS er enig i at det vil være nyttig så langt som mulig å etablere felles definisjoner og forståelse av begreper og kriterier som benyttes i tilskuddsordninger. På side 22 er det som vedlegg til tilskuddsordningen vedlagt begrepsdefinisjoner fra veilederen. Frivillig organisasjoner defineres som «ikke organisert av det offentlige og er ikke-fortjenestebasert.» LS vil bemerke at det kan være behov for ytterligere presiseringer i tilskuddsordninger for å bli ansett som frivillig organisasjon. I ordningen for momskompensasjon er det i tillegg blant annet krav om at frivillig innsats skal være en viktig del av grunnlaget for virksomheten. Slik definisjonen av frivillig virksomhet er utformet i veilederen tror vi den i mange sammenhenger vil være for lite presis.

I den grad det skal etableres allmenngyldige definisjoner knyttet til tilskuddsordninger bør en sikre at disse i størst mulig grad er «omforente» av frivilligheten, forvaltningen og departementene. LS vil derfor anbefale at det legges stor vekt på å kvalitetssikre definisjonene i veilederen.

Med hilsen

Bjørn Morten Øen  
avdelingsdirektør

Bjarne Hellem  
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.