

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Adm.enhet: Tildelingsseksjonen
Saksbehandler: Godø/Colban
Telefon:
Vår referanse: 18/10600
Deres 18/4045-2
referanse:
Dato: 15.08.2018

Høringsuttalelse - forskrift om kapasitetsøkning for tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2017/2018

Fiskeridirektoratet viser til høring av forslag om forskrift om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018. Vi gjør oppmerksom på at høringssvaret her *ikke* må forveksles med vårt høringssvar av 18. april 2018 til forslag til forskrift med likelydende navn.

For å unngå videre forvekslinger mellom forskrifter med like navn, vil Fiskeridirektoratet lenger nede i høringssvaret foreslå at det innføres en nummerering av forskriftene på dette området.

Forslaget som nå er til høring gjelder salg av restproduksjonskapasitet fra auksjonen som ble avholdt 18. til 20. juni 2018. Denne auksjonen ble avholdt som en simultan klokkeauksjon, men 414 tonn produksjonskapasitet som var til salgs, ble ikke solgt under auksjonen. Undersalget skyldes iboende auksjonstekniske forhold ved simultane klokkeauksjoner.

Nærings- og fiskeridepartementet foreslår nå å selge restkapasiteten på 414 tonn gjennom en lukket budrunde.

Departementet legger i høringen her frem blant annet forslag til registreringsordning for dem som ønsker å by i auksjonen, samt forslag til krav som må oppfylles for å delta.

Fiskeridirektoratet har ikke større prinsipielle innvendinger mot forslaget, men har i hovedsak innspill knyttet til praktiske sider ved auksjonen.

Denne høringen inngår i det større sakskomplekset om innføring av et nytt system for kapasitetsjusteringer i norsk lakse- og ørretoppdrett, det såkalte trafikklyssystemet. Vi viser derfor også til våre nettsider¹, samt våre innspill til høringer av produksjonsområdeforskriften², kapasitetsøkingsforskriften³ og auksjonsforskriften⁴.

Fiskeridirektoratets kommentarer til høringsforslaget

Til forskriftens navn – nummerering av auksjoner

Som nevnt innledningsvis har forskriften som her er foreslått samme navn som forskriften som regulerte auksjonen som ble avholdt 18. til 20. juni 2018.

Det nye systemet for vurdering av miljømessig bærekraftig vekst i lakse- og ørretoppdrettsnæringen (trafikklyssystemet) er bygget opp slik at det regelmessig – i utgangspunktet hvert annet år - vil bli ny produksjonskapasitet til salg. Det er nærliggende å anta at noe av denne kapasiteten også i fremtiden vil bli solgt gjennom auksjoner, og at det dermed regelmessig vil komme nye forskrifter på området.

Informasjon om auksjonene bør være lett tilgjengelig for publikum. Da bør det også være enkelt for enhver å skille de ulike auksjonsprosessene og forskriftene fra hverandre. Vi ber derfor departementet vurdere dette ved valg av navn på forskriftene. Det kan for eksempel være en mulighet å innføre en nummerering av forskriftene.

Det kan også være hensiktsmessig med nummerering av de enkelte auksjonene under hver forskrift. Avhengig av valget av auksjonsformat, kan det, som nå i 2018, avstedkomme flere auksjoner i løpet av tildelingen av ny produksjonskapasitet. Illustrerende er auksjonen som ble avholdt 18. til 20. juni 2018 hvor det etter den første auksjonen ble avholdt to restsalg-auksjoner. Ettersom det nå foreslås å avholde en lukket budrunde, kan det sies at tildelingen av ny produksjonskapasitet i 2018 har skjedd gjennom fire auksjoner. Vi viser i denne sammenheng til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) som har en slik ordning.

Salgsobjektet - tillatelse eller produksjonskapasitet?

¹ <https://www.fiskeridir.no/Akvakultur/Tildeling-og-tillatelser/Kapasitetsoekning-2017-2018/Auksjon-over-akvakulturtillatelser>

² FOR-2017-01-16-61 - Forskrift om produksjonsområder for akvakultur av matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret (produksjonsområdeforskriften)

³ FOR-2017-12-20-2397 - Forskrift om kapasitetsøkning for tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2017–2018

⁴ FOR-2018-05-15-731 - Forskrift om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018

Både begrepet «tillatelse» og begrepet «produksjonskapasitet» brukes for å beskrive hva som er til salgs i auksjonene. Fiskeridirektoratet tror det vil være klargjørende med en mer konsistent begrepsbruk.

Før auksjonen som ble avholdt 18. til 20. juni ble det utlyst hvilke mengder produksjonskapasitet som var til salgs i det enkelte produksjonsområde. Utbudet var ikke ytterligere inndelt i faste størrelser. Det forelå altså ingen klart definerte eller avgrensede «tillatelser» til salgs, men en mengde produksjonskapasitet.

Hvordan produksjonskapasiteten som ble solgt i auksjonene videre blir fordelt og registerført, avgjøres først når fylkeskommunene behandler søknader om klarering av lokaliteter for den nye produksjonskapasiteten.

Det er heller ikke gitt at den nye produksjonskapasiteten i det hele tatt resulterer i nye tillatelser med egen oppføring i akvakulturregisteret. Det følger allerede av høringsforslaget at størrelser under 100 tonn må slås sammen med allerede eksisterende tillatelser. Samme krav ble stilt også i auksjonsforskriften for auksjonen 18. til 20. juni. Vi viser i denne sammenheng videre til vårt brev av 4. juli 2018⁵ til departementet om at også størrelser over 100 tonn bør kunne slås sammen med eksisterende tillatelser.

På bakgrunn av det ovennevnte foreslår Fiskeridirektoratet at man omtaler utbudet i akvakulturauksjonene som «produksjonskapasitet».

Øvrige kommentarer til høringen

Til forskriftsforslagets § 3

For å gjøre det enklere for publikum å finne frem i de ulike forskriftene tilknyttet trafikklyssystemet, kan departementet i forskriftens § 3, andre ledd vurdere å henvise til både produksjonsområdeforskriften, og til § 3 og vedlegg 1 i denne.

Til forskriftsforslagets § 9

Slik Fiskeridirektoratet leser § 9, første ledd, punkt b) fremstår dokumentasjon på økonomisk evne til å betale vederlaget som et alternativ til innbetaling av søknadsgebyr. Vi legger til grunn at det ikke vil være valgfritt om et eventuelt søknadsgebyret skal betales, og stiller derfor spørsmål ved om punktet bør deles opp i to kumulative vilkår.

Vi gjør også oppmerksom på en skrivefeil i § 9, siste ledd, første punktum hvor det er en dobbel nektelse som får betydning for forståelsen av setningen.

⁵ Vår referanse 18/9819

Til forskriftsforslagets § 10 - Om gebyr

Departementet foreslår at den som ønsker å delta i den lukkede budrunden må betale et gebyr på NOK 12 000.

Fiskeridirektoratet er enige i at det bør kreves gebyr for deltagelse i auksjonen. Dette for å dekke deler av forvaltningens utgifter i forbindelse med auksjonen.

Siden forslaget innebærer en lukket budrunde, legger Fiskeridirektoratet til grunn at hensynet til å avskrekke useriøse aktører gjør seg mindre gjeldende. For det første vil man ved et eventuelt mislighold, kunne selge til nest høyeste bud. En lukket budrunde er også av sin natur mindre sårbar enn en simultan klokkeauksjon gjennom en nettløsning. Dessuten kan registreringsordningen innrettes for å luke ut useriøse aktører. Den som registrerer seg vil kunne bli både juridisk og økonomisk forpliktet gjennom å fullføre registreringen. Dersom det stilles krav om dokumentasjon på betalingsevne, mener vi at auksjonens integritet er godt i varetatt.

Med hilsen

Anne B. Osland
seksjonssjef

Anne-Marie Colban
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO