



Finansdepartementet

Ny rammeavtale om kvalitetssikring av konseptvalgutredninger og forprosjekt for store statlige investeringsprosjekter

Informasjonsmøte om anskaffelsen

Oslo, 3. mars 2023

Formålet med informasjonsmøtet

- Gi informasjon om statens prosjektmodell og dagens rammeavtale, herunder endringer
- Gi informasjon om hvilken kompetanse vi etterspør
- Orienterer om prosess for anskaffelsen

Til sammen tror vi dette vil legge til rette for en god konkurranse der vi får kvalifiserte tilbydere som dekker behovene vi har



Agenda

- Statens prosjektmodell – rundskriv R-108
- Rammeavtalen
- Mindre endringer
- Ønsket kompetanse
- Prosess for anskaffelsen
- Spørsmål





Finansdepartementet

Statens prosjektmodell

Rundskriv R-108 om statens prosjektmodell

- Definerer hvilke prosjekter som er omfattet av statens prosjektmodell
- Beskriver beslutningsprosesser
- Stiller krav til innhold i KVU og forprosjekt
- Stiller krav om kvalitetssikring og regler for unntak
- Stiller krav til rapportering fra prosjektene



Rundskriv R

Samtlige departement
Statsministerens kontor

Nr.
R-108/19

Vår ref
19/144-19

Dato
08.03.2019

Statens prosjektmodell - Krav til utredning, planlegging og kvalitetssikring av store investeringsprosjekter i staten

1. RUNDSKRIVETS INNHOLD

Dette rundskrivet beskriver statens prosjektmodell for gjennomføring av store investeringsprosjekter og fastsetter krav til utredning, planlegging og kvalitetssikring av prosjektene. Rundskrivet er en spesifisering av hvordan kravene til utredning, planlegging og styring som følger av [utredningsinstruksen](#) og [økonomiregelverket](#) skal følges opp i utredning av store statlige investeringer. Det angir nærmere krav til innhold og metode i henholdsvis konseptvalgutredninger og forprosjektfasen for investeringsprosjekter. For samferdselsprosjekter som planlegges etter plan- og bygningsloven, vil forprosjektfasen normalt omfatte kommunedelplan og reguleringsplan. Videre omtaler det krav og prosess for eksternt kvalitetssikring.

Formålet med rundskrivet er å legge til rette for at prosjektene er tilstrekkelig utredet og at beslutningstakerne har all nødvendig informasjon når de skal fatte beslutninger om statlige investeringer.

Finansdepartementet har utarbeidet veiledere for temaene som omtales. I tillegg har Direktoratet for økonomistyring utarbeidet veileder for samfunnsøkonomisk analyse i tråd med rundskriv *R-109 Prinsipper og krav ved utarbeidelse av samfunnsøkonomiske analyser mv.* og veilederen til utredningsinstruksen. Kravene beskrevet i rundskrivet er på et overordnet nivå og er ment å dekke alle typer prosjekter. Innenfor rammene av dette rundskrivet kan det også utarbeides sektorveiledere som gir utdypende forklaringer og retningslinjer for sektorspesifikke utfordringer.



Virkeområdet for statens prosjektmodell går utover statlige investeringer

- Alle typer statlige investeringsprosjekter med anslått samlet kostnadsramme for investeringskostnadene over fastsatt terskelverdi på 1 mrd. kroner. Terskelverdien er 300 mill. kroner for digitaliseringsprosjekter
- Investeringsprosjekter i selskaper, stiftelser og andre selvstendige rettssubjekter som ikke er en del av staten, samt i ikke-statlige virksomheter (eksempelvis kommunale) dersom staten bidrar med hel eller delvis finansiering eller garanti av prosjektet.

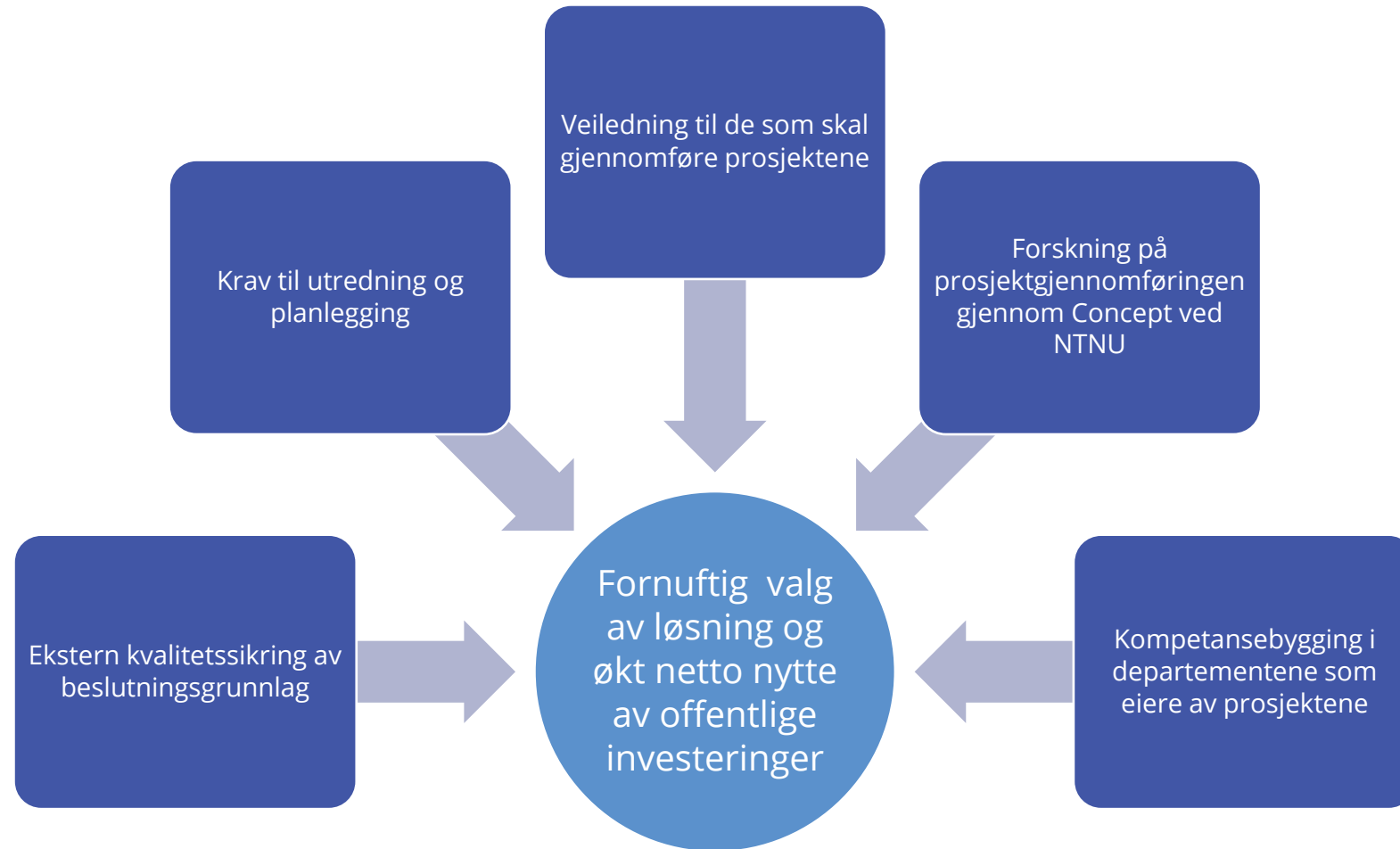
Ikke omfattet

- SDØE
- Selskaper med statlig eierskap

Egne regler

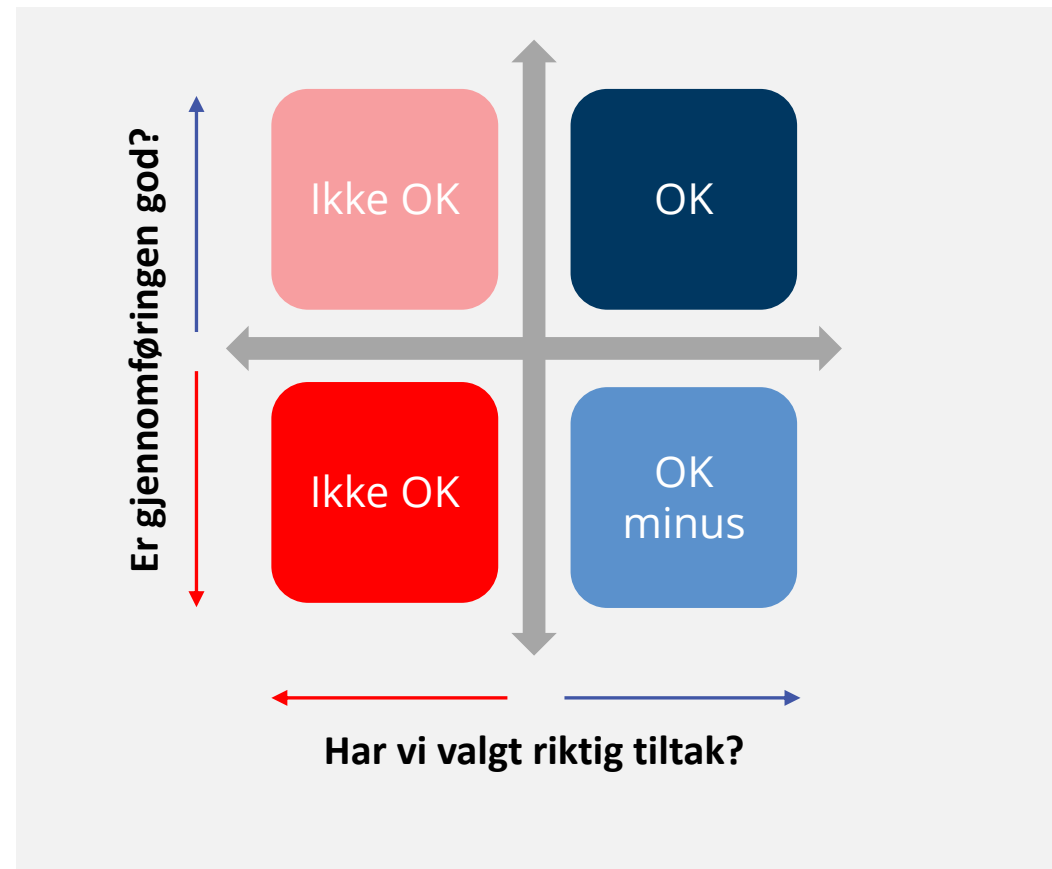
- Helseforetakene, Statnett SF
- Nye veier AS
- Bane NOR SF

Statens prosjektmodell gir flere virkemidler for effektiv ressursutnyttelse i investeringsprosjekter

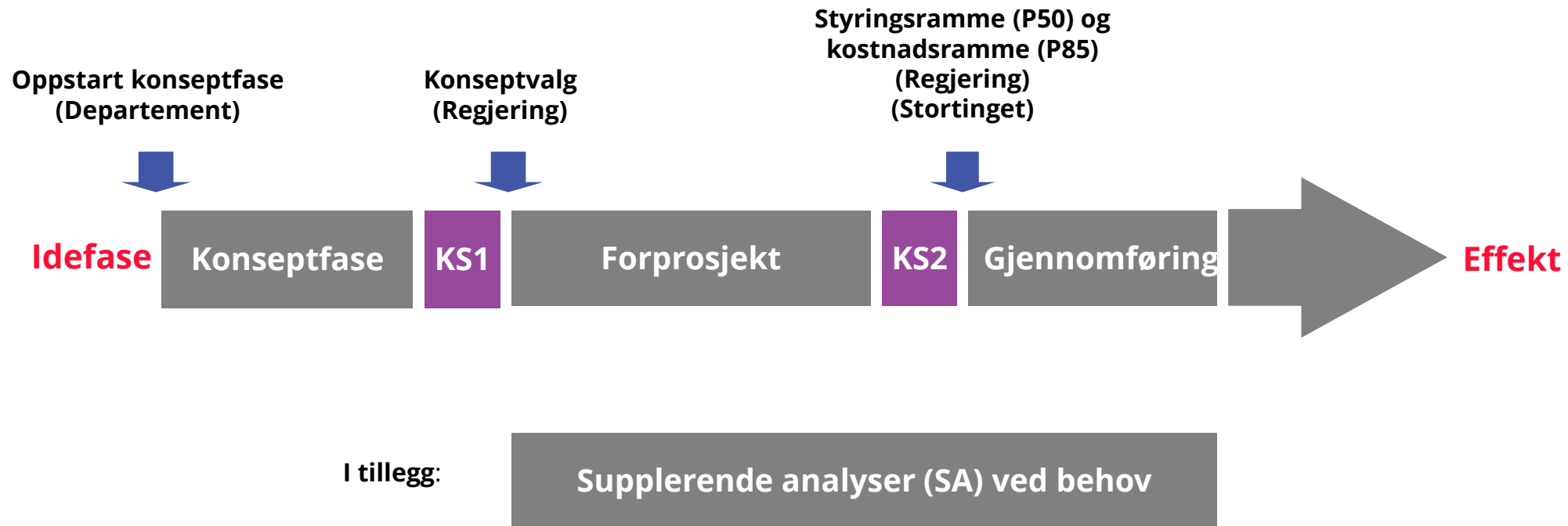


Mål om å unngå feilinvesteringer og holde god kontroll på kostnader og nytte

- Tiltaket må være riktig for å løse problemet
- Tiltaket må optimaliseres og gjennomføres på en best mulig måte
- Statens prosjektmodell legger til rette for at beslutningstaker velger riktig prosjekt (KVU og KS1), og lykkes med prosjektgjennomføring (Forprosjekt og KS2)



Statens prosjektmodell - ulike faser



Hvorfor ekstern kvalitetssikring?

- Formålet er å få et godt beslutningsgrunnlag
- Uavhengige tredjepartsvurderinger og råd
- Kontrollere at kravene i rundskrivet er fulgt

Gir mulighet for selvstendige analyser av spesifiserte tema

- Krav om selvstendig kostnads- og usikkerhetsanalyse
- Krav om egen samfunnsøkonomisk analyse ved KS1
- Ytterligere analysebehov spesifiseres i hvert enkelt oppdrag

Hva er beslutningsgrunnlaget ved konseptvalg og investeringsbeslutning?

Konseptvalg		Investeringsbeslutning	
KVU	KS1	SSD	KS2
<ul style="list-style-type: none">• Problem• Behov• Mål• Rammebetingelser• Mulighetsstudie• Alternativanalyse• Føringer for neste fase	<ul style="list-style-type: none">• Kontroll mot utredningskrav• Egen analyse av samfunnsøkonomisk lønnsomhet og usikkerhet• Egen anbefaling av konsept og kostnadsestimat• Råd om videre arbeid med forprosjektet	<ul style="list-style-type: none">• Oversikt sentrale forhold i prosjektet• Endringslogg og kostnadsstyring i forprosjektfase• Anbefaling av kostnads- og styringsramme• Kontraktstrategi• Oppfølging av konseptvalg, forventet nytte og gevinstrealisering	<ul style="list-style-type: none">• Kontroll av kravene i rundskrivet• Selvstendig usikkerhetsanalyse av kostnader• Vurdering av gjennomførbarhet• Tilråding om styrings- og kostnadsramme



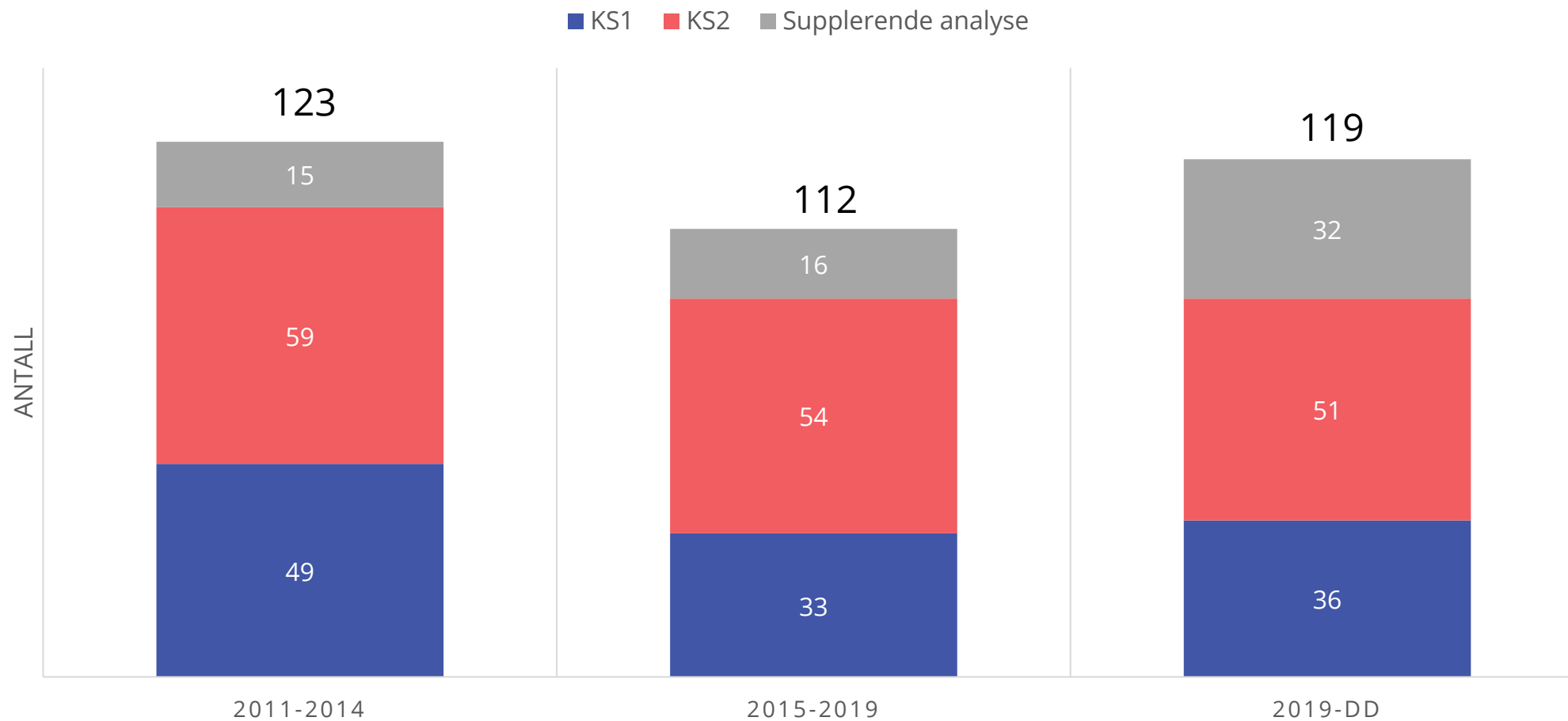
Finansdepartementet

Rammeavtalen

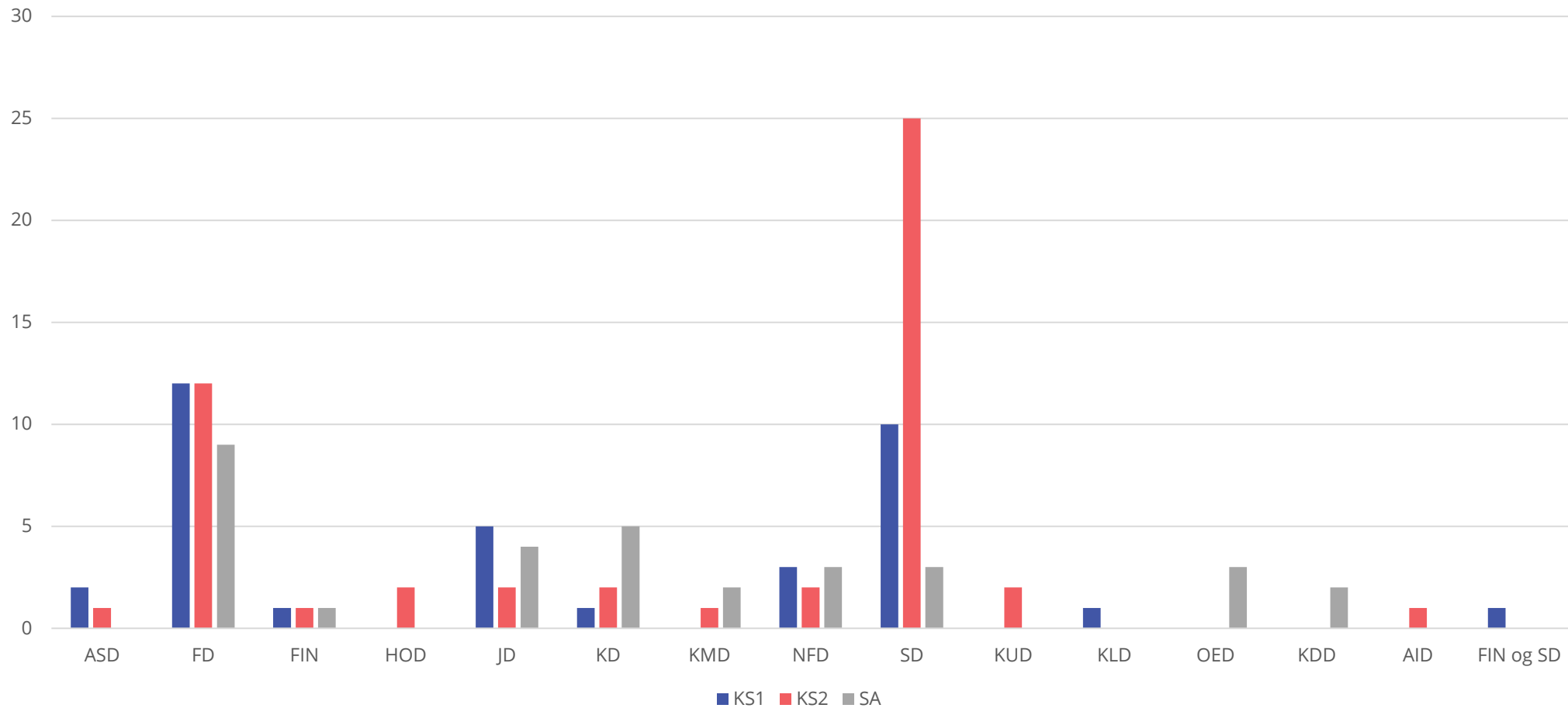
Om rammeavtalen

- Finansdepartementet forvalter avtalen og står for konkurransen
- Alle store investeringsprosjekter i departementene skal kvalitetssikres gjennom rammeavtalen
- Det er obligatorisk å benytte en av leverandørene som har fått rammeavtale til kvalitetssikringen
- Oppdragene på avtalen fordeles etter en fastsatt prosentvis fordeling
- Økonomisk omfang av avtalen anslått til 200-400 mill. kroner
- Finansdepartementet og ansvarlig fagdepartement er felles oppdragsgiver for alle oppdrag

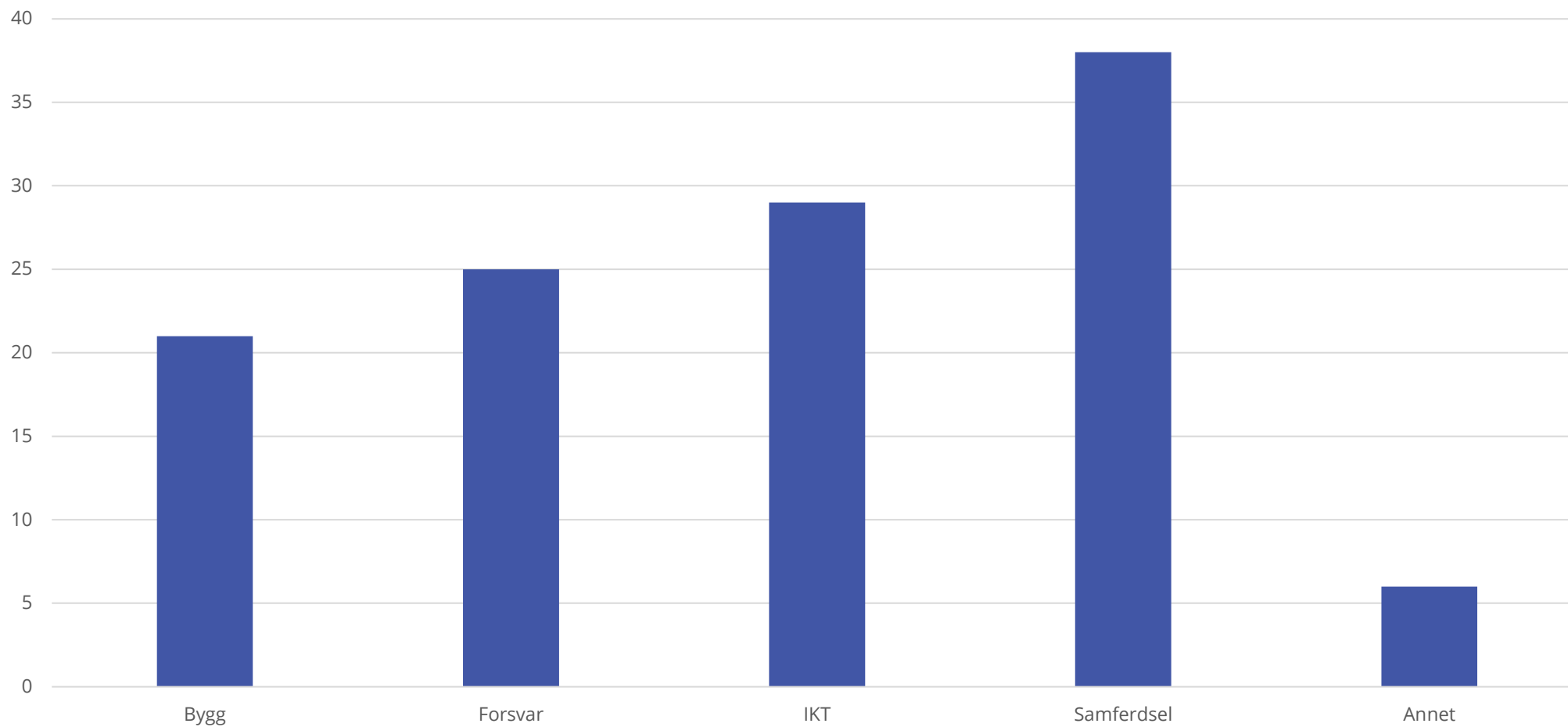
Antall oppdrag på rammeavtalene



Oppdragenes fordeling mellom departementene – inneværende avtale



Antall oppdrag etter prosjekttype - inneværende avtale



FIN har i dag rammeavtale med sju konstellasjoner

- Holte Consulting AS, Menon Economics AS og A-2 Norge AS med underleverandør Voie Prosjekt AS
- Atkins Norge AS, Promis AS og Oslo Economics AS
- Metier OEC AS og Vista Analyse AS
- Dovre Group Consulting AS og Transportøkonomisk institutt med underleverandør Dovre Group Projects AS
- Concreto AS, Tyréns AB og Scienta AS med underleverandør OCG AS
- Marstrand AS og Møreforsking Molde AS med underleverandører
- Ernst & Young AS, WSP Norge AS, WSP Sverige AB og Sintef AS



Avtaledokumenter

- Standard rammeavtale
 - SSA-R med tilpasninger
 - Bilag til rammeavtalen, beskriver gjennomføring av kvalitetssikringsoppdragene
- Standard oppdragsavtale
 - SSA-O med tilpasninger
 - Egne maler for bilag til avropet som fylles ut per oppdrag

Viktige tilpasninger

- Håndtering av prosjekter som krever sikkerhetsklarering
- Krav til uavhengighet og habilitet:
 - Kvalitetssikrer må være en «uhildet rådgiver» – uavhengig
 - Kan ikke kvalitetssikre eget arbeid
 - Ved større prosjektpakker eller langsiktige utviklingsstrategier – tidligere involvering i begrenset omfang er ok
 - Ikke et generelt krav om å avstå fra alle kommende faser. Men dersom kvalitetssikringen gir informasjon om statens forhandlingsposisjon i kommende anbud må man avstå fra disse anbudene.



Finansdepartementet

Mindre endringer

Det gjøres ingen store endringer i rammeverket nå

- Rundskrivet om statens prosjektmodell videreføres i hovedsak slik det er i dag
- Det gjøres noen mindre endringer i bilagene til rammeavtalen for å klargjøre kvalitetssikrers oppgave ved KS1 og KS2
- Oppdragsavtalen uendret, men noen mindre (stort sett tekniske) endringer i bilag
- Konkurransesgrunnlag
 - Erfaring med arealplanlegging er lagt inn som kvalifikasjonskrav istedenfor tildelingskriterium
 - Erfaring med miljø- og klimavurderinger tatt inn under kvalifikasjonskrav
 - Andre mindre endringer





Finansdepartementet

Ønsket kompetanse og erfaring

Vi ønsker oss

- Praktisk og metodisk erfaring fra store investeringsprosjekter
 - Som dekker de ulike fasene i statens prosjektmodell
 - Som ikke er utdatert
 - Som dekker både oppdragsledere og medarbeidere
- Erfaring med veiledning og metodeutvikling
- Bred sektor erfaring
 - Vei
 - Jernbane
 - Forsvar
 - Bygg
 - Digitalisering





Finansdepartementet

Prosess for anskaffelsen

Om anskaffelsen

- Økonomisk omfang anslått til 200-400 mill. ekskl. mva
- Åpen anbudskonkurranse
- Parallelle rammeavtaler med 5-7 leverandører
- Avtale for to år med en opsjon på to års forlengelse
- Ny rammeavtale gjeldende fra 21. september 2023



Tidsplan for anskaffelsen

Dato	Milepæl
03.03.2023	Informasjonsmøte med leverandører
27.03.2023	Kunngjøring av konkurransen
17.04.2023	Frist for å stille spørsmål
08.05.2023	Tilbudsfrist kl. 10
Uke 24	Meddelelse om valg av leverandør
21.09.2023	Ny rammeavtale trer i kraft

Mer informasjon om ordningen - lenker

- Om statens prosjektmodell på regjeringen.no: [Hva er statens prosjektmodell? - regjeringen.no](#)
- Rundskriv R-108/19: [Nr \(regjeringen.no\)](#)
- Dagens rammeavtale: [Microsoft Word - ssa-r_rammeavtale generisk.docx \(regjeringen.no\)](#)
- Bilagene til dagens rammeavtale: [Bilag til Rammeavtale om kvalitetssikring av konseptvalgutredninger og forprosjekt for store statlige investeringsprosjekter \(regjeringen.no\)](#).
- Forskningsprogrammet Concept: [Forskningsprogrammet Concept - NTNU](#)



Finansdepartementet

Spørsmål?