



Stor-Elvdal kommune

Tekniske tjenester

Deres ref:

Vår ref:
2014/1205-
1184/2015

Saksbeh:
Lars Kveberg, 99228501

Arkivkode:
V00

Dato:
08.03.2015

Høringssvar fra Stor-Elvdal kommune – «Forenkling av utmarksforvaltningen»

Det vises til Kommunal- og moderniseringsdepartementets høringsbrev av 15. desember 2014, der departementet ber om høringsinstansenes syn på faggrupperapporten «Forenkling av utmarksforvaltningen». Stor-Elvdal kommune har av Utmarkskommunenes sammenslutning (USS) fått forståelsen av at høringsfristen er utvidet til 8. mars, og forholder seg derfor til denne datoen hva gjelder å avgi høringsuttalelse.

Som medlem av USS stiller Stor-Elvdal kommune seg bak dennes høringsuttalelse. Kommunen ønsker likevel å komme med følgende presiseringer:

1. Om forslaget om større ansvar og myndighet til kommunene

Stor-Elvdal kommune er prinsipielt enig i at kommunene bør inneha førstelinjeansvaret for forvaltningen av utmark. Faggruppen har nedfelt en del forutsetninger for at kommunene kan inneha denne rollen, blant annet at kommunenes kompetanse og kapasitet må være tilfredsstillende. Stor-Elvdal kommune legger til grunn at grunnlaget for faggruppens vurderinger og forslag er eksisterende kommunestruktur, og vil påpeke det misforholdet en har i dag med tanke på tildelte statlige ressurser og den betydelige oppgaveporteføljen som er tillagt kommunene fra sentralt hold. Det er derfor åpenbart at tilførsel av kompetanse og kapasitet til kommunene ikke bare er en av flere forutsetninger for at kommunene kan inneha førstelinjetjenestefunksjonen, men den grunnleggende forutsetningen. Stor-Elvdal kommune vil advare mot de forvaltningsmessige konsekvenser som vil oppstå dersom nevnte forutsetning ikke tas på alvor. I USS sin høringsuttalelse eksemplifiseres dette med tilbudet fra myndighetene til kommunene om å overta ansvaret som forvaltningsmyndighet for verneområder som i sin helhet ligger i kommunen. Der skal dette ansvaret finansieres gjennom søknad fra kommunen om midler til gjennomføring av skjøtsel og tiltak innenfor verneområdene. Dette vil i praksis innebære at store deler av finansieringen av kommunenes forvaltning, dersom de skulle påta deg ansvaret, vil måtte finansieres av kommunene selv. Dette føyer seg inn i den virkeligheten kommunen opplever mht. de stadig flere oppgaver den tildeles av sentrale myndigheter, og manglende ressursoverføring som skal til for å løse disse. Kommunene vil peke på at ressurstildeling for utmarksforvaltningen i denne sammenheng ikke kan være en funksjon av innbyggertall. Eksempelvis er Stor-Elvdal en kommune som i areal er like stor som Vestfold fylke, men med et innbyggertall på 2 600. Brorparten av kommunens arealer er utmark, slik at ansvaret for forvaltningen av disse krever betydelig arbeidsinnsats for den kommunale forvaltningen. En ber derfor departementet nøye vurdere de økonomiske konsekvensene av forslaget om å gi kommunene ansvaret for førstelinjetjenesten i utmarksforvaltningen.

2. Om forslaget om å erstatte verneområdestyrene med utmarksstyrer

Stor-Elvdal kommune ber departementet nøye vurdere konsekvensene av faggruppens forslag om at utmarksstyrerne skal «være bredt sammensatt». Slik det fremstår, vil

utmarksstyrene være mer å ligne med såkalte partssammensatte utvalg. Stor-Elvdal kommune har den erfaring med slike utvalg at de nok kan gjenspeile ulike samfunnsinteresser, men at de med tanke på beslutningsdyktighet ikke er noen heldig konstruksjon. Kommunen er vil peke på at sammensetningen av disse styrene kan medføre at særinteressers representasjon vil gå på bekostning av kommunerepresentasjon. Dette vil være et demokratisk problem, og Stor-Elvdal kommune ber departementet om at, dersom faggruppens forslag om å etablere utmarksstyrer gjennomføres, må alle berørte kommuner bli representert i styrene.

Koppang 8.3.2015

Lars Kveberg
saksbehandler